

pISSN 2073-1477
eISSN 2311-8733

Агропромышленный комплекс

РАЗВИТИЕ ИНСТРУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ АПК РЕГИОНА

Ихаб Джасим Ахмед АЛЬ-БАЙДАНИ

аспирант кафедры экономики и управления народным хозяйством,
Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва (МГУ им. Н.П. Огарёва),
Саранск, Российская Федерация
ehabb.1994@yahoo.com
ORCID: отсутствует
SPIN-код: отсутствует

История статьи:

Рег. № 586/2020
Получена 19.10.2020
Получена
в доработанном виде
23.10.2020
Одобрена 26.10.2020
Доступна онлайн
13.11.2020

УДК

338.436.33:336.144

JEL: Q14, Q18, Q28

Ключевые слова:

стратегическое
планирование, АПК,
регион,
инновационное
развитие отрасли

Аннотация

Предмет. Перспективы инновационного развития агропромышленного комплекса Республики Мордовия.

Цели. Определение путей оптимизации процесса управления развитием аграрно-промышленного комплекса региона.

Методология. В процессе исследования применены общенаучные и специальные методы.

Результаты. Рассмотрены приоритетные направления развития регионального АПК, выделен методический подход к формированию стратегии инновационного развития отраслей АПК, определен вектор взаимодействия органов власти региона и муниципальных образований в рамках процесса стратегического планирования.

Выводы. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса зависит от эффективности стратегии управления данным комплексом. Аграрный сектор России находится в состоянии кризиса, что требует совершенствования инструментов стратегического управления.

© Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ, 2020

Для цитирования: Аль-Байдани И.Д.А. Развитие инструментов стратегического управления устойчивым развитием АПК региона // Региональная экономика: теория и практика. – 2020. – Т. 18, № 11. – С. 2131 – 2140.
<https://doi.org/10.24891/re.18.11.2131>

На современном этапе развитие регионального агропромышленного комплекса (АПК) является необходимым условием социально-экономического развития региона в целом. Следует определить направления совершенствования инструментария, применяемого региональными органами власти при стратегическом управлении развитием АПК. Определим также приоритетные направления развития данной отрасли в современных реалиях экономического развития России.

Под АПК региона понимается совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных отраслей сельского хозяйства. Стратегическое управление устойчивым развитием АПК региона предполагает целенаправленную деятельность органов региональной власти, как представительной, так и исполнительной, ориентированную на реализацию практических функций и задач развития отраслей сельского хозяйства. Многие российские экономисты при исследовании проблем стратегического управления развитием АПК регионов отмечают, что данное управление включает следующие аспекты:

- формирование правовой основы развития АПК на региональном уровне;
- разработку целевых программ развития отраслей АПК;
- определение организационной структуры управления в целях создания условий для комплексного и устойчивого развития аграрного сектора России;
- осуществление контроля за результатами функционирования АПК [1].

Реализация стратегии управления устойчивым развитием АПК Российской Федерации предполагает два этапа: первый этап – развитие АПК до 2024 г.¹; второй этап – развитие АПК до 2030 г.². Для каждого этапа определены мероприятия, а также нормативы по основным показателям развития данной отрасли. Вместе с тем каждый регион непосредственно определяет модель стратегического управления АПК в соответствии с имеющимися условиями экономического развития и приоритетными направлениями развития регионального АПК. В настоящем исследовании выявим приоритетные направления экономического развития АПК Республики Мордовия.

В «Государственной программе Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2025 годы»³ определено, что АПК Республики Мордовия развивается за счет отраслей растениеводства (43,4%) и животноводства (56,6%). Так, обоснование приоритетных направлений

¹ Приоритетные задачи развития АПК до 2024 года.

URL: <https://www.akkor.ru/statya/5403-prioritetnye-zadachi-razvitiya-sektora-apk-do-2024-goda.html>

² Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года. URL: <http://docs.cntd.ru/document/564654448>

³ Государственная программа Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2025 годы. URL: <http://docs.cntd.ru/document/424071511>

экономического развития АПК Республики Мордовия должно исходить из непосредственного развития представленных отраслей.

По итогам I квартала 2020 г. АПК Республики Мордовия входит в число лидеров по России, что обусловлено развитой системой государственной поддержки предприятий⁴. В Республике Мордовия на развитие птицеводства, пчеловодства, рыболовства, а также на разведение крупного рогатого скота выделено в общей сложности 24 гранта на сумму более 69 000 тыс. руб., причем наибольшая сумма, соответствующая 20 грантам (около 63 000 тыс. руб.), направлена в сферу животноводства (табл. 1).

