

pISSN 2073-1477  
eISSN 2311-8733

*Устойчивое развитие регионов*

## ИССЛЕДОВАНИЕ ИНСТИТУТА «СВОБОДНЫЙ СКЛАД» В КАЧЕСТВЕ ОДНОГО ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ЭЛЕМЕНТОВ СИСТЕМЫ ИНСТРУМЕНТОВ СТИМУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

**Владимир Васильевич КОВАРДА**

кандидат физико-математических наук,  
доцент кафедры таможенного дела и мировой экономики,  
факультет государственного управления и международных отношений,  
Юго-Западный государственный университет (ЮЗГУ),  
Курск, Российская Федерация  
kovarda@yandex.ru  
ORCID: отсутствует  
SPIN-код: 7769-0568

### **История статьи:**

Reg. № 357/2022  
Получена 25.07.2022  
Получена в  
доработанном виде  
12.09.2022  
Одобрена 13.10.2022  
Доступна онлайн  
15.11.2022

УДК 332.1, 332.02  
JEL: R11, R58

### **Ключевые слова:**

свободный склад;  
региональная  
экономическая  
политика;  
инструменты развития  
регионов; особая  
экономическая зона;  
территория  
опережающего  
социально-  
экономического  
развития; территория  
с особым статусом;  
таможенная  
процедура;  
селективная политика

### **Аннотация**

**Предмет.** Развитие точек экономического роста. Формирование территорий с особым экономико-правовым статусом.

**Цели.** Анализ особенностей функционирования свободных складов в сравнении с особыми экономическими зонами и определение их роли в региональной экономической политике.

**Методология.** Используются методы логического и статистического анализа.

**Результаты.** Отмечено расширение инструментария, используемого для стимулирования эндогенного экономического роста. Рассмотрено влияние свободных складов на экономику региона, фиксируется слабая динамика их создания.

**Выводы.** Свободный склад – инструмент региональной экономической политики, позволяющий формировать локальные точки экономического роста без непосредственного участия Правительства России.

© Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ, 2022

**Для цитирования:** Коварда В.В. Исследование института «свободный склад» в качестве одного из ключевых элементов системы инструментов стимулирования социально-экономического развития региона // *Региональная экономика: теория и практика*. – 2022. – Т. 20, № 11. – С. 2053 – 2082.  
<https://doi.org/10.24891/re.20.11.2053>

## Введение

Территории с особым статусом получили довольно широкое распространение в мировой экономике, однако реализация данного механизма зависит от страны, поставленных целей, видов хозяйственной деятельности и т.д. Наиболее наглядный и успешный пример представляет Китай, где большинство территорий с особым статусом имеют название «специальные экономические зоны»<sup>1</sup>, при этом имеются и территории с особым политическим (политико-экономическим) статусом, обладающие своей валютой (например, Гонконг) [1].

В Российской Федерации также имеется несколько видов территорий с особым экономико-правовым статусом, среди которых наиболее распространены территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР, ТОР) и свободные (особые) экономические зоны (СЭЗ, ОЭЗ). Нормативно-правовая<sup>2</sup> и научная трактовка обобщенного понятия «особая экономическая зона» представлена в работе Е.А. Матушевой [2].

Сравнительно недавно в России появился известный в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС, Союз) инструмент формирования точек локального экономического роста – свободный склад, владелец которого имеет право помещать ввезенные (импортируемые) иностранные товары под особую таможенную процедуру [3]. В итоге возникает освобождение от обязанности уплаты таможенных платежей, а участник внешнеэкономической деятельности (ВЭД) может ввозить иностранные товары для производственного процесса (например, станки или иное оборудование) или сырье и комплектующие для использования при изготовлении готовой продукции. Этот инструмент не может заменить ни один из действующих, а напротив, дополняет их и повышает степень самостоятельности органов региональной власти в сфере развития территорий.

<sup>1</sup> Котляров Н.Н., Гао Т. Экономические аспекты функционирования особых экономических зон в условиях глобализации (на примере Китая) // *Российский внешнеэкономический вестник*. 2009. № 6. С. 10–15. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskie-aspekty-funktsionirovaniya-osobyyh-ekonomicheskikh-zon-v-usloviyah-globalizatsii-na-primere-kitaya/viewer>

<sup>2</sup> Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». URL: <https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-22072005-n-116-fz-ob/?ysclid=I9y42fbvaa132639656>

## **Государственная политика развития регионов Российской Федерации**

В мировой практике сформировалась целостная система инструментов и механизмов, которую можно классифицировать по различным признакам, однако укрупненно они не претерпевают существенных изменений. Так, О.С. Сухарев указывает, что в рамках государственной политики регионального развития все механизмы можно представить в виде трех основных групп (*рис. 1*) [4]. Исследователи В.И. Самаруха и А. Даваасурэн все методы государственного регулирования регионального развития разделяют на прямые и косвенные, где косвенные реализуются посредством экономических мер (в том числе путем установления налоговых и прочих льгот) [5].

В течение длительного периода в рамках региональной политики государства превалировала тенденция к выравниванию уровней социально-экономического развития административно-территориальных единиц или к ограничению расхождений определенным интервалом. Под эту цель формировалась система инструментов и механизмов, выстраивалась определенная система межбюджетных отношений. Подобная практика характерна и для объединений стран (интеграционных группировок), таких, как Европейский союз (ЕС). Региональная политика ЕС, называемая политикой сплочения, реализуется посредством группировки регионов (до 2014 г. – две группы, с 2014 г. – три) для распределения ассигнований из структурных фондов ЕС [6].

В настоящее время политика стран и объединений в отношении регионов претерпевает трансформацию в направлении стимулирования эндогенных факторов экономического роста каждой территории, в результате чего акцент делается на развитии конкурентных преимуществ. Так, Р.М. Магомедов и др., рассматривая государственную региональную политику Российской Федерации, указывают на смещение от стратегии выравнивания уровней развития ее субъектов к поддержке отдельных регионов, формирования точек роста, стимулирования механизмов саморазвития [7]. В дальнейшем посредством эффекта масштаба и эффекта агломерации указанная стратегия приведет к развитию соседних и иных регионов.

Важным инструментом являются территории с особым статусом разных видов и типов. Анализ возможности создания точек роста в форме территорий с особым статусом на примере Курской области проведен в работе О.Г. Тимофеевой [8]. Таким образом, можно выделить селективный или избирательный характер осуществления региональной экономической

политики в разных государствах, однако, как отмечают О.В. Сидоренко и Т.Н. Бондаренко, общепринятая трактовка понятия «селективная политика» отсутствует [9].

В работе [10] указывается, что селективная или избирательная политика свойственна России как минимум на протяжении 100 лет. Авторы указанной работы рассматривают реформы П.А. Столыпина и С.Ю. Витте, экономические программы советского периода, а также современный этап развития страны. Исследование проводится на примере Дальневосточного региона, а инструменты селективной политики разделяются на две категории:

- инструменты, стимулирующие эндогенные факторы;
- инструменты, стимулирующие и экзогенные факторы.

