

РЕГИОНАЛЬНАЯ СПЕЦИФИКА СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ (НА МАТЕРИАЛАХ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА)*

Виолетта Викторовна РОЩУПКИНА ^a*, Надежда Павловна КЛУШИНА ^b

^a доктор экономических наук, профессор кафедры налоговой политики и таможенного дела, Северо-Кавказский федеральный университет (СКФУ), Ставрополь, Российская Федерация
kluvil@rambler.ru
<https://orcid.org/0000-0001-6046-6214>
SPIN-код: 6385-6816

^b доктор педагогических наук, профессор кафедры социальных технологий, Северо-Кавказский федеральный университет (СКФУ), Ставрополь, Российская Федерация
klnp13@mail.ru
<https://orcid.org/0000-0001-5338-8262>
SPIN-код: 8770-1850

* Ответственный автор

История статьи:

Получена 13.08.2019
Получена в доработанном виде 28.08.2019
Одобрена 17.09.2019
Доступна онлайн 15.10.2019

УДК 364.05

JEL: H50, H53, H54, H57

Ключевые слова: регион, некоммерческая организация, социальные услуги

Аннотация

Предмет. Совокупность экономических отношений, формирующих механизм текущей и перспективной хозяйственной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Цели. Изучение особенностей социально ориентированных некоммерческих организаций Северо-Кавказского федерального округа: способов формирования кадрового состава организации, объемов и видов привлеченных финансовых средств, актуальных направлений деятельности некоммерческих организаций в контексте социального предпринимательства.

Методология. Реализован комплекс методов познания экономических процессов: абстрактно-логический, аналитический; применены расчетно-аналитические разработки.

Результаты. Основная проблема социально ориентированных некоммерческих организаций Северо-Кавказского федерального округа – отсутствие финансовых средств у большинства организаций, небольшое количество волонтеров, принимающих участие в мероприятиях. Социальные предприниматели в крупных населенных пунктах, как правило, менее обеспечены ресурсами в сравнении с подобными организациями в городах или городских округах. Важнейшими показателями эффективности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций являются количество граждан, получивших социальную услугу, а также финансовая устойчивость социальных предпринимателей.

Выводы. В Северо-Кавказском федеральном округе максимальное количество социально ориентированных некоммерческих организаций зафиксировано в Ставропольском крае, минимальное – в Республике Ингушетия. Количество социально ориентированных некоммерческих организаций различается по субъектам федерального округа в зависимости от экономического развития региона, уровня жизни населения в целом, потребности в некоммерческих организациях.

© Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ, 2019

Для цитирования: Рощупкина В.В., Клущина Н.П. Региональная специфика социально ориентированных некоммерческих организаций (на материалах Северо-Кавказского федерального округа) // Региональная экономика: теория и практика. – 2019. – Т. 17, № 10. – С. 1880 – 1889.
<https://doi.org/10.24891/re.17.10.1880>

Введение

Активное развитие социальной сферы, передача некоторых ее элементов частным структурам – одна из главных целей социально-экономической политики Российской Федерации в настоящее время. Речь идет об разгосударствлении социальной отрасли. В исследовании Н.П. Клушиной, В.В. Рощупкиной высказана точка зрения о том, что это станет реальностью при условии активного развития социально ориентированных некоммерческих организаций как поставщиков социальных услуг, однако данный прогресс не получит развития при отсутствии доступа социальных предпринимателей к бюджетным средствам [1].

Материалы и методы исследования

Начиная с 2015 г. наиболее востребован правовой механизм привлечения негосударственных организаций к оказанию социальных услуг, закрепленный в Федеральном законе № 442-ФЗ¹ и позволяющий выплачивать компенсации негосударственным поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа).

В реестр поставщиков социальных услуг на январь 2018 г. включено более 1 тыс. негосударственных структур, из них более 900 составляют социально ориентированные некоммерческие организации (НКО)².

Согласно нашей точке зрения, перед регионами стоит серьезная задача по развитию потенциала социальных предпринимателей в

лице некоммерческих организаций, которые в перспективе должны стать основными поставщиками социальных услуг.

Более половины социально ориентированных некоммерческих организаций исследуемого Северо-Кавказского федерального округа – малые, численность которых не превышает 5 чел. (рис. 1). Большинство таких организаций в выборке представлено во всех субъектах Северо-Кавказского федерального округа, кроме Ставропольского края, тогда как в Ставропольском крае социально ориентированные НКО чаще всего характеризуются средней численностью сотрудников³.