Приоритетные направления экономического развития АПК Республики Мордовия связаны с инвестиционными вложениями в инновационное развитие предприятий сельскохозяйственной отрасли, поэтому важное место занимает государственная региональная поддержка. При инновационном развитии АПК Республика Мордовия может обеспечить полностью внутренний спрос на продукцию сельского хозяйства, реализуя продукцию и за пределы региона.

По мнению специалистов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия, инновационное развитие АПК является основой для увеличения объема экспортируемой продукции⁵. В оценках развития АПК учтено, что объем экспортируемой продукции за счет внедрения инноваций на предприятия АПК может возрасти на 80%.

Важным направлением является формирование стратегии инновационного развития отраслей сельского хозяйства [2]. Формирование такой стратегии, на наш взгляд, должно включать следующие этапы:

- стратегический анализ;
- социально-экономическое прогнозирование;
- разработка мероприятий по развитию АПК;
- стратегическое планирование.

⁴ Бутко Г.П. Формирование стратегии устойчивого развития АПК в условиях нестабильной экономики // Теория и практика мировой науки. 2018. № 5. С. 13–19.

⁵ Ведякова И.В., Колмыкова Е.С., Акашева В.В. Инвестиционно-инновационное развитие АПК в Республике Мордовия // Молодой ученый. 2014. № 1. С. 346–351.
URL: <https://moluch.ru/archive/60/8731/>

При разработке стратегии управления устойчивым развитием регионального АПК необходимо учитывать реальные условия развития региональной экономики.

Методический подход к разработке стратегии инновационного развития АПК Республики Мордовия может быть представлен следующим образом. На первом этапе анализа проводится мониторинг инновационного развития АПК, в ходе которого определяются следующие параметры:

- удельный вес прогрессивных технологий и оборудования в отраслях АПК;
- конкурентные возможности с точки зрения поставок продукции за пределы региона;
- доля региональной продукции АПК в общем объеме по России.

Таким образом, на первом этапе важно оценить текущие условия функционирования аграрно-промышленного комплекса, в том числе и в инновационном плане. В Республике Мордовия значительная часть предприятий сельского хозяйства развивается исключительно за счет инновационной деятельности, что и позволяет выйти региону в лидеры по производству продукции АПК [3].

На этапе социально-экономического прогнозирования проводится оценка факторов внутренней и внешней среды, и тем самым определяются проблемы развития АПК региона; составляются прогнозные и плановые документы по региону. В данном случае необходимо применять результаты анализа уровня технического оснащения предприятий, полученные на предыдущем этапе. Используются методы экстраполяции, учитываются экспертные оценки. В контексте инновационного развития важно исследовать также точки роста экономики, поскольку стратегия управления должна отражать не только возможности регионального АПК, но и возможности региональной экономики в целом.

Разработка мероприятий по развитию АПК должна основываться на концепции «экономики знаний», предполагающей фундаментальные и прикладные исследования, направленные на повышение конкурентоспособности продукции отраслей АПК. В данном случае важным является и тот факт, что стратегия развития АПК Республики Мордовия в 2020 г. реализуется посредством применения программно-целевого метода, то есть с учетом финансовых вложений в инновационное развитие региона, зависящее не столько от величины инвестируемых средств, сколько от эффективности данных вложений [4]. Кроме того,

стратегическое планирование как этап разработки стратегии управления устойчивым развитием АПК Республики Мордовия предполагает применение индикативных планов и максимальную интеграцию с технологическими укладами. Индикативный подход к стратегическому планированию подразумевает наличие «свободы» на нижестоящих уровнях государственной власти, способствующей инновационному развитию [5].

Ключевой фактор, негативно влияющий на эффективность программного и индикативного методов – это, главным образом, проблемы взаимодействия региональных органов власти Республики Мордовия и органов власти муниципальных образований в рамках процесса стратегического планирования [6]. При разработке стратегии развития АПК Республики Мордовия не учитывается в достаточной мере взаимосвязь между стратегическим и оперативным уровнями управления. Кроме того, подход к стратегическому планированию является сугубо формальным. Данная проблема должна решаться в ходе совершенствования процессов коммуникации между региональными и муниципальными органами власти [7].

Целесообразно использовать следующие механизмы совершенствования взаимодействия органов власти на региональном и муниципальном уровнях при разработке стратегии управления АПК Республики Мордовия: формирование открытых способов взаимодействия; создание группы органов власти, занимающихся исключительно вопросами развития АПК в рамках как муниципалитета, так и региона в целом.

При стратегическом планировании развития АПК формируется рабочая группа, в которую будут входить представители различных департаментов и отделов как муниципального, так и регионального уровня. Это позволит улучшить коммуникации между уровнями управления и, соответственно, повысить эффективность разработки стратегии развития АПК в Республике Мордовия [8]. В группе должны быть налажены открытые способы взаимодействия, что позволит обеспечить гибкость при разработке стратегий.

