

## МАЛЫЕ ГОРОДА КАК ОБЪЕКТ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

DOI: <https://doi.org/10.24891/qprelz>EDN: <https://elibrary.ru/qprelz>

### Людмила Владиславовна ДМИТРИЕВА

кандидат экономических наук, первый заместитель Председателя Правительства Ивановской области, доцент кафедры экономической теории, экономики и предпринимательства, Ивановский государственный университет (ИвГУ), г. Иваново, Российская Федерация

e-mail: [ludmilavd@yandex.ru](mailto:ludmilavd@yandex.ru)

ORCID: 0009-0006-8063-1719

SPIN: 2592-5591

#### История статьи:

Рег. № 23/2025

Получена 23.01.2025

Одобрена 27.02.2025

Доступна онлайн

28.08.2025

Специальность: 5.2.3

УДК 332.142, 364.122.5

JEL: O18, R1, R58

#### Ключевые слова:

малые города,  
региональная  
экономическая  
политика,  
экосистемный подход,  
инвестиции,  
цифровизация

#### Аннотация

**Предмет.** Воздействие социальных, инфраструктурных, экосистемных и институциональных факторов на развитие малых городов России.

**Цели.** Разработка практических рекомендаций по формированию эффективной экономической политики, учитывающей потенциал малых городов России.

**Методология.** Применены методы системного, сравнительного, статистического анализа.

**Результаты.** Развитию малых городов будет способствовать создание системы управления, увязанной с национальными стратегическими приоритетами и интегрированной в цифровую инфраструктуру региона. Требуется привлечение частных инвестиций через установление налоговых льгот, развитие социальной и цифровой инфраструктуры. Следует учитывать различия между малыми городами по демографическим, экономическим и инфраструктурным параметрам.

**Выводы.** Разработанные практические рекомендации направлены на повышение эффективности государственных мер по поддержке малых городов, поддержание численности их населения, улучшение качества жизни.

© Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ, 2025

**Для цитирования:** Дмитриева Л.В. Малые города как объект региональной экономической политики // Региональная экономика: теория и практика. – 2025. – № 8. – С. 4 – 14.

DOI: 10.24891/qprelz EDN: QPRELZ

#### Введение

Ключевые направления развития городов России обозначены в Указе Президента Российской Федерации № 309 от 08.05.2024 «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года»<sup>1</sup>, в государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий»<sup>2</sup>, в национальном проекте «Жилье и городская среда»<sup>3</sup>, в «Стратегии про-

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542>

странственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года»<sup>4</sup> (Стратегия пространственного развития). Предусмотрены меры по модернизации жилищного фонда, обновлению коммунальной инфраструктуры<sup>5</sup> и созданию комфортных условий проживания в городах с населением менее 100 тыс. чел. В Стратегии пространственного развития подчеркивается необходимость обеспечения устойчивости системы расселения в малых городах. Решение задач пространственного развития требует устранения инфраструктурного и социального неравенства между крупными и малыми населенными пунктами.

Малые города России являются элементами территориального устройства и «важными звеньями» в пространственном развитии регионов. Историко-культурное наследие, промышленный потенциал, уникальные природные ресурсы позволяют формировать локальные «точки роста», создавать рабочие места, стимулировать развитие малого и среднего бизнеса, что, в свою очередь, способствует снижению оттока населения.

На начало 2024 г. численность населения малых городов России составляла 11% от всего населения страны. При этом средний темп депопуляции по малым городам составляет 3% в год<sup>6</sup>, причем уезжает из малых городов преимущественно молодежь в возрасте 18–35 лет, что обусловлено широким спектром экономических проблем<sup>7</sup> (ограниченные возможности местных бюджетов, относительно низкая инвестиционная привлекательность, устаревшая социальная инфраструктура).

Российские исследователи подчеркивают, что для экономики большинства малых городов характерна отраслевая специализация, что повышает их уязвимость и усиливает воздействие внешних факторов [1]. По мнению ученых, необходимо выравнивание межрегиональных диспропорций [2]. Малые города могут стать основой для развития межрегиональных логистических связей, но часто оказываются вне фокуса государственной политики [3]; требуются существенные инвестиции в обновление транспортной инфраструктуры<sup>8</sup>.

В зарубежной научной литературе акцент делается на роли малых городов в обеспечении устойчивости развития регионов и страны в целом. Доминирующие темы исследований – развитие «умных городов» [4], использование цифровых технологий [5, 6]. По мнению ученых, успешное экономическое развитие малых городов возможно только при наличии четкой координации усилий на региональном и федеральном уровнях, а также при вовлечении местных сообществ в процесс принятия важных решений [7].