Классифицируя инструменты селективной региональной политики государства, О.В. Сидоренко разделяет их на стимулирующие и сдерживающие, рассматривая как экзогенное, так и эндогенное развитие. В результате получается своеобразная матрица, на пересечении параметров которой приводятся конкретные меры [11]. Применение инструментов селективной политики государства на примере Брянской области исследовано в работе Н.Ю. Азаренко и А.Г. Агарковой [12].

Однако селективный подход при реализации региональной экономической политики может привести к возрастанию диспропорций в развитии регионов, а также к возникновению (усилению) внутрирегиональных функциональных дисбалансов [13]. В итоге может получить импульс разбалансировка социально-экономической системы, следствием чего становятся такие процессы, как «вымирание территорий», усиление миграционных потоков, рост социальной напряженности как в отсталых, так и в экономически развитых регионах. Важно определять направление региональной экономической политики исходя из требований сбалансированного пространственного развития (в России – из требований Стратегии пространственного развития) с учетом внутренних особенностей ареалов, в том числе сложившейся современной структуры системы, ее потенциала, перспектив дальнейшей кооперации и интеграции. Особую важность данное положение приобретает в кризисных условиях, когда определенные отрасли экономики региона могут быть подвержены значительно большему негативному воздействию, чем другие, что показано О.В. Кузнецовой [14].

Для Российской Федерации важность сбалансированного развития обусловлена значительным разнообразием регионов, площадью территории страны, кооперационными связями. В частности, Н.В. Зубаревич отмечает значительное пространственное разнообразие и развитие, но при этом указывает, что по этим параметрам Россия несущественно отличается от иных стран с большой территорией. В одной из статей Н.В. Зубаревич отмечает сложившийся во второй половине XX в. консенсус о невозможности равномерного пространственного развития, однако, анализируя процесс «диффузии инноваций», объясняет затратность формирования центров модернизации вне больших агломераций<sup>3</sup>. Это особенно важно в условиях значительной ограниченности ресурсов у государства.

Эндогенное стимулирование пространственного развития государства ввиду ограниченности ресурсных баз как источника экзогенного стимулирования в рамках «политики выравнивания» становится приоритетным. Так, Г.В. Соболева и И.Н. Попова отмечают постепенный переход от политики по сокращению региональных различий к политике усиления конкретного региона посредством активного развития эндогенных факторов, что повышает его конкурентоспособность [17]. При этом в отсутствие координирующей роли государства может возникнуть значительная дифференциация территорий по уровню социально-экономического развития, которая, в конечном итоге, приводит к генерации миграционных потоков, усиливая региональные различия и провоцируя органы власти на использование мер прямого воздействия (например, трансферты).

Селективная политика, реализуемая посредством стимулирования эндогенных факторов роста, может привести к возрастанию затрат государства или углублению межрегиональных различий в уровне развития экономики и социальной сферы. Представляется важным сбалансированное развитие территорий, обеспеченное посредством комбинации определенных инструментов, которая зависит от особенностей конкретного региона, а также встраиванием конкретных стратегий эндогенного роста в общую национальную стратегию пространственного развития.

Следует отметить, что представленные механизмы и инструменты взаимосвязаны и представляют собой обобщающие элементы целостной системы стимулирования социально-экономического развития. В России региональная политика государства реализуется на основе нормативно-

<sup>3</sup> Зубаревич Н.В. Государственное управление в пространстве Российской Федерации: коридор возможностей. URL: <https://iphras.ru/uplfile/philec/gou/zubarevich.pdf>

правовых актов, базовым среди которых является Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»<sup>4</sup>. Помимо этого документа, действуют и другие акты, которые вместе образуют систему, а их фундаментом является Конституция Российской Федерации (рис. 2).

В таком документе, как «Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», обозначены механизмы достижения целей экономического развития, в том числе привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор на региональном и местном уровнях. В отношении территорий с особым экономико-правовым статусом на федеральном, региональном и местном уровнях установлены (уточнены) на период до 2025 г. льготные налоговые, таможенно-тарифные и иных условия деятельности частных инвесторов, реализующих приоритетные инвестиционные проекты.

Таким образом, экономическое развитие регионов предполагает привлечение инвестиций в специально созданные «ареалы», под которыми понимаются территории с особыми условиями осуществления хозяйственной деятельности. Резиденты этих территорий обладают преференциями относительно организаций, действующих на остальной территории страны. Наблюдается тенденция к расширению применения инструментов селективной политики посредством формирования точек экономического роста, но государство также активно использует методы прямого воздействия, направленные на снижение уровня дифференциации регионов.

### **Анализ динамики использования ключевых инструментов регионального развития в Российской Федерации**

На официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации в разделе «Региональное развитие» указаны инструменты развития особых экономических зон (ОЭЗ), созданных на основании федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (промышленно-производственных, технико-внедренческих, туристско-рекреационных и портовых) и отдельных федеральных законов (в Калининградской и Магаданской областях, а также в Республике Крым), а также территорий опережающего социально-экономического развития

---

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201701160039>

(ТОР, ТОСЭР), созданных в моногородах и в рамках закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), не являющихся моногородами)<sup>5</sup>. Там же указаны преимущества ОЭЗ, их перечень, а также представлена информация о ТОР.

В Указе Президента Российской Федерации от 16.01.2017 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» указаны приоритетные задачи регионального развития, среди которых – обеспечение инвестиционной привлекательности негосударственного сектора экономики для частных инвесторов. Таким образом, предполагается формирование комплекса условий, привлекательных для инвесторов. При этом региональные органы власти должны сформировать инвестиционные проекты федерального и регионального значения, а также обосновать экономическую эффективность проектов для потенциальных инвесторов.

Решение указанной задачи предусматривается посредством выделения приоритетных инвестиционных проектов, реализация которых должна осуществляться за счет создания особых (свободных) экономических зон, индустриальных и технологических парков, иных зон с особыми условиями ведения предпринимательской деятельности. Таким образом, территории с особым статусом и особыми условиями ведения хозяйственной деятельности отмечены в качестве ключевого инструмента реализации государственной политики по экономическому развитию регионов. Вступление в силу Указа Президента Российской Федерации от 16.01.2017 обусловило значительный рост количества территорий с особым статусом в экономике России<sup>6</sup> (рис. 3, 4).

При этом о расширении практики применения подобного инструмента в политике регионального развития свидетельствует факт подписания в 2022 г. Постановлений Правительства России о создании ОЭЗ промышленно-производственного типа в Курской и Ленинградской областях (соответственно, «Третий полюс» и Усть-Луга), несмотря на сложные экономические условия. В 2020 г. принят федеральный закон об Арктической зоне, которая полностью или частично включает субъекты

<sup>5</sup> Инструменты развития территорий (ОЭЗ, ТОР).

URL: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe\\_razvitie/instrumenty\\_razvitiya\\_territoriy/](https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/)

<sup>6</sup> Перечень особых экономических зон.

URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_98622/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98622/);  
Территории опережающего социально-экономического развития.  
URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_293862/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_293862/)

этого региона, а также прибрежную область. Предприятия, работающие в Арктической зоне России, имеют право пользоваться особым режимом.