Важное значение имеет развитие электронных площадок при взаимодействии органов власти региона и муниципальных образований в рамках процесса стратегического планирования. При подобном взаимодействии информация будет иметь оперативную направленность, и органы власти, принимающие решения по развитию АПК, будут в полной мере владеть данными о текущей социально-экономической обстановке в регионе [9]. Таким образом, повышение эффективности

инструментов разработки стратегии развития регионального АПК – это основная задача социально-экономического развития Республики Мордовия. Основные направления экономического развития АПК в данном регионе связаны преимущественно с государственной поддержкой предприятий сельского хозяйства. Важным аспектом является программный метод финансирования, то есть метод, основанный на эффективности вложений в развитие АПК региона.

Можно сделать вывод, что для региона актуальны проблемы взаимодействия региональных и муниципальных органов власти. Предложены следующие механизмы их решения: формирование открытых способов взаимодействия; создание группы органов власти, занимающихся исключительно вопросами развития АПК; развитие электронных площадок при взаимодействии органов власти региона и муниципальных образований.

Таблица 1

Гранты на развитие отраслей АПК Республики Мордовия (2020 г.)

Table 1

Grants for the development of agricultural sectors of the Republic of Mordovia in 2020

Отрасль	Количество грантов	Сумма, тыс. руб.
Разведение крупного рогатого скота	20	63 149,15
Птицеводство	1	1 270
Пчеловодство	1	1 481,85
Рыболовство	2	3 126,4
Всего	24	69 027,4

Источник: по данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия

Source: The Ministry of Agriculture and Food of the Republic of Mordovia data

Список литературы

1. *Какоу Н.Р., Безрукова Т.Л.* Особенности и предпосылки стратегического управления АПК республики // Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. 2018. Т. 6. № 2. С. 161–165. URL: https://yadi.sk/i/Uvi_WWR2Jd8Usw
2. *Аль-Байдани И.Д.А.* Обоснование приоритетных направлений экономического развития регионального АПК // Региональная экономика: теория и практика. 2020. Т. 18. Вып. 5. С. 940–950. URL: <https://doi.org/10.24891/re.18.5.940>

3. Семкин А.Г. Стратегическое пространственное развитие управления в сфере регионального АПК // Вестник российской сельскохозяйственной науки. 2019. № 3. С. 4–7.
URL: <https://doi.org/10.30850/vrsn/2019/3/4-7>
4. Угурчиев О.Б., Цулов И.М. Некоторые стратегические изменения в системе управления инновационной деятельностью в региональном АПК // Естественно-гуманитарные исследования. 2019. № 25. С. 152–155. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-strategicheskie-izmeneniya-v-sisteme-upravleniya-innovatsionnoy-deyatelnostyu-v-regionalnom-apk/viewer>
5. Таймасханов И.М., Тагулов А.Х. Региональное стратегическое планирование в рамках целевого программирования и управления региональным АПК // Известия Кабардино-Балкарского государственного аграрного университета им. В.М. Кокова. 2020. № 3. С. 160–167.
6. Аль-Байдани И.Д.А. Основные тенденции и проблемы развития АПК в Республике Мордовия // Региональная экономика: теория и практика. 2020. Т. 18. Вып. 3. С. 546–554. URL: <https://doi.org/10.24891/re.18.3.546>
7. Молотков Ю.И. Проектное управление как инструмент стратегического развития Российской Федерации // Развитие территорий. 2020. № 1. С. 73–86. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/proektnoe-upravlenie-kak-instrument-strategicheskogo-razvitiya-rossiyskoy-federatsii/viewer>
8. Воробьев И., Сидорова Е. Слагаемые системы устойчивого развития АПК Беларуси // Аграрная экономика. 2019. № 6. С. 14–17.
9. Ушаев И.Г. Стратегические направления устойчивого социально-экономического развития АПК России // Прикладные экономические исследования. 2018. № 2. С. 4–8.
URL: <https://doi.org/10.33049/11.022418.1>

Информация о конфликте интересов

Я, автор данной статьи, со всей ответственностью заявляю о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи. Настоящее заявление относится к проведению научной работы, сбору и обработке данных, написанию и подготовке статьи, принятию решения о публикации рукописи.

pISSN 2073-1477
eISSN 2311-8733

Agro-Industrial Complex

DEVELOPING STRATEGIC MANAGEMENT TOOLS FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REGION'S AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX

Ihab J.A. AL-BAYDANI

National Research Ogarev Mordovia State University (MRSU),
Saransk, Republic of Mordovia, Russian Federation
ehabb.1994@yahoo.com
ORCID: not available

Article history:

Article No. 586/2020
Received 19 Oct 2020
Received in revised
form 23 October 2020
Accepted 26 Oct 2020
Available online
13 November 2020

JEL classification:

Q14, Q18, Q28

Keywords: strategic
planning, agribusiness,
innovative
development

Abstract

Subject. This article discusses the prospects for innovative development of the agro-industrial complex of the Republic of Mordovia.