Цель данного исследования – разработка рекомендаций по формированию эффективной экономической политики, направленной на развитие малых городов России и учитывающей их особенности

---

<sup>2</sup> Паспорт государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (утв. решением Правительства Российской Федерации от 28.12.2024 № ММ-П11-46995). URL: <https://legalacts.ru/doc/pasport-gosudarstvennoy-programmy-kompleksnoy-programmy-rossiiskoi-federatsii-kompleksnoe-razvitie/?ysclid=mecrcyjlk319143429>

<sup>3</sup> Национальный проект «Жилье и городская среда». URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/trades/natsionalnye-proekty/natsionalnyy-proekt-zhilye-i-gorodskaya-sreda/>

<sup>4</sup> Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (утв. распоряжением правительства Российской Федерации от 28.12.2024 № 4146-р). URL: [https://sudact.ru/law/rasporiazhenie-pravitelstva-rf-ot-28122024-n-4146-r/strategiia-prostranstvennogo-razvitiia-rossiiskoi-federatsii\\_2/?ysclid=mecrgmgx1u509699775](https://sudact.ru/law/rasporiazhenie-pravitelstva-rf-ot-28122024-n-4146-r/strategiia-prostranstvennogo-razvitiia-rossiiskoi-federatsii_2/?ysclid=mecrgmgx1u509699775)

<sup>5</sup> Федеральный проект «Модернизация коммунальной инфраструктуры». URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/trades/zhilishno-kommunalnoe-hozyajstvo/federalnyy-proekt-modernizatsiya-kommunalnoy-infrastruktury/>

<sup>6</sup> Малым городам нашли точки роста. URL: [https://www.ng.ru/economics/2024-02-15/100\\_190715022024.html](https://www.ng.ru/economics/2024-02-15/100_190715022024.html)

<sup>7</sup> Что нужно сделать, чтобы остановить отток молодёжи из малых городов. URL: <https://life.ru/p/1640220?ysclid=mehlf962t9186505625>

<sup>8</sup> Бессонов И.С., Королева Е.Н. Тенденции и перспективы развития малых предприятий в экономическом пространстве региона. URL: <https://h.fractr.xyz/file/4367308/?ysclid=mecobbzatap759517085>

и потенциал. Задачи исследования – выявить основные проблемы малых городов и оценить их влияние на экономику региона и страны; систематизировать подходы к развитию малых городов, представленные в научной литературе; определить эффективность реализуемых мер государственной поддержки.

### Материалы и методы исследования

В рамках данного исследования использован междисциплинарный подход, позволяющий всесторонне рассмотреть проблемы и возможности развития малых городов. Применены различные методы экономического, социологического и управленческого анализа. Теоретической основой служили работы отечественных и зарубежных ученых, посвященные вопросам регионального и пространственного развития, нормативно-правовые и стратегические документы, аналитические материалы.

### Результаты

Одной из наиболее острых проблем малых городов является депопуляция, а именно – отток населения в средние, крупные города и мегаполисы. Согласно данным Росстата, население малых городов ежегодно сокращается, что особенно заметно в Центральной и Северо-Западной России<sup>9</sup>. Основные причины оттока населения – ограниченность экономических возможностей и отсутствие рабочих мест, которые могли бы обеспечить достойный уровень жизни. Снижение численности населения сопровождается его старением: в малых городах доля пожилых людей значительно выше, чем в среднем по стране, что создает дополнительную нагрузку на системы здравоохранения и социального обеспечения.

Экономика малых городов зачастую характеризуется узкой специализацией – наличием одного или двух градообразующих предприятий. Закрытие предприятий или снижение объемов производства приводят к росту безработицы, снижению налоговых поступлений в местные бюджеты и увеличению социальной напряженности. Кроме того, объем внешних инвестиций в развитие малых городов недостаточен, что особенно сказывается на развитии высокотехнологичного производства, малого бизнеса и усугубляет экономическую стагнацию.

Качество жизни населения малых городов определяют такие факторы, как износ коммунальных систем, недостаточное развитие транспортной сети, отсутствие современных объектов социальной инфраструктуры<sup>10</sup>. Низкая доступность общественного транспорта и неудовлетворительное состояние дорожного покрытия затрудняют связь малых городов с региональными центрами. Эта проблема особенно актуальна для городов, расположенных в отдаленных или труднодоступных районах<sup>11</sup>. Особенно остро стоит проблема утечки талантов: для получения образования молодые люди уезжают в крупные города и крайне редко возвращаются<sup>12</sup>. Уровень доходов населения малых городов низкий, а возможности для получения качественного медицинского обслуживания ограничены.