Исследование динамики формирования ключевых инструментов политики регионального развития позволяет сделать вывод, что в России создана целостная система территорий с особыми условиями осуществления хозяйственной деятельности (рис. 5).

Следует отметить, что в России функционируют особые экономические зоны, созданные в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2005), а также особые экономические зоны, действующие на основании иных федеральных законов – в Магаданской<sup>7</sup> и Калининградской<sup>8</sup> областях. Свободная экономическая зона создана на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя<sup>9</sup>.

В табл. 1 представлены определения территорий с особым статусом и основные меры государственной поддержки (то есть, предусмотрены и иные меры, отмеченные в соответствующих нормативно-правовых актах). Следует отметить, что в большинстве случаев создается специализированная организация для управления территорией с особым статусом (управляющая компания).

Исходя из информации, приведенной в табл. 1, можно отметить, что в целях стимулирования осуществляется государственная поддержка как территорий в целом (создание инфраструктуры), так и резидентов. Поддержка может быть прямой (например, субсидии), а может иметь и косвенный характер (например, освобождение от обязанности по уплате обязательных платежей).

Несмотря на схожие параметры, все территории с особым статусом имеют свои особенности и создаются для достижения определенных целей федерального и регионального значения. Особым инструментом является свободный склад – не столь масштабный, но менее затратный для государства проект. Некоторые специалисты называют свободные склады «мини ОЭЗ», что в действительности не так, но свободный склад и ОЭЗ

<sup>7</sup> Федеральный закон от 31.05.1999 № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области». URL: <https://base.garant.ru/12115795/?ysclid=19y4kq5aff310100940>

<sup>8</sup> Федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru/12144318/?ysclid=19y4mbwhs426418370>

<sup>9</sup> Федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201411300008?ysclid=19y4obmf3t876488898>

имеют схожие аспекты, относящиеся к таможенному делу. Сравнительный анализ характеристик ОЭЗ и свободного склада представлены в *табл. 2*.

Свободный склад является инструментом, существенно отличающимся от общепризнанных ОЭЗ и подобных территорий (как по масштабам, так и по значению). Причем данный инструмент имеет существенные преимущества в аспекте самостоятельности региональных органов власти и хозяйствующих субъектов, так как реализуется в масштабах одного юридического лица и не требует создания управляющей компании, затрат государства на создание и поддержание инфраструктуры; также отсутствуют требования по минимальному объему инвестиций.

В то же время для владельцев свободных складов предусмотрены значительно меньшие преференции, чем, например, для резидентов СЭЗ и ТОСЭР. За счет того, что свободные склады создаются посредством включения в реестр путем подачи соответствующих документов в таможенный орган (отметим, что решение о создании ОЭЗ принимается на уровне Правительства России и оформляется соответствующим постановлением), на региональном уровне возникают большие возможности по стимулированию экономической активности, особенно в условиях отсутствия (недостатка) крупных инвестиционных проектов.

### **Анализ влияния свободных складов на экономику региона**

Исследователь П.В. Павлов указывает, что свободный склад имеет функциональный (точечный) характер. Однако исследование было выполнено в условиях действия Таможенного кодекса Российской Федерации (с 2010 г. вступил в силу Таможенный кодекс Таможенного союза, который утратил силу с введением Таможенного кодекса Евразийского экономического союза в 2018 г.)<sup>10</sup>, поэтому используется термин «таможенный режим», вместо которого с 2010 г. применяется термин «таможенная процедура».

Тем не менее, интересен факт, что 1997 г. ознаменовался ростом числа обращений в Государственный таможенный комитет (в настоящее время – Федеральная таможенная служба) от субъектов Российской Федерации и конкретных предприятий с заявлениями на выдачу лицензий на создание свободных складов<sup>11</sup>. Автор отмечает, что несмотря на ряд негативных

<sup>10</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.

URL: <https://docs.cntd.ru/document/456058064?ysclid=19y4to2kx6205468797>

<sup>11</sup> Павлов П.В. Оценка роли таможенного режима «свободный склад» в экономической деятельности региона // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2005. № 1.

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-rol-i-tamozhennogo-rezhima-svobodnyy-sklad-v->

последствий, формирование свободного склада для автомобильного производства имело важное значение для региона (г. Таганрог, Ростовская область), что выразилось в количестве рабочих мест, в бюджетном и налоговом эффекте, в технологическом развитии. В результате П.В. Павлов указывает на «весомость» свободных складов для экономик регионов.

Эксперты компании Dentons выделяют преимущества таможенной процедуры «свободный склад» в сравнении с близкими таможенными процедурами<sup>12</sup> (рис. 6). Отмеченные экспертами Dentons преимущества связаны, прежде всего, с таможенным аспектом, и не указывают на ряд достоинств по сравнению с ОЭЗ. Наиболее распространенным является указание на экономическую эффективность помещения ввозимых иностранных товаров под таможенную процедуру «свободный склад». Так, при ввозе иностранных товаров возникает обязанность по уплате ввозной таможенной пошлины, налога на добавленную стоимость (НДС) и таможенных сборов (если товар подакцизный, то и соответствующих акцизов).

Однако при помещении товаров под таможенные процедуры «свободная таможенная зона» (резиденты ОЭЗ, ТОСЭР, Арктической зоны) и «свободный склад» установлено освобождение от обязанности уплаты указанных платежей, за исключением таможенных сборов (прекращение обязанности при соблюдении определенных условий). В итоге экономическая эффективность в среднем составляет около 30% таможенной стоимости ввозимого товара (учитываются ставка НДС, которая составляет 20%, а также ставка ввозной таможенной пошлины в соответствии с кодом ЕТТ ТН ВЭД ЕАЭС). В результате расширяются возможности ввоза технологического оборудования для отдельных хозяйствующих субъектов, их технического перевооружения.

В работе [16] Ю.Ю. Пономарев и др. указывают на дополнительные возможности (в отличие от иных таможенных процедур) ввоза технологического оборудования без уплаты таможенных платежей посредством его помещения под таможенные процедуры «свободная таможенная зона» или «свободный склад». В данном случае юридические лица в целях получения права на применение нулевой ставки НДС должны представить копию таможенной декларации (декларации на товары)

---

ekonomicheskoy-deyatelnosti-regiona/viewer

<sup>12</sup> Новости налоговой и таможенной практики. URL: <http://www.russiantaxandcustoms.com/>

согласно приложению № 18 Договора о Евразийском экономическом союзе<sup>13</sup>, подписанного в Астане 29 мая 2014 г. [17].

В итоге органы власти субъектов Российской Федерации получили еще один инструмент стимулирования локального экономического развития (косвенно, так как инициатива должна исходить от хозяйствующего субъекта). Однако региональная администрация имеет возможность ускорить процесс формирования системы свободных складов в соответствии с экономическими и социально-экономическими целями развития территориального образования, то есть посредством точечного управления может содействовать поэтапному перевооружению экономики региона через совокупность конкретных предприятий, особенно градообразующих и значимых).