Исследователь С.С. Волобуев поддерживает мысль о том, что большинство НКО, вне зависимости от направления своей деятельности, являются малочисленными, и такое распределение обусловлено особенностями оказываемых социально ориентированных услуг⁴.

В деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций регулярно участвуют волонтеры. На рис. 2 представлена информация об участии волонтеров в процессе социального предпринимательства⁵.

Количество волонтеров, участвующих в деятельности НКО, чаще всего не превышает 10 чел., и это не зависит от масштаба деятельности социального предпринимателя, как считают В.А. Бродский, Н.И. Зверева. Выводы ученых подтверждают и выполненные автором изыскания [2–4].

Корреляцию числа сотрудников социально ориентированных НКО и привлеченных средств финансирования доказывают данные

^{*} Статья предоставлена Информационным центром Издательского дома «ФИНАНСЫ И КРЕДИТ» при Северо-Кавказском федеральном университете. Статья подготовлена при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19-010-00017 А.

¹ Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558

² Единая государственная информационная система социального обеспечения. URL: <http://www.egisso.ru>

³ Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://www.gks.ru/search?q=%D0%A1%D0%9E%D0%9D%D0%9A%D0%9E>

⁴ Волобуев С.С. К вопросу исследования стереотипов о социальном предпринимательстве. В кн.: Материалы межрегиональной научно-практической конференции «Новые контуры социальной реальности». Ставрополь: СКФУ, 2018. С. 112–113.

⁵ Беневоленский В.Б., Демьянова А.В. Оценка экономической и социальной эффективности добровольческой деятельности: методические подходы и проблемы реализации. М.; СПб.: ВШЭ, 2018. 197 с.

табл. 1. Отметим, что чем больше число постоянных сотрудников НКО, тем более необходимым и достаточным объемом средств она располагает⁶.

Около трети малочисленных организаций (от 1 до 10 чел.) имеют доходы от 10 до 100 тыс. руб., тогда как средне- и многочисленными НКО (11 и более чел.) чаще имеют доходы в размере от 100 до 500 тыс. руб. (33,3% и 21,6% соответственно)⁷.

Согласимся с точкой зрения Т.Н. Савиной, К.О. Ерастовой, О.Н. Лебедевой [5], А.А. Пятаевой⁸, считающих, что важнейшими источниками доходов социально ориентированных некоммерческих организаций являются следующие: собственная хозяйственная деятельность, финансирование из средств бюджета РФ, субъектов федерации и муниципалитетов, благотворительные поступления, гранты и пожертвования. Стоит отметить, что ни один из перечисленных источников в большинстве случаев не является основным для социального предпринимательства.

Выполненные исследования позволили сформулировать выводы о преобладании источников бюджетного финансирования у социальных предпринимателей в небольших городах, средних городских округах. Однако текущая ситуация во всех субъектах региона подтверждает факт использования всех видов привлеченных средств, перечисленных на рис. 3.

Анализ показал, что все указанные источники для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Северо-Кавказского федерального округа в течение 2018 г. используются в равных долях (рис. 3), однако важнейшие из них – субсидии из

бюджета (около 25%). К сходным выводам пришли в своих исследованиях М.И. Прыгунова, Э.Г. Никифорова [6, 7].

Предоставление субсидий осуществляется Правительством Ставропольского края по итогам проводимого им открытого конкурса социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения в текущем финансовом году субсидий из бюджета Ставропольского края (рис. 4).

Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям Республики Дагестан, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, предоставляются по итогам проведения конкурсного отбора заявок.

Среди получателей субсидий в 2015–2019 гг. в Кабардино-Балкарской Республике – патриотические, волонтерские объединения, центры социального обслуживания населения.

Результаты

Поддерживая точку зрения А.В. Грищенко о том, что присутствие некоммерческих организаций в сфере социального предпринимательства любого макрорегиона (в данном случае – Северо-Кавказского федерального округа) достаточно, отметим, что целесообразно повысить эффективность механизма предоставления социальных услуг [8, 9]. Одной из главных проблем в данном вопросе является возможность участия социально ориентированных некоммерческих организаций в конкурсных процедурах.

Следующим фактором, сдерживающим развитие социального предпринимательства НКО, выступает низкая квалификация персонала, его некомпетентность в бухгалтерском и налоговом учете, стратегическом менеджменте, отсутствие контроля их деятельности, как подчеркивается в работах В.В. Рощупкиной [10], А.А. Старенковой⁹.

