

МОДЕЛЬ ВНЕДРЕНИЯ ЭТАЛОННОГО МЕТОДА РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ПО ПЕРЕДАЧЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

DOI: <https://doi.org/10.24891/vgggrt>EDN: <https://elibrary.ru/vgggrt>

Ринат Каюмович АМИРОВ

аспирант, Московский финансово-промышленный университет «Синергия»,

Москва, Российская Федерация

e-mail: amirovrk85@mail.ru

ORCID: отсутствует

SPIN: отсутствует

История статьи:

Рег. № 359/2025

Получена 04.06.2025

Одобрена 10.04.2026

Доступна онлайн

30.09.2026

Специальность: 5.2.3**УДК** 338.5**JEL:** B21, B55, D42,

L51, L95

Ключевые слова:

тариф, экономически
обоснованные расходы,
эталонные затраты,
электроэнергетика

Аннотация

Предмет. Развитие энергетического комплекса, финансовая нагрузка на потребителей электроэнергии.**Цели.** Разработка модели, позволяющей повысить эффективность расходов территориальных сетевых организаций.**Методология.** Логический и статистический анализ.**Результаты.** Установлено что внедрение эталонного метода регулирования тарифов на услуги по передаче электроэнергии позволит повысить качество энергоснабжения, а процесс установления тарифов станет более прозрачным.**Выводы.** Результаты исследования могут быть учтены в рамках реализации энергетической политики на общенациональном и региональном уровнях.

© Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ, 2025

Для цитирования: Амиров Р.К. Модель внедрения эталонного метода регулирования тарифов на услуги по передаче электроэнергии // Региональная экономика: теория и практика. – 2026. – № 9. – С. 115 – 123. DOI: 10.24891/vgggrt EDN: VGGGRT

Введение

В настоящее время в России функционирует смешанная экономика. Рыночная экономика основана на частной собственности и конкуренции, характеризуется свободным ценообразованием. Однако государство оставляет за собой право на осуществление регулирования некоторых отраслей, в которых невозможно свободное и конкурентное ценообразование на товары и услуги [1]. В первую очередь это касается рынков естественных монополий. Одним из примеров такого типа рынка, где требуется государственное участие, является рынок услуг по передаче электрической энергии [2].

Методы исследования

В ходе исследования выполнен нормативно-правовой анализ Постановлений Правительства Российской Федерации № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен

(тарифов) в электроэнергетике»¹ и № 1582 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178»², устанавливающих правила тарифообразования и предельный уровень операционных расходов. Инструментарий сравнительного анализа использован для оценки эффективности традиционных и новых методов регулирования. Экономико-статистические методы позволяют систематизировать данные, полученные от сетевых организаций, анализировать структуру затрат и рассчитывать различные индексы (инфляция, износ оборудования).

Эталонное регулирование предполагает определение оптимальных затрат на основе анализа однородных групп территориальных сетевых организаций с учетом региональных и технологических факторов. Для прогнозирования последствий используется моделирование, оценивается влияние новых тарифов на потребителей. Для минимизации субъективного фактора при утверждении тарифов учитываются экспертные оценки. В целом исследование направлено на создание прозрачной и эффективной системы тарифообразования, снижающей нагрузку на потребителей.

Результаты

Государственное регулирование рынка услуг по передаче электрической энергии заключается в утверждении экономически обоснованных цен (тарифов), устанавливаемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике». На протяжении последних лет в законодательные акты вносятся изменения ввиду необходимости совершенствования процесса формирования и утверждения тарифов [3]. Одно из ключевых изменений – это введение предельного уровня операционных расходов, которое направлено на сокращение учитываемых в тарифах на услуги по передаче электрической энергии операционных (подконтрольных) затрат, необходимых для содержания и обслуживания электросетевых активов. Ожидается рост эффективности тарифного регулирования и снижение социальной нагрузки³.