Objectives. The article aims to determine ways to optimize and improve the management of the development of the region's agricultural and industrial complex (AIC).

Methods. For the study, I used general scientific and ad hoc data analysis techniques.

Results. The article identifies priorities for the development of the regional AIC and determines the direction of cooperation between the regional authorities and municipalities within the strategic planning process.

Conclusions. The sustainable development of the agro-industrial complex depends on the management strategy effectiveness. Russia's agricultural sector undergoes a crisis. This requires improvements in strategic management tools.

© Publishing house FINANCE and CREDIT, 2020

Please cite this article as: Al-Baydani I.J.A. Developing Strategic Management Tools for Sustainable Development of the Region's Agro-Industrial Complex. *Regional Economics: Theory and Practice*, 2020, vol. 18, iss. 11, pp. 2131–2140.
<https://doi.org/10.24891/re.18.11.2131>

References

1. Kakou N.R., Bezrukova T.L. [Features and prerequisites of strategic management of agrarian and industrial complex of the republic]. *Aktual'nye napravleniya nauchnykh issledovaniy XXI veka: teoriya i praktika*, 2018, vol. 6, iss. 2, pp. 161–165. URL: https://yadi.sk/i/Uvi_WWR2Jd8Usw (In Russ.)
2. Al-Baydani I.J.A. [A justification of the priority areas of economic development of the regional agribusiness]. *Regional'naya ekonomika: teoriya*

- i praktika* = *Regional Economics: Theory and Practice*, 2020, vol. 18, iss. 5, pp. 940–950. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.24891/re.18.5.940>
3. Semkin A.G. [Strategic spatial development of management in the sphere of regional agroindustrial complex]. *Vestnik rossiiskoi sel'skokhozyaistvennoi nauki* = *Vestnik of the Russian Agricultural Science*, 2019, no. 3, pp. 4–7. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.30850/vrsn/2019/3/4-7>
 4. Ugurchiev O.B., Tsuloev I.M. [Some strategic changes in the management system of innovative activity in regional AIC]. *Estestvenno-gumanitarnye issledovaniya* = *Natural Humanitarian Studies*, 2019, no. 25, pp. 152–155. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-strategicheskie-izmeneniya-v-sisteme-upravleniya-innovatsionnoy-deyatelnostyu-v-regionalnom-apk/viewer> (In Russ.)
 5. Taimaskhanov I.M., Taguzloev A.Kh. [Regional strategic planning within the framework of targeted programming and management of regional agribusiness]. *Izvestiya Kabardino-Balkarskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta im. V.M. Kokova* = *Izvestiya of Kabardino-Balkarian State Agrarian University named after V.M. Kokov*, 2020, no. 3, pp. 160–167. (In Russ.)
 6. Al-Baydani I.J.A. [Development of the agricultural industry of the Republic of Mordovia: Key trends and challenges]. *Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika* = *Regional Economics: Theory and Practice*, 2020, vol. 18, iss. 3, pp. 546–554. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.24891/re.18.3.546>
 7. Molotkov Yu.I. [Project management as an instrument of strategic development of the Russian Federation]. *Razvitie territorii* = *Territory's Development*, 2020, no. 1, pp. 73–86. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/proektnoe-upravlenie-kak-instrument-strategicheskogo-razvitiya-rossiyskoy-federatsii/viewer> (In Russ.)
 8. Vorob'ev I., Sidorova E. [The components of the sustainable development of the agro-industrial complex of Belarus]. *Agrarnaya ekonomika* = *Agrarian Economics*, 2019, no. 6, pp. 14–17. (In Russ.)
 9. Ushachev I.G. [Strategic directions of sustainable socio-economic development of the Russian agricultural sector]. *Prikladnye ekonomicheskie issledovaniya* = *The Applied Economic Researches*, 2018, no. 2, pp. 4–8. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.33049/11.022418.1>

Conflict-of-interest notification

I, the author of this article, bindingly and explicitly declare of the partial and total lack of actual or potential conflict of interest with any other third party whatsoever, which may arise as a result of the publication of this article. This statement relates to the study, data collection and interpretation, writing and preparation of the article, and the decision to submit the manuscript for publication.