Тем не менее, свободный склад как инструмент формирования локальных точек экономического роста в рамках субъектов Российской Федерации пока не получил развития. На сайте Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) по состоянию на 07.11.2021 приведены сведения о 88 юридических лицах, имеющих статус свободного склада<sup>14</sup>, из которых 87 расположены на территории Казахстана. В Казахстане подобный инструмент используется более десяти лет, тогда как в России, несмотря на закрепление таможенной процедуры свободного склада в Таможенном кодексе Таможенного союза<sup>15</sup> и в соответствующем подписанном Соглашении<sup>16</sup>, отсутствовала правовая основа создания свободных складов: в Федеральном законе «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010<sup>17</sup> указанная таможенная процедура не была отмечена и поэтому на национальном уровне не применялась (более того, отсутствовал реестр владельцев свободных складов).

---

<sup>13</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29.05.2014).  
URL: <https://base.garant.ru/70670880/?ysclid=I9y511qsmv311095874>

<sup>14</sup> Общий реестр владельцев свободных складов.  
URL: [https://portal.eaunion.org/sites/odata/\\_layouts/15/Portal.EEC.Registry.Ui/DirectoryForm.aspx?ViewId=e229dadf-6f77-4bea-a120-4e8c8af765f0&ListId=0e3ead06-5475-466a-a340-6f69c01b5687&ItemId=227#](https://portal.eaunion.org/sites/odata/_layouts/15/Portal.EEC.Registry.Ui/DirectoryForm.aspx?ViewId=e229dadf-6f77-4bea-a120-4e8c8af765f0&ListId=0e3ead06-5475-466a-a340-6f69c01b5687&ItemId=227#)

<sup>15</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_94890/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94890/)

<sup>16</sup> Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 «О свободных складах и таможенной процедуре свободного склада».  
URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_102017/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102017/)

<sup>17</sup> Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru/12180625/?ysclid=I9y4wg86nx201000009>

Отметим, что глава 25 «Таможенная процедура свободного склада» Федерального закона от 03.08.2018 «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступила в силу 01.07.2019<sup>18</sup>, после чего был сформирован правовой фундамент для создания свободных складов на территории Российской Федерации [4].

По состоянию на 07.11.2021 в России действовал один свободный склад – склад, созданный компанией ООО «Арктик СПГ 2» 16.09.2021 в регионе деятельности Мурманской таможни<sup>19</sup><sup>20</sup>. Виды хозяйственной деятельности, осуществляемые на свободном складе ООО «Арктик СПГ 2» и указанные в реестре владельцев свободных складов, – строительство и монтаж модулей технологических линий завода по производству сжиженного природного газа. Однако на 01.07.2022 в реестре значилось четыре юридических лица, география таможен также расширилась (в регионе деятельности Мурманской таможни – две, Карельской – одна, Тюменской – одна).

Таким образом, более чем за три года создано только четыре структуры, имеющих статус свободного склада, причин чему может быть несколько. Во-первых, подобный инструмент применялся в 1990-е гг., однако вопреки заверениям государства о преференциях, владельцы часто не могли ими воспользоваться. Ввиду негативного опыта хозяйствующие субъекты – участники внешнеэкономической деятельности проявляют осторожность. Во-вторых, эпидемия новой коронавирусной инфекции привела к снижению уровня деловой активности. В-третьих, информационная поддержка указанного инструмента на региональном уровне (органами власти субъектов Российской Федерации в лице, например, комитетов по инвестициям) была недостаточной.

Однако в условиях ограниченности средств бюджетов всех уровней бюджетной системы России свободные склады могли бы стать еще одним элементом системы регионального развития наряду с иными территориями со специальными экономическими режимами. В обобщенном виде

<sup>18</sup> Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/18fz0289/?ysclid=19y4y5iiv3269349074>

<sup>19</sup> Приказ Федеральной таможенной службы России от 16.09.2021 № 792 «О включении в реестр владельцев свободных складов ООО «Арктик СПГ 2» и выдаче свидетельства о включении в реестр владельцев свободных складов». URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/21pr0792/?ysclid=19y5j7v7x6307271680>; Товары, используемые при реализации проекта «Арктик СПГ 2», разрешено перемещать между несколькими свободными складами. URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/minfin/1420614/#ixzz7BWmngqvI>

<sup>20</sup> Федеральная таможенная служба Российской Федерации. Свободные склады. URL: <https://customs.gov.ru/uchastnikam-ved/svobodnye-sklady>

особенности функционирования особых экономических зон (либо ТОСЭР) и свободных складов показаны на *рис. 7*.

Органы региональной власти во взаимодействии с предпринимательским сообществом имеют возможность стимулировать создание комплекса свободных складов, для чего необходимо проанализировать региональные документы развития и осуществлять постоянное консультирование (поддержку) предпринимателей. Совокупность свободных складов на территории субъекта Российской Федерации не может заменить особую экономическую зону либо ТОСЭР, так как характеризуется суженным спектром преференций, однако способна активизировать внешнеэкономическую деятельность предприятий региона, расширить ассортимент выпускаемой продукции и/или увеличить объем производства и тем самым стимулировать социально-экономическое развитие на локальном уровне.

Таким образом, свободные склады могут рассматриваться как элементы формирования локальных точек экономического роста при большей самостоятельности хозяйствующих субъектов – участников внешнеэкономической деятельности.

### **Заключение**

Свободный склад является одним из инструментов региональной экономической политики, использование которого позволяет сформировать локальные точки экономического роста без непосредственного участия Правительства России. Тем самым, получил развитие механизм решения задачи по стимулированию регионов и муниципальных образований к расширению экономического потенциала, в том числе посредством повышения самостоятельности органов власти субъектов Российской Федерации (что отмечено в Указе Президента Российской Федерации от 16.01.2017). Свободный склад как инструмент развития не может заменить иные территории с особым экономико-правовым статусом, но может дополнять их или выполнять самостоятельные функции в рамках стратегий регионального развития.

**Таблица 1****Дифференциация мер государственной поддержки территорий с особым статусом****Table 1****Differentiation of State support measures for special status areas**

<b>Тип территории с особым статусом</b>	<b>Определение</b>
Зона территориального развития	Часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в целях ускорения социально-экономического развития субъекта Российской Федерации путем формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в его экономику резидентам зоны территориального развития предоставляются меры государственной поддержки
Особая экономическая зона	Часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны
Территория опережающего социально-экономического развития	Часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения
Индустриальный (промышленный) парк	Совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией – коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации
Технопарк в сфере высоких технологий	Форма территориальной интеграции коммерческих и некоммерческих организаций науки и образования, финансовых институтов, предприятий и предпринимателей, взаимодействующих между собой, с органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществляющих формирование современной технологичной и организационной среды с целью инновационного предпринимательства и реализации венчурных проектов
Свободный порт Владивосток	Часть территории Приморского края, на которой в соответствии с Федеральным законом «О свободном порте Владивосток» от 13.07.2015 и иными федеральными законами устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской деятельности, а также территории муниципальных образований иных субъектов Российской Федерации, определенных ст. 4 указанного закона

Свободный склад	Хозяйствующий субъект, внесенный в реестр владельцев свободных складов
-----------------	------------------------------------------------------------------------