⁹ Старенкова А.А. Малый и средний бизнес в условиях глобализации мировой экономики. В кн.: Закономерности и противоречия развития национальных экономических систем. Международная научно-практическая конференция. Ставрополь: АГРУС, 2017. С. 194–198.

⁶ Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций. URL: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/7192c0d3-428f-4860-9b78-d535740d16bd/doklad87r.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=7192c0d3-428f-4860-9b78-d535740d16bd>

⁷ Развитие институтов гражданского общества. URL: <https://президентскиегранты.рф/public/contest/directions/citizen>

⁸ Пятаева А.А. Анализ источников финансирования социально-ориентированных предприятий // *Аллея науки*. 2018. Т. 1. Вып. 5. С. 284–287.

Выводы

Существующие проблемные вопросы, касающиеся низкой популярности социальных услуг, оказываемых государственными учреждениями, возможно разрешить при участии некоммерческих организаций. Развитие всех направлений хозяйственной деятельности социально ориентированных НКО будет обеспечено путем постоянного повышения профессионализма сотрудников НКО, освоения ими новых компетенций, навыков стратегического и проектного менеджмента, всесторонней проработки предлагаемых к реализации социальных проектов; привлечения в социальную сферу дополнительного финансирования как со стороны государства, так и иных источников.

Разработка стратегии и тактики привлечения финансовых ресурсов – наиболее актуальная проблема для социальных предпринимателей,

являющихся некоммерческими организациями. Речь идет о фандрайзинге – деятельности, направленной на формирование бюджета социально значимого проекта. Наиболее популярным направлением данного вида деятельности является участие в конкурсах и грантовых заявках. Распространен также индивидуальный фандрайзинг с привлечением физических и юридических лиц.

Особенности финансов социально ориентированных некоммерческих организаций определяются спецификой их деятельности, базирующейся на потреблении совокупного общественного продукта, создаваемого в некоммерческом секторе экономики. Прибыль, получаемая социально ориентированной некоммерческой организацией в процессе предпринимательской деятельности, в соответствии с законодательством является источником целевых расходов.

Таблица 1

Объем средств, привлеченных социально ориентированными некоммерческими организациями Северо-Кавказского федерального округа в 2018 г.

Table 1

Funds raised by the North Caucasian Federal District socially oriented non-profit organizations in 2018

Объем финансовых средств	От 1 до 5 чел., %	От 6 до 10 чел., %	От 11 до 15 чел., %	Свыше 15 чел., %
Отсутствие финансовых средств	34,3	19,8	18,5	13,5
До 10 тыс. руб.	17	8,5	13,8	25,8
10 001 – 100 000 тыс. руб.	29,8	29	23,8	8,4
100 001 – 500 000 тыс. руб.	16,4	35,2	33,3	19,7
500 001 – 1 000 000 тыс. руб.	1	3,2	0	20
1 000 001 – 5 000 000 тыс. руб.	1,5	4,3	7,6	11,9
Более 7 млн руб.	0	0	3	0,7
Итого	100	100	100	100

Источник: авторская разработка

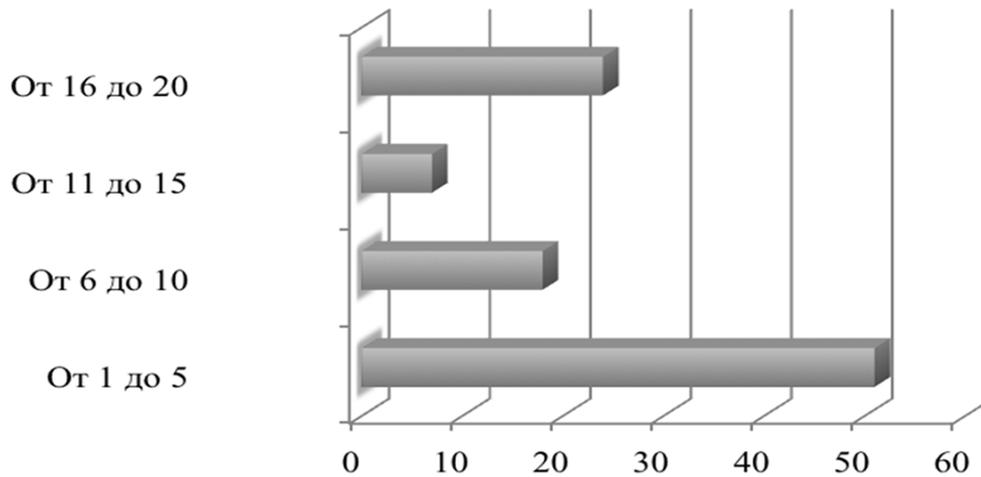
Source: Authoring

Рисунок 1

Количество сотрудников социально ориентированных НКО Северо-Кавказского федерального округа (на январь 2019 г.)