В ряде малых городов, где сосредоточены предприятия тяжелой промышленности, экологическая ситуация остается крайне сложной. Загрязнение воздуха, воды и почвы негативно сказывается на

<sup>9</sup> Симагин Ю.А. Демографические проблемы малых городов России. В кн.: Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Материалы XIX Национальной научной конференции с международным участием. Т. 15. Ч. 1. М.: Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук, 2020. С. 764–768.

<sup>10</sup> Поиск новых подходов к динамичному развитию малых городов и исторических поселений: сборник статей / Под ред. М.Ю. Шерешевой. М.: Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2019. 128 с.

<sup>11</sup> О состоянии жилищно-коммунального сектора малых и средних городов РФ. URL: <https://smgrf.ru/o-sostoyanii-zhilishhno-kommunalnogo-sektora-malyh-i-srednih-gorodov-rf/>

<sup>12</sup> Почему после учебы молодежь не спешит в свои регионы. URL: <https://rg.ru/2019/12/04/reg-pfo/pochemu-posle-ucheby-molodezh-ne-speshit-v-svoi-regiony.html?ysclid=mehlimjv21477982653>

здоровье населения, на инвестиционной привлекательности территорий. Для решения экологических проблем требуются значительные финансовые вложения, однако бюджеты малых городов зачастую не позволяют реализовать даже базовые природоохранные мероприятия<sup>13</sup>. Отсутствие эффективного взаимодействия администрации малых городов с региональными и федеральными органами власти, нехватка компетенций в сфере стратегического планирования препятствуют разработке и реализации эффективных программ развития.

Основные проблемные аспекты развития малых городов перечислены в *табл. 1*. Характеристики научных подходов к решению различных проблем малых городов<sup>14</sup> [8–21] представлены в *табл. 2*. Отличительной особенностью систематизации подходов к развитию малых городов является комплексный учет экономических, социологических, географических, экологических, управленческих и иных аспектов.

### **Оценка эффективности реализуемых мер государственной поддержки и предложения по их совершенствованию**

Для поддержки малых городов применяются различные финансовые инструменты; реализуются инфраструктурные проекты, социальные программы. Согласно данным Министерства экономического развития Российской Федерации, в рамках федеральной программы «Комплексное развитие сельских территорий» на 2020–2025 гг. на развитие малых городов выделено около 2,3 трлн руб., что позволило реализовать несколько тысяч инфраструктурных проектов в малых городах и населенных пунктах. В результате более 1,2 млн человек получили доступ к улучшенной социальной инфраструктуре.

В сельских агломерациях появилось более 2,5 тыс. объектов образования, медицины, культуры и спорта; введены сотни объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры; построено и приобретено свыше 6 млн м<sup>2</sup> жилья<sup>15</sup>. Однако, несмотря на достигнутые успехи, потенциал данных мер не полностью реализован из-за низкой степени интеграции малых городов в региональную экономику.

Финансовая поддержка в форме грантов и субсидий показала неоднозначные результаты. В экономику моногородов удалось привлечь частные инвестиции на сумму 180 млрд руб., создано более 27 тыс. рабочих мест, однако низкий уровень диверсификации экономики большинства малых городов увеличивает финансовые риски инвесторов, снижает доходность инвестированных средств. Более того, исследования показывают, что динамика по регионам оказалась очень неравномерной: лишь в 49 субъектах Российской Федерации из 85 фиксируется прирост инвестиций<sup>16</sup>.

Одним из основных препятствий к развитию малых городов и сохранению численности их населения является слабая координация между уровнями власти, что приводит к дублированию функций, снижению эффективности при распределении зон ответственности и ресурсов, а масштабы реализации проектов ограничиваются [20]. Уровень жизни в малых городах остается низким [21], требуется найти баланс между экономической и экологической подсистемами территории, оказывающими влияние на всю систему общественных отношений<sup>17</sup>.

<sup>13</sup> Ляховенко О.И., Чулков Д.И. Основные экологические проблемы российских городов и стратегия их разрешения // Русская политология. 2017. № 3. С. 21–26.; Оборин М.С., Шерешева М.Ю., Пахалов А.М. Институциональная среда как фактор формирования инвестиционного климата малых городов России // *Ars Administrandi*. 2017. Т. 9. № 3. С. 65–89.