*Продолжение*

<b>Тип территории с особым статусом</b>	<b>Основные формы государственной поддержки</b>
Зона территориального развития	Предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации в зоне территориального развития инвестиционных проектов с участием резидентов; предоставление резидентам в аренду земельных участков в границах зоны территориального развития; предоставление налоговых льгот и инвестиционного налогового кредита резидентам в соответствии с законодательством о налогах и сборах; иные меры государственной поддержки
Особая экономическая зона	Сниженные или обнуленные ставки налогов и сборов, возможность помещения товаров под таможенную процедуру «свободная таможенная зона» (освобождение от обязанности уплаты таможенных платежей), сниженная (по кадастровой стоимости) стоимость земли, доступ к инфраструктуре; гарантия от неблагоприятного изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах
Территория опережающего социально-экономического развития	Сниженные или обнуленные ставки налогов и сборов, возможность помещения товаров под таможенную процедуру «свободная таможенная зона» (освобождение от обязанности уплаты таможенных платежей), сниженная (по кадастровой стоимости) стоимость земли, доступ к инфраструктуре
Индустриальный (промышленный) парк	Финансовая (в том числе через фонды развития, заключение специального инвестиционного контракта), информационно-консультационная поддержка, предоставление государственных и муниципальных преференций, иных мер поддержки
Технопарк в сфере высоких технологий	Финансирование обеспечения строительства необходимых офисных зданий, производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры. Субсидии, льготные ставки по налогам и арендной плате
Свободный порт Владивосток	Льготные ставки по налогам, возможность помещения товаров под таможенную процедуру «свободная таможенная зона» (освобождение от обязанности уплаты таможенных платежей), иные виды поддержки
Свободный склад	Возможность помещения товаров под таможенную процедуру «свободный склад»

*Источник:* авторская разработка на основе законодательных актов Российской Федерации

*Source:* Authoring, based on the legislative acts of the Russian Federation

**Таблица 2****Сравнительный анализ функционально-целевых особенностей особой экономической зоны и свободного склада****Table 2****A comparative analysis of the functional and target features of the special economic zone and free warehouse**

<b>Параметр</b>	<b>Особая экономическая зона</b>
Цели создания	Особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции (Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005)
Уровень принятия решения о создании	Решение о создании особой экономической зоны на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации и территории муниципального образования или территориях муниципальных образований принимается Правительством Российской Федерации и оформляется постановлением Правительства Российской Федерации
Наличие управляющего органа	Разработка единой государственной политики в сфере создания и функционирования особых экономических зон и управление особыми экономическими зонами возлагаются на уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005). Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти вправе привлекать управляющую компанию либо орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации к осуществлению функций по приему и выдаче документов в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также по представлению необходимых сведений в государственные органы и органы местного самоуправления в установленном настоящим Федеральным законом порядке
Период функционирования	49 лет
Реализация механизма государственно-частного партнерства	Действует институт государственно-частного партнерства. Финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур особой экономической зоны за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации
Требование к минимальному объему инвестиций	Объем инвестиций, их сроки определяются при заключении соглашения между управляющей компанией и резидентом. В течение срока действия соглашения об осуществлении деятельности резидент особой экономической зоны обязуется осуществлять деятельность, предусмотренную соглашением об осуществлении деятельности, и осуществить инвестиции и капитальные вложения в объеме и в сроки, которые предусмотрены соглашением об осуществлении деятельности
Инфраструктура	Создается в рамках реализации механизма государственно-частного партнерства, в том числе за счет средств федерального, регионального и местного бюджетов

Льготы при возникновении обязанности по уплате таможенных платежей	Право помещения ввозимой продукции под таможенную процедуру свободной таможенной зоны
Налоговые льготы	Предусмотрены

*Продолжение*

<b>Параметр</b>	<b>Свободный склад</b>
Цели создания	Инициатор создания – участник внешнеэкономической деятельности. Цель – развитие внешнеэкономической деятельности
Уровень принятия решения о создании	Включение юридических лиц в реестр владельцев свободных складов осуществляется на условиях, установленных ст. 422 Таможенного кодекса ЕАЭС и ст. 369 Федерального закона № 289 (Приказ Федеральной таможенной службы России от 25.03.2019 № 491 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра владельцев свободных складов»)
Наличие управляющего органа	Управляющий орган отсутствует. Владельцем свободного склада может быть российское юридическое лицо, включенное в реестр владельцев свободных складов
Период функционирования	Не менее трех лет, если иное не установлено национальным законодательством (ст. 422 Таможенного кодекса ЕАЭС «Условия включения в реестр владельцев свободных складов»)
Реализация механизма государственно-частного партнерства	Институт государственно-частного партнерства не предусмотрен. Свободными складами являются здания (части зданий), комплекс зданий, обустроенные и оборудованные территории и (или) открытые площадки, которые находятся под охраной либо имеют режим контроля доступа физических лиц и в пределах которых в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС могут размещаться и использоваться товары, помещенные под таможенную процедуру свободного склада, а также иные товары в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС (ст. 421 Таможенного кодекса ЕАЭС «Свободные склады»)
Требование к минимальному объему инвестиций	Отсутствует
Инфраструктура	Имеется. Может быть дополнена только по частной инициативе
Льготы при возникновении обязанности по уплате таможенных платежей	Право помещения ввозимой продукции под таможенную процедуру свободного склада
Налоговые льготы	Отсутствуют

*Источник:* авторская разработка на основе законодательных актов Российской Федерации

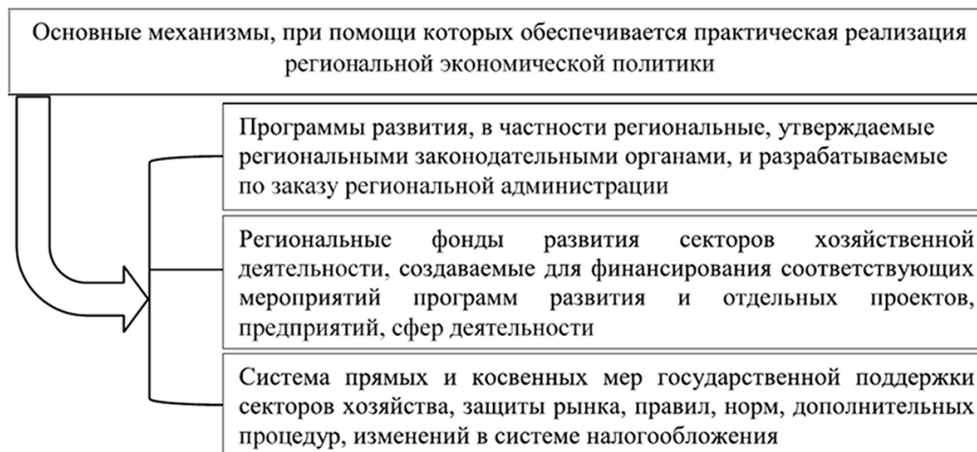
*Source:* Authoring, based on the legislative acts of the Russian Federation

