

АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ ПРИНЦИПОВ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРИНЦИПАМ ЭКОНОМИКИ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА

Александр Борисович ДОЛГУШИН

кандидат экономических наук,
старший научный сотрудник,
Международный научно-исследовательский институт устойчивого развития (МНИИУР),
Москва, Российская Федерация
abdolgushin@yandex.ru
<https://orcid.org/0000-0003-1783-1567>
SPIN-код: 6648-8158

История статьи:

Рег. № 285/2023

Получена 27.06.2023

Получена в

доработанном виде

29.07.2023

Одобрена 10.08.2023

Доступна онлайн

18.09.2023

Специальность: 5.2.3

УДК 504.05

JEL: Q28, Q38, Q57

Аннотация

Предмет. Политика России в сфере экологии.

Цели. Обоснование необходимости перехода к циклическим моделям использования ресурсов.

Методология. Контент-анализ, сравнительный анализ.

Результаты. В российском законодательстве закреплено большинство принципов экономики базового цикла, что говорит о готовности России к реализации моделей устойчивого развития.

Выводы. Результаты исследования могут быть использованы при разработке федеральных и региональных законов, регулирующих отношения по защите окружающей среды. Проблема перехода к экономике замкнутого цикла актуальна в условиях роста объема отходов производства и потребления, а также сокращения доступности природных ресурсов.

Ключевые слова:

экономика замкнутого
цикла, циклическая
экономика, обращение
с отходами, охрана
окружающей среды

© Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ, 2023

Для цитирования: Долгушин А.Б. Анализ соответствия принципов охраны окружающей среды и обращения с отходами принципам экономики замкнутого цикла // Региональная экономика: теория и практика. – 2023. – Т. 21, № 9. – С. 1696 – 1708.
<https://doi.org/10.24891/re.21.9.1696>

В 2015 г. в России были приняты основные поправки к законам, направленные на развитие отрасли обращения с отходами, переход к циклической модели хозяйственной деятельности¹ и ликвидацию накопленного экологического ущерба. Основные нововведения касались

¹ Towards the Circular Economy. URL: <https://ellenmacarthurfoundation.org/towards-the-circular-economy-vol-1-an-economic-and-business-rationale-for-an>

института региональных операторов, расширенной ответственности производителя (РОП) и территориальных схем обращения с отходами.

Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно поддерживал своими указами и поручениями переход к экономике замкнутого цикла (ЭЗЦ), которая включена в утвержденный Правительством Российской Федерации Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года². Разработан профильный федеральный проект в рамках национального проекта «Экология»; нормативно-правовое оформление перехода к экономике замкнутого цикла требует принятия концепции, стратегии, федерального закона, а также отраслевых стандартов.

Основополагающими документами, регулирующими обращение с отходами, являются федеральный закон «Об охране окружающей среды» и федеральный закон «Об отходах производства и потребления»³, в которые будут внесены существенные изменения федеральным законом об экономике замкнутого цикла. Основные принципы, закрепленные в двух названных федеральных законах, требуют анализа на соответствие принципам экономики замкнутого цикла.

В ходе исследования опыта перехода к циклическим моделям хозяйственной деятельности в разных регионах мира⁴ [1–5] были выявлены следующие основные принципы экономики замкнутого цикла:

- принцип устойчивого развития;
- принцип предосторожности;
- принцип иерархии;
- принцип цикличности;
- принцип информирования;
- принцип близости;
- принцип наилучших доступных технологий (НДТ);

² Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р).
URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402792803/?ysclid=llfpkty6mp761818317>

³ Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
URL: <https://base.garant.ru/12112084/?ysclid=llfq7wvv3g189105914>

⁴ Цуцкаева Г.И., Дуденков С.В., Голубен А.К. и др. От ВИВР к ЦЭПП: краткая история Всесоюзного института вторичных ресурсов и утилизации отходов в России и мире. М.: Водолей-Саут, 2017. 189 с.

– принцип ответственности («загрязнитель платит»).

Для выявления ключевых принципов охраны окружающей среды (ООС), закрепленных законодательно, необходимо проанализировать ст. 3 закона «Об охране окружающей среды». Для выявления основных принципов обращения с отходами необходимо проанализировать ст. 3 закона «Об отходах производства и потребления».

Принцип соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду базируется на ст. 42 Конституции Российской Федерации, согласно которой каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, владеть достоверной информацией о ее состоянии, а также получить компенсацию в случае нанесения вреда своему имуществу или здоровью вследствие экологических правонарушений. Можно сделать вывод, что соблюдение права на благоприятную окружающую среду соответствует в контексте экономики замкнутого цикла принципу предосторожности.