Figure 1

The number of employees of the North Caucasian Federal District socially oriented non-profit organizations, as of January, 2019



Примечание. По оси абсцисс указано количество организаций, по оси ординат – количество сотрудников.

Источник: авторская разработка

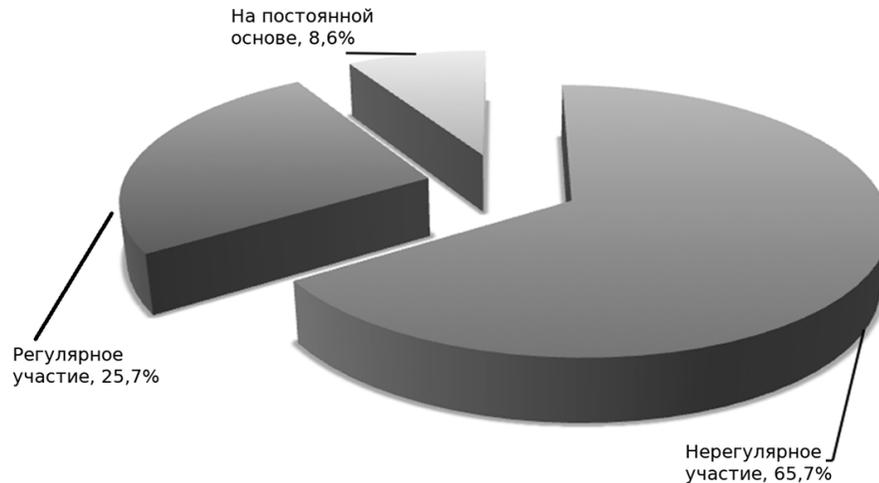
Source: Authoring

Рисунок 2

Участие волонтеров в процессе деятельности социально ориентированных НКО Северо-Кавказского федерального округа (на январь 2019 г.)

Figure 2

Volunteers' participation in the activities of the North Caucasian Federal District socially oriented non-profit organizations, as of January, 2019



Источник: авторская разработка

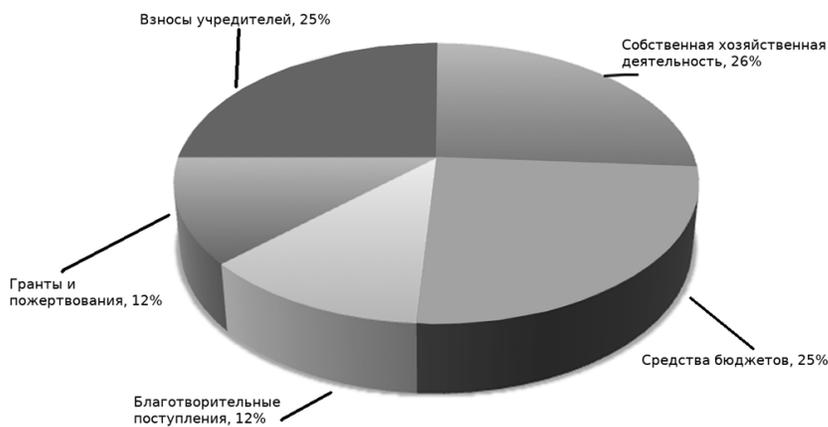
Source: Authoring

Рисунок 3

Источники средств, привлеченных для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Северо-Кавказского федерального округа в 2019 г. (на апрель 2019 г.)

Figure 3

Sources of funds raised for the activities of the North Caucasian Federal District socially oriented non-profit organizations in 2019, as of April, 2019



Источник: авторская разработка на основе: Вестник НКО. Северо-Кавказский федеральный округ.