В настоящее время рассматривается инициатива по изменению методов расчета операционных (подконтрольных) расходов [4]. Метод эталонного регулирования подразумевает определение оптимального уровня затрат компании, достаточного для обеспечения надежного и бесперебойного энергоснабжения потребителей [5]. Концепция эталонного регулирования предполагает утверждение эталонного объема затрат на одну единицу обслуживания электросетевого оборудования, который ежегодно индексируется с учетом инфляционных ожиданий и пересматривается каждые 3–5 лет [6]. При определении эталонного значения будут учитываться специальные индексы по субъекту Российской Федерации, в котором функционирует территориальная сетевая организация, по виду и степени износа оборудования, а также по объему оборудования, обслуживаемого ТСО [7]. Реализация данной инициативы обусловлена несколькими факторами:

– сложным характером процедур тарифного администрирования;

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике». URL: <https://base.garant.ru/70119304/>

² Постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2024 № 1582 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490872/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/

³ Амелина В.А., Пархомчук М.А. Роль государства в развитии электроэнергетической отрасли. В кн.: Теория и практика эффективности государственного и муниципального управления: сборник научных статей 4-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. С. 46–50.

- субъективностью экспертов, уполномоченных утверждать тарифы;
- дифференциацией территориальных сетевых организаций по уровню эффективности;
- недостаточным финансированием ряда территориальных сетевых организаций [8].

Внедрение эталонного принципа определения операционных (подконтрольных) расходов [9] осуществляется в несколько этапов. Первый этап – введение предельного уровня операционных затрат на уровне крупнейшей территориальной сетевой организации. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 19.11.2024 № 1582, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии регулирующие органы должны определять объем операционных расходов территориальной сетевой организации с учетом предельного удельного уровня операционных расходов крупнейшей территориальной сетевой организации субъекта Российской Федерации. При установлении тарифов на 2025 г. операционные расходы могут превышать предельный уровень операционных расходов на 50%, но при установлении тарифов на 2026 г. превышение предельного уровня операционных расходов крупнейшей территориальной сетевой организации невозможно. Федеральная антимонопольная служба полагает, что это будет способствовать уходу с рынка некомпетентных организаций ввиду их низкой эффективности и обеспечит равный оптимальный объем расходов для осуществления деятельности территориальных сетевых организаций по передаче электроэнергии.

Однако применение данного принципа при установлении предельного уровня операционных затрат на уровне крупнейшей ТСО является не совсем корректным, поскольку эффективность деятельности крупнейшей ТСО не доказана. По этой причине планируется переход на эталонный принцип определения операционных (подконтрольных) затрат, используемый в настоящее время при установлении сбытовых надбавок⁴. Суть эталонного принципа заключается в определении оптимального объема операционных расходов внутри однородной группы организаций, оказывающих услугу по передаче электроэнергии [10]. Однако при определении затрат в сетевом комплексе следует учитывать различный характер бизнес-процессов; многие затраты невозможно предсказать до начала периода регулирования⁵ (например, возможно проведение аварийных ремонтных работ).

Второй этап – разработка оптимальной модели регулирования. Прежде всего эталонный принцип должен быть максимально обезличен, то есть должен быть полностью или практически полностью исключен человеческий фактор. Необходимо консолидировать различные подходы к определению затрат и разработать одну оптимальную модель, которая будет учитывать все особенности формирования и нормирования затрат, а также все бизнес-процессы в рамках ТСО [11]. Разработка такой модели предполагает систематизацию данных, полученных от территориальных сетевых организаций, для проведения детального анализа; рассмотрение международного опыта по установлению сбытовых надбавок; исследование структуры затрат организаций, включая детальный разбор статей расходов, которые учитываются при расчете необходимой валовой выручки; анализ соответствия операционных расходов бизнес-процессам с выявлением причин возникновения затрат;

⁴ Попов Д.С. Метод эталонных операционных затрат электросетевых организаций как механизм перехода к стимулирующему регулированию и избирательной конкуренции. В кн.: Радиоэлектроника, электротехника и энергетика: тезисы докладов Тридцатой международной научно-технической конференции студентов и аспирантов. М.: Центр полиграфических услуг «РАДУГА», 2024. С. 611.