Принцип обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности (экологической безопасности) [6] аналогичен принципу соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду, но отличается объектом регулирования, то есть относится непосредственно к окружающей среде. Обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности относится к обеспечению экологической безопасности также соответствует принципу предосторожности, то есть направлено на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду.

Принцип согласованности социо-эколого-экономических интересов личности и общества в целом соотносится с принципами наилучших доступных технологий и устойчивого развития [7]. Принцип обеспечения экологической безопасности и комфортных условий для жизни путем рационального использования природных ресурсов⁵ соответствует принципу цикличности, а также к принципу предосторожности.

В законодательстве также закреплен принцип ответственности органов государственной власти за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности. Принцип возмещения вреда окружающей среде соответствует принципу «загрязнитель платит», который, в свою очередь, соответствует принципу ответственности.

⁵ Шимова О.С., Соколовский Н.К. Основы экологии и экономика природопользования. Минск: Белорусский государственный экономический университет, 2002. 367 с.

Принцип независимости государственного экологического надзора направлен на обеспечение беспристрастности и соответствует принципу ответственности и принципу «загрязнитель платит». Законом установлена презумпция экологической опасности планируемой деятельности. Сущность данного принципа заключается в предотвращении негативного антропогенного воздействия на окружающую среду.

Необходима комплексная оценка целесообразности осуществления какой-либо деятельности исходя из величины ее негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения. Принцип оценки воздействия на окружающую среду коррелирует с принципом презумпции экологической опасности, а также с принципом предосторожности, так как направлен на предотвращение наступления экологического вреда.

Закон устанавливает обязательный характер проверок проектов и различной документации в целях выявления возможных негативных воздействий на экосистему, потенциальных угроз имуществу, жизни и здоровью граждан. Принцип проверки планируемой деятельности [8, 9] означает необходимость приведения планируемой деятельности в соответствие с нормами законодательства в области охраны окружающей среды, а следовательно, этот принцип соответствует принципам предосторожности и ответственности.

Принцип учета экологических, социальных и экономических территориальных особенностей при планировании и осуществлении деятельности соотносится с принципом близости, а взаимозависимость социальной, экологической и экономической систем – с принципом устойчивого развития. Принцип сохранения экосистем, природных ландшафтов и комплексов (принцип сохранения экосистем)⁶ также связан с устойчивым развитием, предполагающим сохранение баланса экосистем.

Принцип допустимости антропогенного воздействия на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды также применим к экономике замкнутого цикла. Принцип минимизации антропогенного воздействия на окружающую среду в соответствии с установленными требованиями путем активного использования наилучших доступных технологий соответствует принципу иерархии.

Важнейшее значение имеет обязательный характер участия органов государственной власти, общественных объединений, некоммерческих организаций, юридических и физических лиц в деятельности по охране

⁶ Вернадский В.И. Химическое строение биосферы Земли и ее окружения. М.: Наука, 1987. 348 с.

окружающей среды. Принцип сохранения биологического разнообразия направлен на предотвращение негативного воздействия на окружающую среду, обеспечение воспроизводства природных ресурсов и восстановление экосистем. Экономика замкнутого цикла может способствовать сохранению и воспроизводству биологического разнообразия через биосферные циклы. Принципы иерархии и предосторожности направлены на предотвращение использования материалов деградирующих экосистем и ареалов обитания редких видов флоры и фауны. Обеспечение комплексного подхода к установлению мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды (принцип ответственности бизнеса) соответствует принципу «загрязнитель платит».

Принцип запрета на осуществление хозяйственной и иной деятельности, последствия которой могут оказать непредсказуемое воздействие на окружающую среду, соответствует принципам предосторожности и ответственности. Экономика замкнутого цикла также требует соблюдения принципа доступности и достоверности информации о состоянии окружающей среды для всех граждан.

Установлена ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды; уделено внимание повышению экологической культуры и грамотности населения, что соответствует целям устойчивого развития, утвержденным ООН. Принцип участия граждан в решении задач по охране и защите окружающей среды соответствует принципам информирования и ответственности. Международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды (принцип международного сотрудничества) также предполагает соблюдение принципов устойчивого развития.