**Рисунок 1**

**Основные механизмы практической реализации региональной экономической политики**

**Figure 1**

**The main mechanisms for the practical implementation of regional economic policy**



*Источник:* авторская разработка

*Source:* Authoring

**Рисунок 2****Основные нормативно-правовые акты в сфере государственной политики регионального развития****Figure 2****The main regulatory acts in the field of State policy of regional development**

Указы Президента	Федеральные законы	Распоряжения Правительства
Указ Президента РФ от 16.01.2017 №13 "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года"	Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 №172-ФЗ Статья 20. Стратегия пространственного развития Российской Федерации	Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 №207-р (ред. от 23.03.2021) <Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года>
Указ Президента РФ от 04.02.2021 №68 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"	Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 №184-ФЗ	Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2019 №3227-р Об утверждении плана реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года  Постановление Правительства РФ от 21.05.2016 №451 "О Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации" (вместе с "Положением о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации")
		Постановление Правительства РФ от 29.11.2019 №1537 "О поощрении субъектов Российской Федерации за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2019 году"

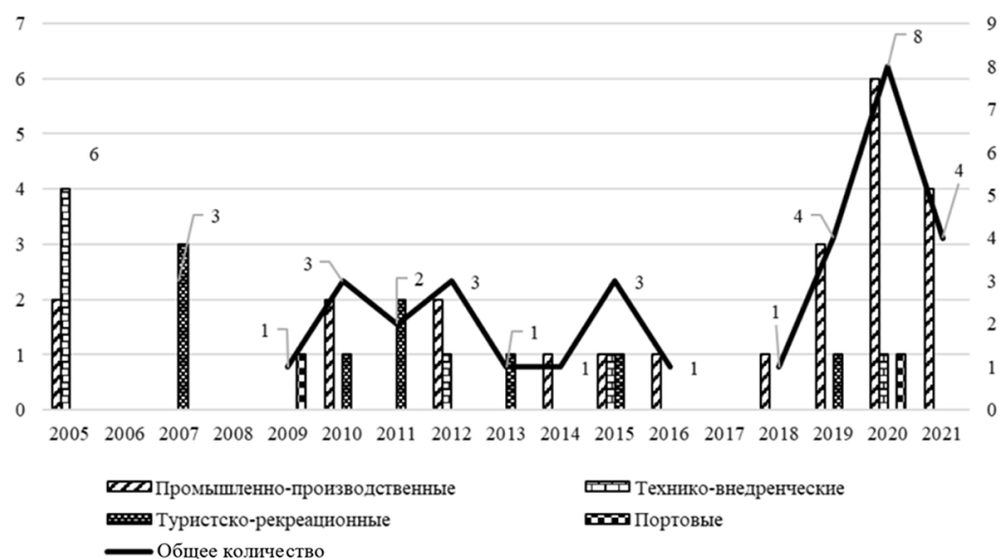
*Источник:* авторская разработка*Source:* Authoring

**Рисунок 3**

**Динамика создания особых экономических зон (2005–2021 гг.)**

**Figure 3**

**Changes in the creation of special economic zones for 2005–2021**



*Примечание.* Левая шкала – динамика по типам особых экономических. Правая шкала – общее количество территорий в конкретном году.

*Источник:* Перечень особых экономических зон.

URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_98622/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98622/)

*Source:* A list of special economic zones.

URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_98622/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98622/)

**Рисунок 4**

**Динамика создания территорий опережающего социально-экономического развития (2015–2020 гг.)**

**Figure 4**

**Changes in the creation of Priority Social and Economic Development Areas for 2015–2020**



*Примечание.* Левая шкала – динамика по типам территорий опережающего экономического развития. Правая шкала – общее количество территорий в конкретном году. ЗАТО – закрытое административно-территориальное образование.

*Источник:* Территории опережающего социально-экономического развития.

URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_293862/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_293862/)

*Source:* Priority Social and Economic Development Areas: Background information.

URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_293862/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_293862/)

**Рисунок 5****Основные территории с особым статусом в Российской Федерации и соответствующие нормативно-правовые акты****Figure 5****The main special status areas of the Russian Federation and relevant laws and regulations**

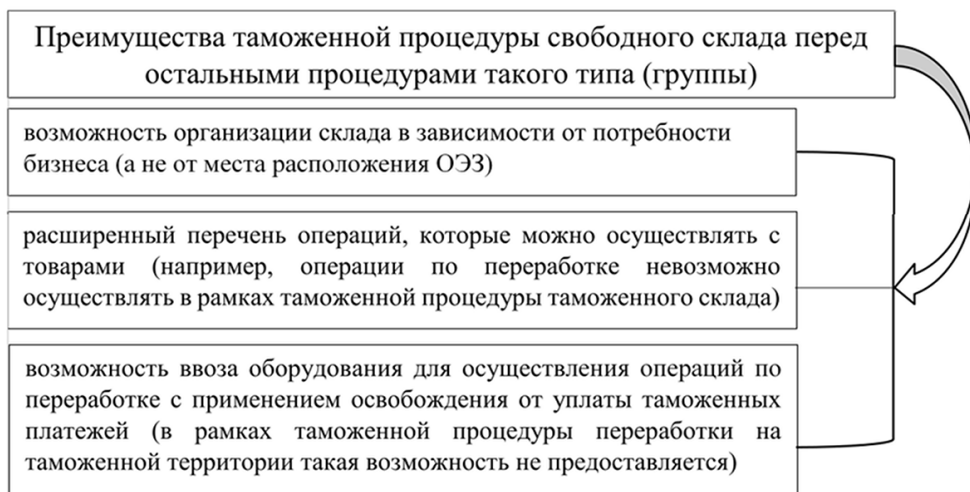
Нормативно-правовой акт	Институциональное отражение
Федеральный закон "О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.12.2011 №392-ФЗ	Зоны территориального развития
Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 №116-ФЗ	Особые (свободные) экономические зоны четырех типов
Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" от 29.12.2014 №473-ФЗ	Территории опережающего социально-экономического развития, созданные на территориях моногородов, ЗАТО
"Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.08.2018 N 289-ФЗ (глава 25)	Свободные склады
Федеральный закон "О свободном порте Владивосток" от 13.07.2015 №212-ФЗ	Свободный порт Владивосток
Федеральный закон "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" от 13.07.2020 №193-ФЗ	Резидент Арктической зоны - индивидуальный предприниматель или являющееся коммерческой организацией юридическое лицо
Федеральный закон от 31.12.2014 №488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации"	Индустриальный (промышленный) парк, промышленный кластер, инжиниринговый центр, промышленный технопарк
Распоряжение Правительства РФ от 10.03.2006 №328-р "О государственной программе "Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий"	Технопарки в сфере высоких технологий