<sup>14</sup> Ануфриев А.А. Городское планирование как система организации устойчивого развития городов // Молодой ученый. 2016. № 11. С. 260–264; Мищенко Ю.П. Кластерный подход организации производственного взаимодействия. URL: <https://vestnik-kafu.info/journal/8/290/>

<sup>15</sup> По итогам 2023 г. госпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий» охватит треть сельского населения России. URL: <https://fagps.ru/news/po-itogam-2023goda-gosprogramma-kompleksnoe/>

<sup>16</sup> Как изменилась инвестиционная активность в регионах России за год санкций. URL: <https://www.rbc.ru/economics/16/03/2023/6410482c9a79477af92e9486>

По мнению автора настоящей статьи, развитию малых городов будет способствовать создание системы управления, увязанной с национальными стратегическими приоритетами и интегрированной в цифровую инфраструктуру региона, то есть следует учитывать различия между малыми городами по демографическим, экономическим и инфраструктурным параметрам. Такая система должна включать инструменты оценки социальной и экономической отдачи от реализации проектов, а также предусматривать участие местных сообществ в принятии решений, связанных с инфраструктурным развитием.

Необходимо применение комплексного подхода к развитию малых городов с акцентом на инновационное, экосистемное, устойчивое развитие и диверсификацию экономики регионов, а создание кластеров позволит интегрировать малые города с крупными индустриальными центрами. Следует уделить внимание диверсификации экономики через поддержку и реализацию экспортного или инновационного потенциала малых городов и региона в целом. Важное значение имеют использование «зеленых технологий» и развитие экологического туризма.

Кроме налоговых льгот, рекомендуется внедрение целевых инструментов поддержки частных инвесторов (инфраструктурные облигации и/или субсидии на реализацию социально значимых проектов). Важно расширить инструментарий поддержки предпринимателей, реализующих проекты в малых городах. Для поддержания численности населения малых городов необходимы специальные программы подготовки и переквалификации кадров для отраслей, востребованных в регионе.

Развитие дистанционных технологий и гибридных форматов обучения может значительно повысить доступность качественного образования. Особое внимание стоит уделить развитию цифровой инфраструктуры (широкополосного Интернета, автоматизированных систем мониторинга состояния городской инфраструктуры).

## **Заключение**

В ходе исследования систематизированы различные подходы к развитию малых городов. Выявлены основные вызовы, препятствующие устойчивому развитию малых городов и усиливающие социально-экономические диспропорции в регионах и в России в целом. Проблемы малых городов имеют негативные последствия для регионального и пространственного развития. Эффективность реализуемых мер государственной поддержки малых городов в России остается ограниченной из-за недостаточного взаимодействия между субъектами социально-экономической политики.

Разработаны практические рекомендации, направленные на формирование эффективной экономической политики, способствующей развитию малых городов. Эти рекомендации ориентированы на устранение системных барьеров и повышение результативности реализуемых программ.

Ключевым направлением развития системы поддержки малых городов является обеспечение взаимодействия всех уровней власти, бизнес-структур и местных сообществ. Важным аспектом является внедрение комплексного подхода к развитию малых городов, включающего инновационные и экосистемные методы, а также стимулирование диверсификации экономики.

Особое внимание уделено привлечению частных инвестиций, развитию социальной инфраструктуры и цифровизации процессов управления. Практическая значимость исследования заключается в возможности применения предложенных рекомендаций для разработки и реализации более эффективных стратегий развития, адаптированных к особенностям малых городов.

---

<sup>17</sup> Верещагина Т.А. Теоретические основы обеспечения самодостаточности малых городов // Региональная экономика: теория и практика. 2008. Т. 6. Вып. 10. С. 33–40.

**Таблица 1****Проблемы развития малых городов и их последствия для экономики региона и страны****Table 1****Problems of the small towns' development and their consequences for the economy of the region and country**

<b>Проблема</b>	<b>Характеристика</b>
Демографический спад	Численность населения малых городов России в период 2010–2021 гг. сократилось на 795 тыс. чел. Ежегодный темп депопуляции составляет 3%; 47% миграционных потоков составляют молодые люди в возрасте 18–35 лет
Экономическая стагнация	Доля малых городов в валовом региональном продукте остается низкой; более 70% малых городов являются дотационными; спрос на рабочие места минимален, а уровень безработицы выше среднего
Недостаток инфраструктуры	В большинстве малых городов используются устаревшие объекты жилищно-коммунального хозяйства и транспортной инфраструктуры. Доступ к Интернету ограничен; уровень благоустройства и комфорта городской среды низкий
Кризис в социальной сфере	Количество врачей в малых городах меньше необходимого на 27–46%, а количество учителей – 7–10%; социальная инфраструктура не соответствует современным стандартам
Утрата культурного наследия	Множество исторических объектов в малых городах находится в аварийном состоянии; финансирование мероприятий по сохранению памятников культуры недостаточное; уровень развития внутреннего туризма низкий
Низкая инвестиционная активность	Малые города остаются вне сферы интересов крупных инвесторов; бюджетное финансирование недостаточное; отсутствие стимулов для частного капитала; слабая диверсификация экономики
Экологические проблемы	Высокий износ коммунальной инфраструктуры приводит к загрязнению окружающей среды; отсутствие программ по внедрению «зеленых» технологий; недостаток мест для переработки отходов
Неэффективное управление	Слабая координация между уровнями власти; отсутствие долгосрочных стратегий развития малых городов; нехватка квалифицированных кадров в местных органах самоуправления