Все представители бизнеса, занимающиеся деятельностью, которая может привести к потенциальному негативному воздействию на окружающую среду, обязаны осуществлять финансирование мер по предотвращению или минимизации данного негативного воздействия [10], что соответствует принципу «загрязнитель платит». Основная цель экономики замкнутого цикла – сокращение негативного воздействия на окружающую среду. Можно утверждать, что наибольшее соответствие между охраной окружающей среды и экономикой замкнутого цикла наблюдается по принципам предосторожности и ответственности (рис. 1).

Для соотнесения принципов обращения с отходами производства и потребления с принципами экономики замкнутого цикла необходимо обратиться к ст. 3 закона «Об обращении с отходами». Принцип охраны

здоровья человека, поддержания или восстановления благоприятного состояния окружающей среды, сохранения биологического разнообразия соответствует принципам предосторожности и устойчивого развития.

Комплексный подход к обеспечению устойчивого социо-эколого-экономического развития общества требует соблюдения принципов наилучших доступных технологий и устойчивого развития. Комплексная переработка вторичного сырья и вторичных материальных ресурсов в целях уменьшения количества отходов отвечает принципам цикличности и иерархии. Экономическое регулирование хозяйственной деятельности в целях сокращения объемов образования отходов и их последующего вовлечения в хозяйственный оборот также связано с принципами цикличности и иерархии.

Развитие экономики замкнутого цикла подразумевает обеспечение доступа к информации, касающейся обращения с отходами. Участие в международном сотрудничестве в сфере обращения с отходами соответствует принципу устойчивого развития. В ст. 3 закона «Об отходах производства и потребления» также перечислены направления государственной политики в сфере обращения с отходами. Эти направления соответствуют приоритетам циклической экономики [11–13], то есть реализуется принцип иерархии. Принципы близости и ответственности в законе отражены не полностью, что следует учитывать при разработке концепции экономики замкнутого цикла и федерального закона (рис. 2). В целом основные принципы экономики замкнутого цикла уже закреплены в законодательстве об охране окружающей среды и об отходах производства и потребления.

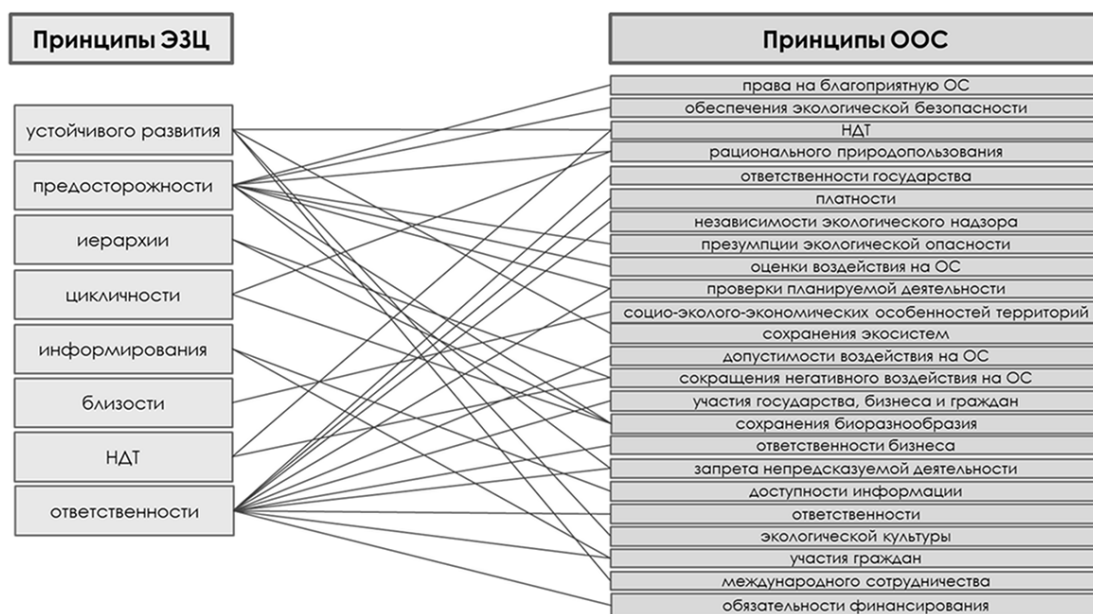
В федеральном законе об экономике замкнутого цикла следует указать цель и основные принципы ее развития, необходимо сформулировать основные понятия, обозначить объекты и субъекты управления, отразить другие важные аспекты перехода к новым экономическим отношениям.