⁵ Чеботарев Н.Ф. Актуальные проблемы развития электросетевого комплекса России. В кн.: Энергосбережение и инновационные технологии в топливно-энергетическом комплексе: материалы Национальной с международным участием научно-практической конференции студентов, аспирантов, ученых и специалистов. Т. 2. Тюмень: Тюменский индустриальный университет, 2020. С. 242–244.

определение видов и типов оборудования, в отношении которых применяются затраты, для которых определено эталонное значение.

В случае выполнения указанных задач возможно дальнейшее определение нормативных показателей и значений операционных затрат по видам и типам электросетевого оборудования; при этом следует учитывать показатели надежности и качества оказываемых услуг, износа оборудования, а также особенности территории, где размещено оборудование [12]. При разработке методов учета износа оборудования необходимо принимать во внимание тенденцию к росту ремонтных расходов, обусловленную ежегодным устареванием активов; при определении подхода к кластеризации территориальных сетевых организаций необходимо учитывать климатические и социально-экономические условия; при определении подхода к индексации затрат необходимо установить базовый уровень расходов, к которому будет применяться индекс потребительских цен (прогнозное значение этого индекса определяет Министерство экономического развития Российской Федерации [13]). В итоге будут определены коэффициенты (региональные ценовые индексы), учитывающие разные условия функционирования территориальных сетевых организаций. Только с учетом данных факторов возможно определение итоговых нормативов по затратам.

На финальном этапе должна быть сформирована итоговая методология определения затрат, учитываемых при расчете тарифа на услуги по передаче электрической энергии. Сравнительный анализ плановых и фактических операционных расходов позволит проверить обоснованность предложенного подхода и спрогнозировать влияние его внедрения на изменение системы тарифообразования [14, 15]. Весь процесс перехода к эталонному методу регулирования тарифов на услуги по передаче электроэнергии представлен на *рис. 1*. Внедрение этого метода позволит повысить эффективность тарифного регулирования в сфере электроэнергетики (*рис. 2*).

Заключение

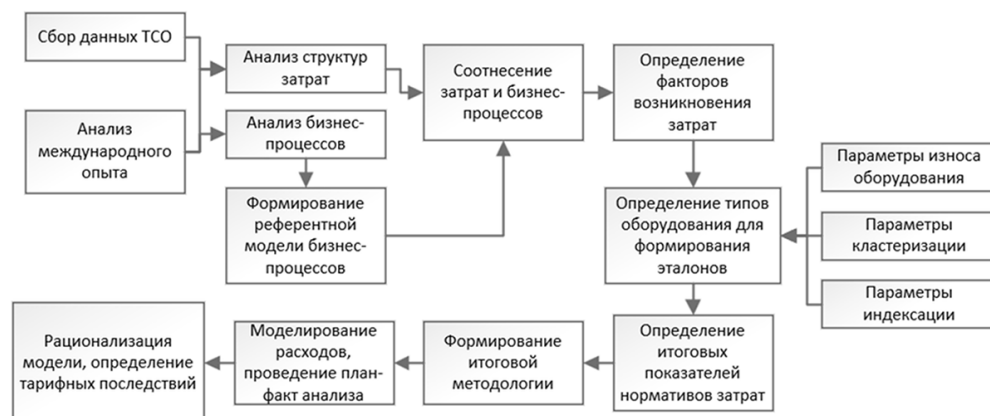
Применение эталонного метода регулирования тарифов на услуги по передаче электроэнергии обеспечит решение нескольких задач, определенных в стратегии развития энергетического комплекса. Так, неэффективные компании, фактические расходы которых будут существенно выше рассчитанных эталонных, уйдут с рынка, а объекты электросетевого хозяйства будут переданы более эффективным структурам. За счет достаточности средств на содержание оборудования будет оперативно достигнут положительный эффект в деятельности территориальных сетевых организаций, выраженный в повышении качества энергоснабжения на новых территориях обслуживания. Кроме того, процесс тарифного регулирования станет более прозрачным, а трудозатраты сотрудников органов исполнительной власти, уполномоченных на установление цен и тарифов, сократятся.