**Продолжение**

<b>Проблема</b>	<b>Последствия для экономики региона и страны</b>
Демографический спад	Ухудшение демографического потенциала регионов; сокращение трудовых ресурсов; повышение миграционного давления на крупные города; снижение уровня воспроизводства населения
Экономическая стагнация	Замедление экономического роста в регионе; снижение налоговых поступлений; усиление зависимости от федеральных субсидий; снижение конкурентоспособности экономики региона
Недостаток инфраструктуры	Снижение инвестиционной привлекательности регионов; рост транспортных издержек; ухудшение условий для ведения бизнеса; отток активного населения в более развитые регионы
Кризис в социальной сфере	Ухудшение качества жизни в малых городах; снижение уровня образовательных и медицинских услуг в регионе; дальнейший отток молодежи и квалифицированных специалистов
Утрата культурного наследия	Утрата уникального культурного и исторического наследия страны; сокращение туристических потоков; снижение доходов местных бюджетов от туристической деятельности
Низкая инвестиционная активность	Зависимость экономики региона от помощи со стороны федеральных структур; замедление технологического развития; отсутствие новых рабочих мест; ограничение возможности для повышения уровня жизни населения

Экологические проблемы	Ухудшение экологической ситуации в регионах; рост затрат на ликвидацию экологического ущерба; снижение привлекательности региона для инвесторов и населения
Неэффективное управление	Низкая реализация программ социально-экономического развития; снижение эффективности использования ресурсов; усугубление проблем, препятствующих росту регионов

*Источник:* авторская разработка

*Source:* Authoring

## Таблица 2

### Систематизация научных подходов к развитию малых городов

#### Table 2

#### Scientific approaches to the development of small towns

Подходы	Ключевые аспекты
Полицентричный подход (Стратегия пространственного развития Российской Федерации, А.В. Боков); системный подход (Стратегия социально-экономического развития, Е.Н. Каратуева, Н.В. Новичков)	Создание многополярной структуры городов, учет взаимосвязанности всех компонентов городской среды
Дифференцированный подход (Стратегия пространственного развития Российской Федерации, А.Е. Курило, Г.Т. Шкиперова); институциональный подход (М.С. Оборин, М.Ю. Шерешева, А.М. Пахалов)	Развитие города с учетом его уникальных условий и роли общественных институтов
Кластерный подход (И.А. Антипин, Ю.П. Мищенко); инновационно ориентированный подход (Е.В. Балахонова, Д.Р. Мухаметов)	Формирование кластеров и стимулирование инновационных процессов
Социально ориентированный (С.Н. Габараев, Е.М. Дзудцова); культурно-исторический подход (Е.П. Мармилова, И.А. Сизова)	Повышение качества жизни через развитие социальных институтов и сохранение культурного наследия
Подход, основанный на принципах устойчивого развития (А.А. Ануфриев); экосистемный подход (М. Gottdiener, Л.В. Дмитриева); экономико-географический подход (Н.Н. Баранский, Н.Р. Зангеева)	Снижение негативного воздействия на окружающую среду, создание экологически устойчивых городов, оптимизация территориального распределения ресурсов
Программно-целевой подход (Е.Ю. Волкова); гендерно ориентированный подход (Национальная стратегия действий в интересах женщин)	Планирование через целевые программы с учетом потребностей различных групп населения

#### Продолжение

Подходы	Отличительные принципы
Полицентричный подход (Стратегия пространственного развития Российской Федерации, А.В. Боков); системный подход (Стратегия социально-экономического развития, Е.Н. Каратуева, Н.В. Новичков)	Сбалансированное распределение ресурсов, повышение степени связности инфраструктуры малых городов с регионами, учет экологических, социальных и экономических факторов
Дифференцированный подход (Стратегия пространственного развития Российской Федерации, А.Е. Курило, Г.Т. Шкиперова); институциональный подход (М.С. Оборин, М.Ю. Шерешева, А.М. Пахалов)	Индивидуальный подход к развитию территорий, создание эффективных структур управления, обеспечение взаимодействия государственных, частных и общественных структур
Кластерный подход (И.А. Антипин, Ю.П. Мищенко); инновационно ориентированный подход (Е.В. Балахонова, Д.Р. Мухаметов)	Развитие сетевых структур взаимодействия, стимулирование технологического прогресса и диверсификации экономики
Социально ориентированный (С.Н. Габараев, Е.М. Дзудцова); культурно-исторический подход (Е.П. Мармилова, И.А. Сизова)	Акцент на развитие человеческого капитала, поддержку социальной интеграции, сохранение культурных и исторических ценностей