Рисунок 1

Связь экономики замкнутого цикла с законодательно закрепленными принципами охраны окружающей среды

Figure 1

Linking the circular economy to the statutory principles of environmental protection



Источник: авторская разработка

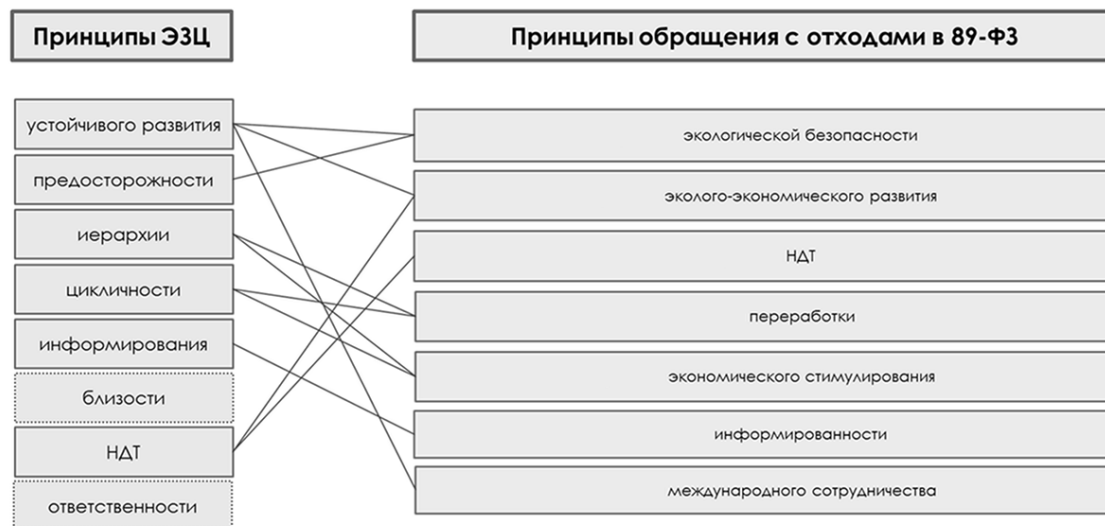
Source: Authoring

Рисунок 2

Связь экономики замкнутого цикла с законодательно закрепленными принципами обращения с отходами

Figure 2

Linking the circular economy to the statutory principles of waste management



Источник: авторская разработка

Source: Authoring

Список литературы

1. Kirchherr J., Reike D., Hekkert M. Conceptualizing the Circular Economy: An Analysis of 114 Definitions. *Resources, Conservation & Recycling*, 2017, no. 127, pp. 221–232. URL: <https://doi.org/10.2139/ssrn.3037579>
2. Долгушин А.Б. Экономические и биологические циклы циркулярной экономики // Московский экономический журнал. 2022. Т. 7. № 11. С. 173–183. URL: <https://qje.su/wp-content/uploads/2022/12/Nomer-11-2022-Arhiv.pdf>
3. Долгушин А.Б. Принципы экономики замкнутого цикла в законодательстве развитых стран Европы // Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. 2023. Т. 11. № 1. С. 68–90. URL: <https://doi.org/10.34220/2308-8877-2023-11-1-68-90>
4. Долгушин А.Б. Особенности государственного регулирования перехода на экономику замкнутого цикла в отношении отходов в странах Азии // Вестник Российского университета кооперации. 2022. № 4. С. 21–28. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-gosudarstvennogo->

regulirovaniya-perehoda-na-ekonomiku-zamknutogo-tsikla-v-otnoshenii-othodov-v-stranah-azii/viewer