Рисунок 1

Электроэнергетика: процесс разработки эталонного принципа определения операционных затрат

Figure 1

Electric power industry: The process of developing a standard principle for determining operating costs



Источник: авторская разработка

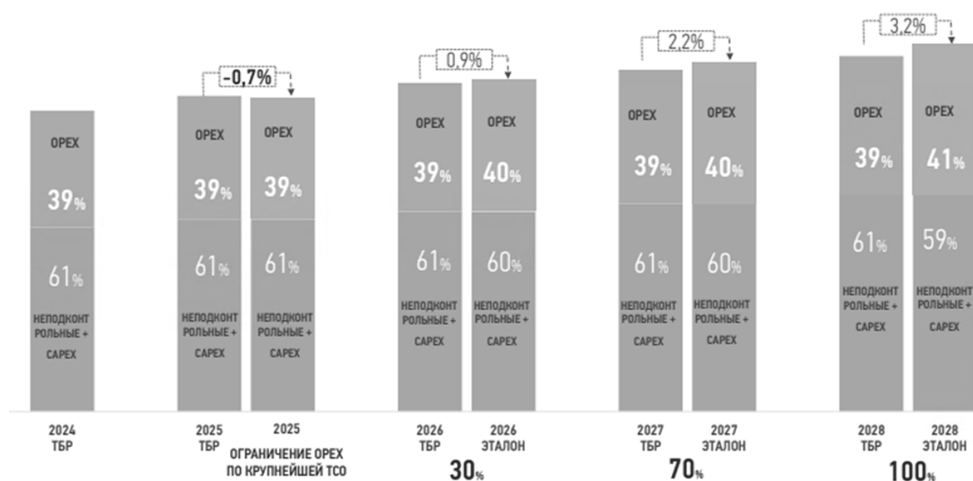
Source: Authoring

Рисунок 2

Электроэнергетика: оценка тарифных последствий, связанных с применением эталонного принципа определения операционных затрат

Figure 2

Electric power industry: Assessing the tariff impacts associated with applying the benchmark approach to determining operating costs



Источник: авторская разработка

Source: Authoring

Список литературы

1. Васильев Д.А. Государственное тарифное и антимонопольное регулирование электроэнергетического комплекса: институциональный аспект // Государственное управление. Электронный вестник. 2023. № 97. С. 85–97. EDN: RJKMVO
2. Колибаба В.И., Тарасова А.С. Оценка влияния тарифного регулирования на устойчивое функционирование и развитие энергокомпаний РФ // Вестник Казанского государственного энергетического университета. 2023. Т. 15. № 1. С. 152–172. EDN: EDXXJA
3. Королев В.Г. Проблемы развития электроэнергетики в условиях перехода на инновационный путь развития экономики // Инновации и инвестиции. 2020. № 9. С. 8–12. EDN: NOESMV
4. Прокуратова Д.О. Эталонный метод тарифообразования, гарантирующего поставщика электрической энергии // Современная школа России. Вопросы модернизации. 2021. № 6. С. 43–47. EDN: BWJWUO
5. Пальянов М.Н., Кириллова О.Ю., Бердников Д.В. и др. Тарифное регулирование в электросетевом комплексе: монография. М.: Русайнс, 2022. 107 с.
6. Мозговая О.О., Шеваль Ю.В. Консолидация электросетевого комплекса как инструмент повышения эффективности отрасли // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2020. № 4. С. 93–103. EDN: ABFFMW
7. Изотова А.В. Тарифное регулирование в сфере электроэнергетики: проблемы правоприменения и тенденции развития // Правовой энергетический форум. 2017. № 1. С. 33–38. EDN: PNODBD
8. Васильев Д.А. Новое в государственном регулировании тарифов электроэнергетических компаний // Экономика и предпринимательство. 2019. № 9. С. 161–166. EDN: KFVKHQ
9. Агафонов Д.В., Мозговая О.О., Файн Б.И., Кузнецов В.В. Оценка результатов и дальнейших перспектив внедрения эталонного регулирования в электроэнергетике // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2024. № 1. С. 87–112. EDN: LUSDVA
10. Ахророва А.Д., Куанышбаев А.Д., Сагинтаева С.С. и др. Системное тарифное регулирование в энергетической отрасли: теория, методология, практика: монография. М.: Московский энергетический институт, 2022. 536 с.
11. Ярошевич Н.Ю., Матейчук О.В. Использование бенчмаркинга при формировании стимулирующих тарифов в электросетевых компаниях // Дискуссия. 2018. № 5. С. 86–97. EDN: PPYDTX
12. Вихарева Ю.Н. Бенчмаркинг на предприятиях электроэнергетического комплекса: опыт зарубежных стран и РФ при тарифном регулировании // Актуальные вопросы современной экономики. 2020. № 8. С. 185–194. EDN: HYEEZP
13. Мозговая О.О., Шеваль Ю.В., Установление сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков методом сравнения аналогов: снижение или рост // Вестник университета. 2019. № 12. С. 119–125. EDN: REFWNO
14. Кириллова О.Ю., Пальянов М.Н. Роль и влияние тарифного регулирования на устойчивое развитие электроэнергетической отрасли // Научные исследования и разработки. Экономика фирмы. 2022. Т. 11. № 3. С. 14–23. EDN: WXGVEO