Подход, основанный на принципах устойчивого развития (А.А. Ануфриев); экосистемный подход (М. Gottdiener, Л.В. Дмитриева); экономико-географический подход (Н.Н. Баранский, Н.Р. Зангеева)	Использование природных и экосистемных ресурсов, интеграция цифровых технологий, обеспечение социально-экономической устойчивости территорий
Программно-целевой подход (Е.Ю. Волкова); гендерно ориентированный подход (Национальная стратегия действий в интересах женщин)	Долгосрочная ориентация на выполнение программ, учет гендерных факторов в планировании городской инфраструктуры, достижение социальной справедливости

Источник: авторская разработка

Source: Authoring

### Список литературы

1. Хмельченко Е.Г., Дроздова А.А., Мушников В.А., Черкасов К.В. Проблемы и перспективы развития малых городов России // Муниципальная академия. 2023. № 4. С. 302–307. EDN: VZEAIA
2. Вавулин К.Е. Постановка проблемы развития малых городов // Градостроительство. 2022. № 3-4. С. 37–40. EDN: OBRZTT
3. Бухвальд Е.М., Бессонов И.С. Субрегионы в пространственной организации регионов Российской Федерации // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2024. № 1. С. 7–27. DOI: 10.52180/2073-6487\_2024\_1\_7\_27 EDN: DZWBTk
4. Trindade E.P., Hinnig M.P.F., Da Costa E.M. et al. Sustainable Development of Smart Cities: A Systematic Review of the Literature. *Journal of Open Innovation: Technology, Market, and Complexity*, 2017, vol. 3, iss. 5, pp. 1–14. DOI: 10.1186/s40852-017-0063-2
5. Serrano W. Digital Systems in Smart City and Infrastructure: Digital as a Service. *Smart Cities*, 2018, vol. 1, iss. 1, pp. 134–154. DOI: 10.3390/smartcities1010008
6. Chen M., Chen Chen C., Jin C. et al. Evaluation and Obstacle Analysis of Sustainable Development in Small Towns Based on Multi-Source Big Data: A Case Study of 782 Top Small Towns in China. *Journal of Environmental Management*, 2024, vol. 366. DOI: 10.1016/j.jenvman.2024.121847
7. Попкова А.А. Вовлечение граждан в стратегическое развитие малых территорий // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. 2022. № 4. С. 104–117. DOI: 10.31660/1993-1824-2022-4-104-117 EDN: SCZZHT
8. Боков А.В. О стратегии пространственного развития // Архитектура и современные информационные технологии. 2018. № 4. С. 13–37. EDN: YOBJXF
9. Каратуева Е.Н. Новые формы межмуниципального сотрудничества в условиях реализации концепции устойчивого развития // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2022. Т. 12. Вып. 7. С. 2556–2563. EDN: DLKWRC
10. Новичков Н.В. Город как система: вопросы экономики и управления // Региональная экономика: теория и практика. 2016. Т. 14. Вып. 2. С. 84–96. EDN: VKXAJL
11. Курило А.Е., Шкиперова Г.Т. Возможности социально-экономического развития малых городов // Региональная экономика: теория и практика. 2016. Т. 14. Вып. 12. С. 98–106. EDN: XEJOTF
12. Антипин И.А. Кластерный подход в развитии малого и среднего предпринимательства региона // Universum: экономика и юриспруденция. 2017. № 2. С. 11–16. EDN: XRIZXX
13. Балахонова Е.В. Инновационное развитие умных городов как необходимое условие достижения целей устойчивого развития // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. 2023. № 1. С. 37–55. DOI: 10.21685/2227-8486-2023-1-2 EDN: JQROAQ
14. Мухаметов Д.Р. От умного города к цифровому региону: проблемы масштабирования сетей управления // Вопросы инновационной экономики. 2021. Т. 11. № 1. С. 141–156. DOI: 10.18334/vinec.11.1.111804 EDN: WNXQJR