5. Долгушин А.Б. Построение экономики замкнутого цикла в советский период // Московский экономический журнал. 2022. Т. 7. № 11. С. 159–172.
URL: <https://qje.su/wp-content/uploads/2022/12/Nomer-11-2022-Arhiv.pdf>
6. Бобылев С.Н., Соловьева С.В. Цели устойчивого развития для будущего России // Проблемы прогнозирования. 2017. № 3. С. 26–33.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tseli-ustoychivogo-razvitiya-dlya-buduschego-rossii>
7. Hajian M., Kashani S.J. Evolution of the Concept of Sustainability. From Brundtland Report to Sustainable Development Goals. In: Hussain C.M., Velasco-Muñoz J.F. (eds) Sustainable Resource Management. Modern Approaches and Contexts. Elsevier, 2021, pp. 1–24.
URL: <https://doi.org/10.1016/B978-0-12-824342-8.00018-3>
8. Серков Л.А. Анализ применения понятий «равновесная экономика» и «неравновесная экономика», «устойчивое развитие» и «неустойчивое развитие» // Экономический анализ: теория и практика. 2009. Т. 8. Вып. 16. С. 31–37. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-primeneniya-ponyatiy-ravnovesnaya-ekonomika-i-neravnovesnaya-ekonomika-ustoychivoe-razvitie-i-neustoychivoe-razvitie/viewer>
9. Китиева М.И., Ориханова М.А., Полонкочева Ф.Я. Принципы государственного регулирования природопользования // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 12-3. С. 13–15.
URL: <https://doi.org/10.24411/2411-0450-2020-11116>
10. Восканян Р.О. Тенденции развития экологической ответственности компаний // Финансы и кредит. 2019. Т. 25. Вып. 6. С. 1454–1468.
URL: <https://doi.org/10.24891/fc.25.6.1454>
11. Сотова Т.Н. Рециклинг ресурсов как источник стратегического экономического роста и инновационного развития экономики России // Контентус. 2019. № S11. С. 309–315.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/retsikling-resursov-kak-istochnik-strategicheskogo-ekonomicheskogo-rosta-i-innovatsionnogo-razvitiya-ekonomiki-rossii/viewer>

12. *Великанова Т.В.* Механизм экономического стимулирования рационального обращения с отходами // Вестник Самарского государственного технического университета. Серия: Экономические науки. 2014. № 1. С. 115–121.
URL: <http://vestnik.samgtu.ru/uploads/series/1/24/272/2014-1-11-0018.pdf>
13. *Малкина М.Ю., Лавров С.Ю.* Институциональные причины цикличности экономического развития и особенности современного кризиса // Экономический анализ: теория и практика. 2011. Т. 10. Вып. 40. С. 2–8.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institutsionalnye-prichiny-tsiklichnosti-ekonomicheskogo-razvitiya-i-osobennosti-sovremennogo-krizisa/viewer>

Информация о конфликте интересов

Я, автор данной статьи, со всей ответственностью заявляю о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи. Настоящее заявление относится к проведению научной работы, сбору и обработке данных, написанию и подготовке статьи, принятию решения о публикации рукописи.

pISSN 2073-1477
eISSN 2311-8733

Sustainable Development of Regions

AN ANALYSIS OF THE COMPLIANCE OF THE ENVIRONMENTAL PROTECTION AND WASTE MANAGEMENT PRINCIPLES WITH THE CIRCULAR ECONOMY PRINCIPLES

Aleksandr B. DOLGUSHIN

International Research Institute for Sustainable Development,
Moscow, Russian Federation
abdolgushin@yandex.ru
<https://orcid.org/0000-0003-1783-1567>

Article history:

Article No. 285/2023
Received 27 June 2023
Received in revised form 29 July 2023
Accepted 10 Aug 2023
Available online 18 September 2023

JEL classification:

Q28, Q38, Q57

Keywords: closed-loop economy, circular economy, waste management, environmental protection

Abstract

Subject. This article discusses Russia's policy in the field of ecology.
Objectives. The article aims to justify the need for a transition to cyclical patterns of resource use.
Methods. For the study, I used the methods of content and comparative analyses.
Results. The article finds that most of the principles of the basic cycle economy are enshrined in Russian legislation, which indicates Russia's readiness to implement sustainable development models.
Conclusions and Relevance. The results of the study can be used in the development of federal and regional laws regulating environmental protection relations. The problem of transition to a circular economy is relevant in the context of an increase in the volume of production and consumption waste, as well as a decrease in the availability of natural resources.

© Publishing house FINANCE and CREDIT, 2023

Please cite this article as: Dolgushin A.B. An Analysis of the Compliance of the Environmental Protection and Waste Management Principles with the Circular Economy Principles. *Regional Economics: Theory and Practice*, 2023, vol. 21, iss. 9, pp. 1696–1708. <https://doi.org/10.24891/re.21.9.1696>

References

1. Kirchherr J., Reike D., Hekkert M. Conceptualizing the Circular Economy: An Analysis of 114 Definitions. *Resources, Conservation & Recycling*, 2017, no. 127, pp. 221–232. URL: <https://doi.org/10.2139/ssrn.3037579>
2. Dolgushin A.B. [Economic and biological cycles of the circular economy]. *Moskovskii ekonomicheskii zhurnal*, 2022, vol. 7, no. 11, pp. 173–183. (In Russ.)
URL: <https://qje.su/wp-content/uploads/2022/12/Nomer-11-2022-Arhiv.pdf>