*Источник:* авторская разработка

*Source:* Authoring

**Рисунок 6**  
**Преимущества таможенной процедуры свободного склада**

**Figure 6**  
**The free warehouse customs procedure advantages**

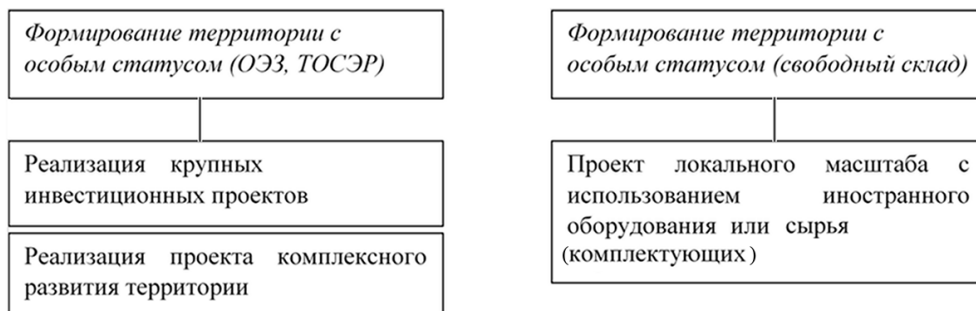


*Источник:* авторская разработка

*Source:* Authoring

**Рисунок 7**  
**Региональный аспект использования особых экономических зон (территорий опережающего социально-экономического развития) и свободных складов**

**Figure 7**  
**Use of special economic zones (areas of advanced socio-economic development) and free warehouses: A regional aspect**



*Источник:* авторская разработка

*Source:* Authoring

## Список литературы

1. *Иванов С.А.* Особые экономические зоны в Китае: уроки для дальневосточной политики // *Россия и АТР*. 2014. № 4. С. 129–141.  
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobyie-ekonomicheskie-zony-v-kitae-uroki-dlya-dalnevostochnoy-politiki/viewer>
2. *Матушевская Е.А.* Формирование комплексного подхода к оценке эффективности функционирования свободной экономической зоны // *Экономика региона*. 2018. Т. 14. Вып. 3. С. 870–883.  
URL: <https://doi.org/10.17059/2018-3-13>
3. *Коварда В.В.* Анализ влияния территорий с особым правовым статусом на развитие региональных социально-экономических систем России // *Региональная экономика: теория и практика*. 2019. Т. 17. Вып. 11. С. 2039–2057. URL: <https://doi.org/10.24891/re.17.11.2039>
4. *Сухарев О.С.* Региональная экономическая политика: институты, структурно-организационные изменения, реиндустриализация. М.: URSS, 2014. 144 с.
5. *Самаруха В.И., Даваасурэн А.* Механизмы региональной политики государства // *Известия Иркутской государственной экономической академии*. 2014. № 6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mehanizmu-regionalnoy-politiki-gosudarstva/viewer>
6. *Кузнецов А.В., Кузнецова О.В., Слесарева К.В. и др.* Региональная политика: зарубежный опыт и российские реалии: монография. М.: Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова РАН, 2015. 137 с.
7. *Магомедов Р.М., Гаджимагомедова С.Г., Магомедов И.Р.* Государственная региональная политика в Российской Федерации: состояние и пути совершенствования // *Региональные проблемы преобразования экономики*. 2018. № 12. С. 133–139.  
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-regionalnaya-politika-v-rossiyskoy-federatsii-sostoyanie-i-puti-sovershenstvovaniya/viewer>
8. *Тимофеева О.Г., Коварда В.В.* Направления совершенствования государственного регулирования социально-экономического развития регионов (на примере Курской области) // *Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология*.

Менеджмент. 2020. Т. 10. № 2. С. 63–82.

URL: [https://swsu.ru/izvestiya/serieseconom/archiv/2\\_2020.pdf](https://swsu.ru/izvestiya/serieseconom/archiv/2_2020.pdf)

9. *Сидоренко О.В., Бондаренко Т.Н.* Селективная региональная политика государства // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2014. № 3. С. 110–117.  
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/selektivnaya-regionalnaya-politika-gosudarstva/viewer>
10. *Сидоренко О.В.* Особенности реализации программного подхода как метода селективной региональной политики в отношении Дальнего Востока России // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2011. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-realizatsii-programmnogo-podhoda-kak-metoda-selektivnoy-regionalnoy-politiki-v-otnoshenii-dalnego-vostoka-rossii/viewer>
11. *Сидоренко О.В.* Классификация инструментов селективной региональной политики государства // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2011. № 5.  
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klassifikatsiya-instrumentov-selektivnoy-regionalnoy-politiki-gosudarstva/viewer>
12. *Азаренко Н.Ю., Агаркова А.Г.* Использование инструментов региональной селективной политики государства (на примере Брянской области) // Экономика и бизнес: теория и практика. 2016. № 2. С. 5–9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-instrumentov-regionalnoy-selektivnoy-politiki-gosudarstva-na-primere-bryanskoy-oblasti/viewer>
13. *Коварда В.В.* Теоретико-методический подход к анализу функциональных дисбалансов регионов России // Региональная экономика: теория и практика. 2020. Т. 18. Вып. 3. С. 492–510.  
URL: <https://doi.org/10.24891/re.18.3.492>
14. *Кузнецова О.В.* Уязвимость структуры региональных экономик в кризисных условиях // Федерализм. 2020. № 2. С. 20–38.  
URL: <https://doi.org/10.21686/2073-1051-2020-2-20-38>
15. *Соболева Г.В., Попова И.Н.* Стимулирование экономического развития регионов средствами бюджетной и налоговой политики // Вестник Санкт-Петербургского университета. Экономика. 2014. № 1. С. 5–26.  
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stimulirovanie-ekonomicheskogo-razvitiya-regionov-sredstvami-byudzhethnoy-i-nalоговой-politiki/viewer>

16. *Баландина Г.В., Пономарев Ю.Ю., Синельников-Мурылев С.Г.* Таможенное администрирование в России: какими должны быть современные процедуры // *Экономическая политика*. 2020. Т. 15. № 1. С. 108–135. URL: <https://doi.org/10.18288/1994-5124-2020-1-108-135>
17. *Сидорова Е.Ю.* Реализация таможенных процедур беспошлинной торговли и реэкспорта // *Экономика. Налоги. Право*. 2021. Т. 14. № 3. С. 147–153. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-tamozhennyh-protsedur-besposhlinnoy-torgovli-i-reeksporta>

### **Информация о конфликте интересов**

Я, автор данной статьи, со всей ответственностью заявляю о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи. Настоящее заявление относится к проведению научной работы, сбору и обработке данных, написанию и подготовке статьи, принятию решения о публикации рукописи.

pISSN 2073-1477  
eISSN 2311-8733

*Sustainable Development of Regions*

## FREE WAREHOUSE INSTITUTION AS A KEY ELEMENT OF THE SYSTEM OF TOOLS TO STIMULATE THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION: A CASE STUDY

Vladimir V. KOVARDA

Southwest State University (SWSU),  
Kursk, Russian Federation  
kovarda@yandex.ru  
ORCID: not available

### Article history:

Article No. 357/2022  
Received 25 July 2022  
Received in revised form 12 Sept 2022  
Accepted 13 Oct 2022  
Available online  
15 November 2022

### JEL classification:

R11, R58

**Keywords:** free custom zone stock, regional economic policy, regional development tools, special economic zone, area of advanced social and economic development, special status area, customs procedure, selective policy

### Abstract

**Subject.** This article discusses the development of points of economic growth and the formation of special economic and legal status areas.