15. Габараев С.Н., Дзудцова Е.М. Социальная инфраструктура малых городов в условиях рыночной экономики // Экономика и социум. 2019. № 8. С. 59–64. EDN: MPERHO
16. Мармилова Е.П., Сизова И.А. Локальные культурно-исторические бренды субъектов Российской Федерации как фактор развития внутреннего туризма // Псковский регионологический журнал. 2023. Т. 19. № 3. С. 108–122. DOI: 10.37490/S221979310026304-7 EDN: MIQSTU
17. Gottdiener M., Budd L., Lehtovuori P. Key Concepts in Urban Studies. SAGE, 2015, 176 p.
18. Зангеева Н.Р. Экономико-географический подход к анализу пространственного позиционирования города (на примере Байкальского региона) // Вестник Бурятского государственного университета. Биология, география. 2018. № 4. С. 74–82. DOI: 10.18101/2587-7143-2018-4-74-82 EDN: YWOZJB
19. Волкова Е.Ю. Место программно-целевого подхода в системе стратегического управления экономикой РФ // Научные труды. Институт народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук. 2021. Т. 19. С. 167–191. DOI: 10.47711/2076-318-2021-167-191 EDN: MFZPJI
20. Бухвальд Е.М., Виленский А.В., Домнина И.Н. и др. Институциональные основы новой стратегии пространственного развития российской экономики: монография. М.: Институт экономики Российской академии наук, 2023. 340 с.
21. Косыгина К.Е., Жданова А.Э. Формирование комфортной городской среды в регионе: особенности вовлеченности молодежи и инструменты развития // Социология города. 2024. № 3. С. 28–45. DOI: 10.35211/19943520\_2024\_3\_28 EDN: KNKJLG

#### **Информация о конфликте интересов**

Я, автор данной статьи, со всей ответственностью заявляю о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи. Настоящее заявление относится к проведению научной работы, сбору и обработке данных, написанию и подготовке статьи, принятию решения о публикации рукописи.

**SMALL TOWNS AS AN OBJECT OF REGIONAL ECONOMIC POLICY**DOI: <https://doi.org/10.24891/qprelz>EDN: <https://elibrary.ru/qprelz>**Lyudmila V. DMITRIEVA**

Ivanovo State University (IvSU), Ivanovo, Russian Federation

e-mail: ludmilavd@yandex.ru

ORCID: 0009-0006-8063-1719

**Article history:**

Article No. 23/2025

Received 23 Jan 2025

Accepted 27 Feb 2025

Available online

28 Aug 2025

**JEL Classification:**

O18, R1, R58

**Keywords:** small towns, regional economic policy, ecosystem approach, investment, digitalization**Abstract****Subject.** This article discusses the impact of social, infrastructural, ecosystem, and institutional factors on the development of small towns in Russia.**Objectives.** The article aims to develop practical recommendations for shaping an effective economic policy that takes into account the potential of small towns in Russia.**Methods.** For the study, I used systems, comparative, and statistical analyses.**Results.** The article finds that the creation of a management system linked to national strategic priorities and integrated into the region's digital infrastructure will facilitate the development of small towns. It is necessary to attract private investments through the establishment of tax incentives and the development of social and digital infrastructures. The article also presents the author-developed practical recommendations aimed to enhance the effectiveness of State measures supporting the small towns' development.**Conclusions.** The article notes that differences between small towns in demographic, economic, and infrastructural parameters should be taken into account.

© Publishing house FINANCE and CREDIT, 2025

**Please cite this article as:** Dmitrieva L.V. Small towns as an object of regional economic policy. *Regional Economics: Theory and Practice*, 2025, iss. 8, pp. 4–14. DOI: 10.24891/qprelz EDN: QPRELZ**References**

1. Khmelchenko E.G., Drozdova A.A., Mushnikov V.A., Cherkasov K.V. [Problems and prospects of development of small towns in Russia]. *Munitsipal'naya akademiya*, 2023, no. 4, pp. 302–307. (In Russ.) EDN: VZEAI A
2. Vavulin K.E. [Statement of the problem of development of small towns]. *Gradostroitel'stvo*, 2022, no. 3-4, pp. 37–40. (In Russ.) EDN: OBRZTT
3. Bukhval'd E.M., Bessonov I.S. [Subregions in the spatial organization of the Russian Federation regions]. *Vestnik Instituta ekonomiki Rossiiskoi akademii nauk*, 2024, no. 1, pp. 7–27. (In Russ.) DOI: 10.52180/2073-6487\_2024\_1\_7\_27 EDN: DZWBTK
4. Trindade E.P., Hinnig M.P.F., Da Costa E.M. et al. Sustainable Development of Smart Cities: A Systematic Review of the Literature. *Journal of Open Innovation: Technology, Market, and Complexity*, 2017, vol. 3, iss. 5, pp. 1–14. DOI: 10.1186/s40852-017-0063-2
5. Serrano W. Digital Systems in Smart City and Infrastructure: Digital as a Service. *Smart Cities*, 2018, vol. 1, iss. 1, pp. 134–154. DOI: 10.3390/smartcities1010008
6. Chen M., Chen Chen C., Jin C. et al. Evaluation and Obstacle Analysis of Sustainable Development in Small Towns Based on Multi-Source Big Data: A Case Study of 782 Top Small Towns in China. *Journal of Environmental Management*, 2024, vol. 366. DOI: 10.1016/j.jenvman.2024.121847