3. Dolgushin A.B. [Principles of closed-loop economy in the legislation of developed European countries]. *Aktual'nye napravleniya nauchnykh issledovaniy XXI veka: teoriya i praktika = Actual Directions of Scientific Researches of the 21st Century: Theory and Practice*, 2023, vol. 11, no. 1, pp. 68–90. URL: <https://doi.org/10.34220/2308-8877-2023-11-1-68-90> (In Russ.)
4. Dolgushin A.B. [Features of state regulation of the transition to a circular economy in relation to waste in Asian countries]. *Vestnik Rossiiskogo universiteta kooperatsii = Vestnik of Russian University of Cooperation*, 2022, no. 4, pp. 21–28. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-gosudarstvennogo-regulirovaniya-perehoda-na-ekonomiku-zamknutogo-tsikla-v-otnoshenii-otvodov-v-stranah-azii/viewer> (In Russ.)
5. Dolgushin A.B. [Building a closed-loop economy in the Soviet period]. *Moskovskii ekonomicheskii zhurnal*, 2022, vol. 7, no. 11, pp. 159–172. (In Russ.)
URL: <https://qje.su/wp-content/uploads/2022/12/Nomer-11-2022-Arhiv.p>
6. Bobylev S.N., Solovyeva S.V. [Sustainable development goals for the future of Russia]. *Problemy prognozirovaniya = Problems of Forecasting*, 2017, no. 3, pp. 26–33. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tseli-ustoychivogo-razvitiya-dlya-buduschego-rossii> (In Russ.)
7. Hajian M., Kashani S.J. Evolution of the Concept of Sustainability. From Brundtland Report to Sustainable Development Goals. In: Hussain C.M., Velasco-Muñoz J.F. (eds) *Sustainable Resource Management. Modern Approaches and Contexts*. Elsevier, 2021, pp. 1–24.
URL: <https://doi.org/10.1016/B978-0-12-824342-8.00018-3>
8. Serkov L.A. [Analysis of application of the notion “balanced economy” and “unbalanced economy”, “stable development” and “unstable development”]. *Ekonomicheskii analiz: teoriya i praktika = Economic Analysis: Theory and Practice*, 2009, vol. 8, iss. 16, pp. 31–37.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-primeneniya-ponyatiy-ravnovesnaya-ekonomika-i-neravnovesnaya-ekonomika-ustoychivoe-razvitie-i-neustoychivoe-razvitie/viewer> (In Russ.)
9. Kitieva M.I., Ortskhanova M.A., Polonkoeva F.Ya. [Principles of state regulation of nature management]. *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika = Journal of Economy and Business*, 2020, no. 12-3, pp. 13–15. (In Russ.)
URL: <https://doi.org/10.24411/2411-0450-2020-11116>

10. Voskanyan R.O. [Trends in corporate environmental responsibility development]. *Finansy i kredit = Finance and Credit*, 2019, vol. 25, iss. 6, pp. 1454–1468. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.24891/fc.25.6.1454>
11. Sotova T.N. [Resource recycling as a source of strategic economic growth and innovative development of the Russian economy]. *Kontentus*, 2019, no. S11, pp. 309–315. (In Russ.)
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/retsikling-resursov-kak-istochnik-strategicheskogo-ekonomicheskogo-rosta-i-innovatsionnogo-razvitiya-ekonomiki-rossii/viewer>
12. Velykanova T.V. [The mechanism of economic stimulation of rational waste management]. *Vestnik Samarskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta. Seriya: Ekonomicheskie nauki = Bulletin of Samara State Technical University. Series: Economics*, 2014, no. 1, pp. 115–121.
URL: <http://vestnik.samgtu.ru/uploads/series/1/24/272/2014-1-11-0018.pdf>
(In Russ.)
13. Malkina M. Yu., Lavrov S. Yu. [Institutional causes of cyclical economic development and features of contemporary crisis]. *Ekonomicheskii analiz: teoriya i praktika = Economic Analysis: Theory and Practice*, 2011, vol. 10, iss. 40, pp. 2–8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institutsionalnye-prichiny-tsiklichnosti-ekonomicheskogo-razvitiya-i-osobennosti-sovremennogo-krizisa/viewer> (In Russ.)

Conflict-of-interest notification

I, the author of this article, bindingly and explicitly declare of the partial and total lack of actual or potential conflict of interest with any other third party whatsoever, which may arise as a result of the publication of this article. This statement relates to the study, data collection and interpretation, writing and preparation of the article, and the decision to submit the manuscript for publication.