15. Попов Д.С., Бологова В.В., Шувалова Д.Г. Перспективы государственного регулирования цен и тарифов на услуги по передаче электрической энергии для территориальных сетевых организаций // Экономика, предпринимательство и право. 2023. Т. 13. № 10. С. 4193–4210. EDN: VWAPBJ

Информация о конфликте интересов

Я, автор данной статьи, со всей ответственностью заявляю о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи. Настоящее заявление относится к проведению научной работы, сбору и обработке данных, написанию и подготовке статьи, принятию решения о публикации рукописи.

A MODEL FOR IMPLEMENTING THE BENCHMARK METHOD OF REGULATING ELECTRICITY TRANSMISSION TARIFFS

DOI: <https://doi.org/10.24891/vgggrt>

EDN: <https://elibrary.ru/vgggrt>

Rinat K. AMIROV

Moscow University for Industry and Finance "Synergy", Moscow, Russian Federation

e-mail: amirovrk85@mail.ru

ORCID: not available

Article history:

Article No. 359/2025

Received 4 Jun 2025

Accepted 10 Apr 2026

Available online

30 Sept 2026

JEL Classification:

B21, B55, D42, L51, L95

Keywords: tariff,
economically justified
expenses, benchmark
costs, electric
power industry

Abstract

Subject. Development of the energy sector, financial burden on electricity consumers.

Objectives. Developing a model that helps increase the efficiency of spending for local network organizations.

Methods. Logical and statistical analysis.

Results. It has been found that implementing a benchmark method for regulating electricity transmission tariffs will help improve the quality of power supply, and the process of setting tariffs will become more transparent.

Conclusions. The research results can be taken into account when implementing energy policy at both the national and regional levels.

© Publishing house FINANCE and CREDIT, 2025

Please cite this article as: Amirov R.K. A model for implementing the benchmark method of regulating electricity transmission tariffs. *Regional Economics: Theory and Practice*, 2026, iss. 9, pp. 115–123.
DOI: 10.24891/vgggrt EDN: VGGGRT

References

1. Vasilyev D.A. [State tariff and antimonopoly regulation of the electric power complex: institutional aspect]. *Gosudarstvennoe upravlenie. Elektronnyi vestnik*, 2023, no. 97, pp. 85–97. (In Russ.) EDN: RJKMVO
2. Kolibaba V.I., Tarasova A.S. [Assessment of the tariff regulation impact on the sustainable functioning and development of energy companies of the Russian Federation]. *Vestnik Kazanskogo gosudarstvennogo energeticheskogo universiteta*, 2023, vol. 15, iss. 1, pp. 152–172. (In Russ.) EDN: EDXXJA
3. Korolev V.G. [Reforming problems of the electric power industry in the context of transition to an innovative way of economic development]. *Innovatsii i investitsii*, 2020, no. 9, pp. 8–12. (In Russ.) EDN: NOESMV
4. Prokuratova D.O. [Reference method of tariff formation, supplier guarantee of electric energy]. *Sovremennaya shkola Rossii. Voprosy modernizatsii*, 2021, no. 6, pp. 43–47. (In Russ.) EDN: BWJWUO