7. Popkova A.A. [Citizen engagement in the system of strategic development of small territories]. *Izvestiya vysshikh uchebnykh zavedenii. Sotsiologiya. Ekonomika. Politika*, 2022, no. 4, pp. 104–117. (In Russ.) DOI: 10.31660/1993-1824-2022-4-104-117 EDN: SCZZHT
8. Bokov A.V. [The strategy of spatial development]. *Arkhitektura i sovremennye informatsionnye tekhnologii*, 2018, no. 4, pp. 13–37. (In Russ.) EDN: YOBJXF
9. Karatueva E.N. [New forms of inter-municipal cooperation in the context of the implementation of the concept of sustainable development]. *Voprosy natsional'nykh i federativnykh otnoshenii*, 2022, vol. 12, iss. 7, pp. 2556–2563. (In Russ.) EDN: DLKWRC
10. Novichkov N.V. [The city as a system: issues of economics and management]. *Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika*, 2016, vol. 14, iss. 2, pp. 84–96. (In Russ.) EDN: VKXAJL
11. Kurilo A.E., Shkiperova G.T. [The potential for socio-economic development of smaller cities]. *Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika*, 2016, vol. 14, iss. 12, pp. 98–106. (In Russ.) EDN: XEJOTF
12. Antipin I.A. [Cluster approach in the development of small and medium entrepreneurship of the region]. *Universum: ekonomika i yurisprudentsiya*, 2017, no. 2, pp. 11–16. (In Russ.) EDN: XRIZXX
13. Balakhonova E.V. [Innovative development of smart cities as a necessary condition for achieving the goals of sustainable development]. *Modeli, sistemy, seti v ekonomike, tekhnike, prirode i obshchestve*, 2023, no. 1, pp. 37–55. (In Russ.) DOI: 10.21685/2227-8486-2023-1-2 EDN: JQROAQ
14. Mukhametov D.R. [From smart city to digital region: problems of scaling control networks]. *Voprosy innovatsionnoi ekonomiki*, 2021, vol. 11, no. 1, pp. 141–156. (In Russ.) DOI: 10.18334/vinec.11.1.111804 EDN: WNXQJR
15. Gabaraev S.N., Zubcova E.M. [The social infrastructure of small towns in the conditions of market economy]. *Ekonomika i sotsium*, 2019, no. 8, pp. 59–64. (In Russ.) EDN: MPERHO
16. Mamilova E.P., Sizova I.A. [Local cultural and historical brands of the subjects of the Russian Federation as a factor in domestic tourism development]. *Pskovskii regionologicheskii zhurnal*, 2023, vo. 19, no. 3, pp. 108–122. (In Russ.) DOI: 10.37490/S221979310026304-7 EDN: MIQSTU
17. Gottdiener M., Budd L., Lehtovuori P. Key Concepts in Urban Studies. SAGE, 2015, 176 p.
18. Zangeeva N.R. [Economic-geographical approach to the analysis of the spatial positioning of the city (on the example of the Baikal Region)]. *Vestnik Buryatskogo gosudarstvennogo universiteta. Biologiya, geografiya*, 2018, no. 4, pp. 74–82. (In Russ.) DOI: 10.18101/2587-7143-2018-4-74-82 EDN: YWOZJB
19. Volkova E.Yu. [The place of program-oriented approach in the system of strategic management of Russian economy]. *Nauchnye trudy. Institut narodnokhozyaistvennogo prognozirovaniya Rossiiskoi akademii nauk*, 2021, vol. 19, pp. 167–191. (In Russ.) DOI: 10.47711/2076-318-2021-167-191 EDN: MFZPJI
20. Bukhval'd E.M., Vilenskii A.V., Domnina I.N. et al. *Institutsional'nye osnovy novoi strategii prostranstvennogo razvitiya rossiiskoi ekonomiki: monografiya* [Institutional foundations of the new strategy for spatial development of the Russian economy: a monograph]. Moscow, Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences Publ., 2023, 340 p.
21. Kosygina K.E., Zhdanova A.E. [Formation of a comfortable urban environment in the region: features of youth involvement and development tools]. *Sotsiologiya goroda*, 2024, no. 3, pp. 28–45. (In Russ.) DOI: 10.35211/19943520\_2024\_3\_28 EDN: KNKJLG

#### Conflict-of-interest notification

I, the author of this article, bindingly and explicitly declare of the partial and total lack of actual or potential conflict of interest with any other third party whatsoever, which may arise as a result of the publication of this article. This statement relates to the study, data collection and interpretation, writing and preparation of the article, and the decision to submit the manuscript for publication.