**Objectives.** The article aims to analyze the features of the functioning of free warehouses in comparison with special economic zones and determine their role in regional economic policy.

**Methods.** For the study, I used logical and statistical analyses.

**Results.** The article notes the expansion in the number of tools used to stimulate endogenous economic growth and describes the impact of free warehouses on the economy of the region.

**Conclusions.** Free warehouse is an instrument of regional economic policy that helps create local points of economic growth without the direct participation of the Russian Government.

© Publishing house FINANCE and CREDIT, 2022

**Please cite this article as:** Kovarda V.V. Free Warehouse Institution as a Key Element of the System of Tools to Stimulate the Socio-Economic Development of the Region: A Case Study. *Regional Economics: Theory and Practice*, 2022, vol. 20, iss. 11, pp. 2053–2082. <https://doi.org/10.24891/re.20.11.2053>

## References

1. Ivanov S.A. [China's special economic zones: Lessons for Far Eastern policy]. *Rossiya i ATR = Russia and the Pacific*, 2014, no. 4, pp. 129–141. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobyie-ekonomicheskie-zony-v-kitae-uroki-dlya-dalnevostochnoy-politiki/viewer> (In Russ.)

2. Matushevskaya E.A. [An integrated approach to evaluating the effectiveness of functioning of free economic zone]. *Ekonomika regiona = Economy of Region*, 2018, vol. 14, iss. 3, pp. 870–883.  
URL: <https://doi.org/10.17059/2018-3-13> (In Russ.)
3. Kovarda V.V. [An analysis of the influence of special legal status areas on the development of regional socio-economic systems of Russia]. *Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika = Regional Economics: Theory and Practice*, 2019, vol. 17, iss. 11, pp. 2039–2057. (In Russ.)  
URL: <https://doi.org/10.24891/re.17.11.2039>
4. Sukharev O.S. *Regional'naya ekonomicheskaya politika: instituty, strukturno-organizatsionnye izmeneniya, reindustrializatsiya* [Regional economic policy: institutions, structural and organizational changes, re-industrialization]. Moscow, URSS Publ., 2014, 144 p.
5. Samarukha V.I., Davaasuren A. [Mechanisms of regional government policy]. *Izvestiya Irkutskoi gosudarstvennoi ekonomicheskoi akademii*, 2014, no. 6. (In Russ.) URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mehanizmy-regionalnoy-politiki-gosudarstva/viewer>
6. Kuznetsov A.V., Kuznetsova O.V., Slesareva K.V. et al. *Regional'naya politika: zarubezhnyi opyt i rossiiskie realii: monografiya* [Regional policy: foreign experience and Russian realities: a monograph]. Moscow, Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations of RAS Publ., 2015, 137 p.
7. Magomedov R.M., Gadzhimagomedova S.G., Magomedov I.R. [State regional policy in the Russian Federation: State and ways of improvement]. *Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki = Regional Problems of Transforming the Economy*, 2018, no. 12, pp. 133–139.  
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-regionalnaya-politika-v-rossiyskoy-federatsii-sostoyanie-i-puti-sovershenstvovaniya/viewer> (In Russ.)
8. Timofeeva O.G., Kovarda V.V. [Directions for improving state regulation of the socio-economic development of regions (on the example of the Kursk region)]. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment = Proceedings of Southwest State University. Series: Economics, Sociology and Management*, 2020, vol. 10, no. 2, pp. 63–82.  
URL: [https://swsu.ru/izvestiya/serieconom/archiv/2\\_2020.pdf](https://swsu.ru/izvestiya/serieconom/archiv/2_2020.pdf) (In Russ.)

9. Sidorenko O.V., Bondarenko T.N. [The State's selective regional policy]. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomika = Tomsk State University Journal of Economics*, 2014, no. 3, pp. 110–117.  
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/selektivnaya-regionalnaya-politika-gosudarstva/viewer> (In Russ.)
  
10. Sidorenko O.V. [Peculiarities of applying program approach as method of selective regional policy in the Russian Far East]. *Izvestiya Irkutskoi gosudarstvennoi ekonomicheskoi akademii*, 2011, no. 4. (In Russ.)  
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-realizatsii-programmnogo-podhoda-kak-metoda-selektivnoy-regionalnoy-politiki-v-otnoshenii-dalnego-vostoka-rossii/viewer>
  
11. Sidorenko O.V. [Classification of tools of selective regional policy of the State]. *Izvestiya Irkutskoi gosudarstvennoi ekonomicheskoi akademii*, 2011, no. 5. (In Russ.) URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klassifikatsiya-instrumentov-selektivnoy-regionalnoy-politiki-gosudarstva/viewer>
  
12. Azarenko N.Yu., Agarkova A.G. [The use of selective instruments of regional policy of the State (on the example of Bryansk region)]. *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika = Economy and Business: Theory and Practice*, 2016, no. 2, pp. 5–9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-instrumentov-regionalnoy-selektivnoy-politiki-gosudarstva-na-primere-bryanskoy-oblasti/viewer> (In Russ.)
  
13. Kovarda V.V. [An analysis of internal disproportion in development of Russia's regions: A theoretical and methodological approach]. *Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika = Regional Economics: Theory and Practice*, 2020, vol. 18, iss. 3, pp. 492–510. (In Russ.)  
URL: <https://doi.org/10.24891/re.18.3.492>
  
14. Kuznetsova O.V. [Vulnerability of regional economies' structure in crisis conditions]. *Federalizm = Federalism*, 2020, no. 2, pp. 20–38. (In Russ.)  
URL: <https://doi.org/10.21686/2073-1051-2020-2-20-38>
  
15. Soboleva G.V., Popova I.N. [Stimulation of regions economic development by means of budget tax policy]. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Ekonomika = St. Petersburg University Journal of Economic Studies*, 2014, no. 1, pp. 5–26. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stimulirovanie-ekonomicheskogo-razvitiya-regionov-sredstvami-byudzhethnoy-i-nalogovoy-politiki/viewer> (In Russ.)

16. Balandina G.V., Ponomarev Yu.Yu., Sinel'nikov-Murylev S.G. [Customs administration in Russia: State-of-the-art procedures to be followed]. *Ekonomicheskaya politika = Economic Policy*, 2020, vol. 15, iss. 1, pp. 108–135. (In Russ.)  
URL: <https://doi.org/10.18288/1994-5124-2020-1-108-135>
17. Sidorova E. Yu. [Implementation of customs procedures for duty-free trade and re-export]. *Ekonomika. Nalogi. Pravo = Economics, Taxes & Law*, 2021, vol. 14, iss. 3, pp. 147–153.  
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-tamozhennyh-protsedur-besposhlinnoy-torgovli-i-reeksporta> (In Russ.)

### **Conflict-of-interest notification**

I, the author of this article, bindingly and explicitly declare of the partial and total lack of actual or potential conflict of interest with any other third party whatsoever, which may arise as a result of the publication of this article. This statement relates to the study, data collection and interpretation, writing and preparation of the article, and the decision to submit the manuscript for publication.