5. Pal'yanov M.N., Kirillova O.Yu., Berdnikov D.V. et al. *Tarifnoe regulirovanie v elektrosetevom komplekse: monografiya* [Tariff regulation in the electric grid sector: a monograph]. Moscow, Rusains Publ., 2022, 107 p.
6. Mozgovaya O.O., Sheval Y.V. [The power grid consolidation as a mean for efficiency improvement of this economic sector]. *Vestnik Moskovskogo universiteta imeni S.Yu. Vitte. Seriya 1: Ekonomika i upravlenie*, 2020, no. 4, pp. 93–103. (In Russ.) EDN: ABFFMW
7. Izotova A.V. [Tariff regulation in the electric power industry: problems of law enforcement and development trends]. *Pravovoi energeticheskii forum*, 2017, no. 1, pp. 33–38. (In Russ.) EDN: PNODBD
8. Vasilyev D.A. [New in state regulation of electricity companies tariffs]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo*, 2019, no. 9, pp. 161–166. (In Russ.) EDN: KFKVHQ
9. Agafonov D.V., Mozgovaya O.O., Fayn B.I., Kuznetsov V.V. [Assessing the results and prospects for introducing yardstick regulation in the electric power industry]. *Vestnik Instituta ekonomiki Rossiiskoi akademii nauk*, 2024, no. 1, pp. 87–112. (In Russ.) EDN: LUSDVA
10. Akhrorova A.D., Kuanyshbaev A.D., Sagintaeva S.S. et al. *Sistemnoe tarifnoe regulirovanie v energeticheskoi otrasli: teoriya, metodologiya, praktika: monografiya* [Systematic tariff regulation in the energy sector: theory, methodology, practice: a monograph]. Moscow, Moscow Power Engineering Institute Publ., 2022, 536 p.
11. Yaroshevich N.Yu., Mateychuk O.V. [Benchmarking application in forming stimulation tariffs in power grid companies]. *Diskussiya*, 2018, no. 5, pp. 86–97. (In Russ.) EDN: PPYDTX
12. Vikhareva Yu.N. [Benchmarking at enterprises of the electric power complex: experience of foreign countries and the Russian Federation in tariff regulation]. *Aktual'nye voprosy sovremennoi ekonomiki*, 2020, no. 8, pp. 185–194. (In Russ.) EDN: HYEEZP
13. Mozgovaya O.O., Sheval Yu.V. [The establishment of sales markups of guaranteeing electricity suppliers by method of comparison of analogues: decrease or increase]. *Vestnik universiteta*, 2019, no. 12, pp. 119–125. (In Russ.) EDN: REFWNO
14. Kirillova O.Yu., Pal'yanov M.N. [The role and impact of tariff regulation on the sustainable development of the electric power industry]. *Nauchnye issledovaniya i razrabotki. Ekonomika firmy*, 2022, vol. 11, iss. 3, pp. 14–23. (In Russ.) EDN: WXGVEO
15. Popov D.S., Bologova V.V., Shuvalova D.G. [Prospects for state regulation of prices and tariffs for power transmission services for regional power grid companies]. *Ekonomika, predprinimatel'stvo i pravo*, 2023, vol. 13, iss. 10, pp. 4193–4210. (In Russ.) EDN: VWAPBJ

Conflict-of-interest notification

I, the author of this article, bindingly and explicitly declare of the partial and total lack of actual or potential conflict of interest with any other third party whatsoever, which may arise as a result of the publication of this article. This statement relates to the study, data collection and interpretation, writing and preparation of the article, and the decision to submit the manuscript for publication.