URL: <https://vestnik-nko.ru/rf/skfo>

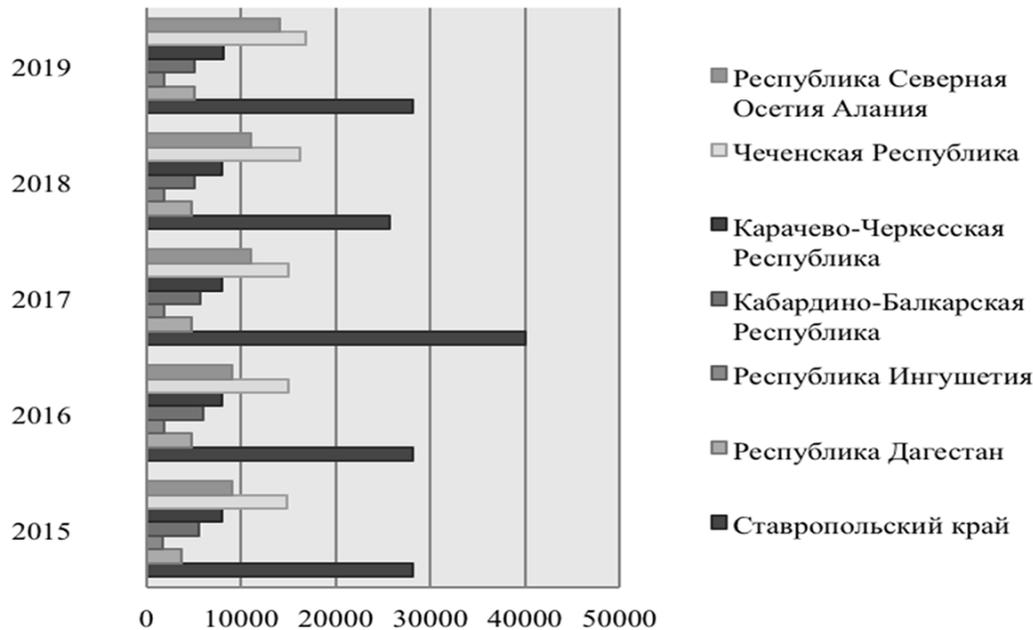
Source: Authoring, based on *Vestnik NKO. Severo-Kavkazskii federal'nyi okrug* [Bulletin of Non-Profit Organizations. The North Caucasian Federal District]. URL: <https://vestnik-nko.ru/rf/skfo> (In Russ.)

Рисунок 4

Средства бюджетов субъектов Северо-Кавказского федерального округа на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, тыс. руб.

Figure 4

Funds of the North Caucasian Federal District subjects' budgets for grants to socially oriented non-profit organizations, thousand RUB



Источник: авторская разработка на основе: Вестник НКО. Северо-Кавказский федеральный округ. URL: <https://vestnik-nko.ru/rf/skfo>

Source: Authoring, based on *Vestnik NKO. Severo-Kavkazskii federal'nyi okrug* [Bulletin of Non-Profit Organizations. The North Caucasian Federal District]. URL: <https://vestnik-nko.ru/rf/skfo> (In Russ.)

Список литературы

1. Клушина Н.П., Роцупкина В.В. Приоритеты финансового сопровождения социального предпринимательства: российская ситуация // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 6. Ч. 2. С. 46–51. URL: <https://www.vaael.ru/ru/article/view?id=612>
2. Бродский В.А. Венчурный капитал как источник финансирования социального предпринимательства // Экономика и предпринимательство. 2019. № 1. С. 711–714.
3. Зверева Н.И. Актуализация подходов к государственному регулированию социального предпринимательства в России // Региональная экономика. Юг России. 2018. № 4. С. 69–79. URL: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2018.4.6>
4. Зверева Н.И. Формирование понятия «социальное предпринимательство» с точки зрения системного подхода // Вестник Академии. 2018. № 1. С. 32–37. URL: http://vestnik-mosap.ru/archive/2018/1/vestnik_1-2018.pdf
5. Савина Т.Н., Ерастова К.О., Лебедева О.Н. Социальная политика: вызовы, возможности, перспективы // Финансы и кредит. 2019. Т. 25. Вып. 2. С. 426–442. URL: <https://doi.org/10.24891/fc.25.2.426>

6. *Прыгунова М.И., Никифорова Э.Г.* Эффективность поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства со стороны органов государственной власти как фактор устойчивого развития города // *Финансы и управление*. 2019. № 1. С. 19–27.
URL: <https://doi.org/10.25136/2409-7802.2019.1.28649>
7. *Прыгунова М.И., Никифорова Э.Г.* Особенности применения индикативного подхода к оценке эффективности поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства со стороны органов государственной власти (на примере Республики Татарстан) // *Российское предпринимательство*. 2018. Т. 19. № 10. С. 3075–3084.
URL: <https://doi.org/10.18334/rp.19.10.39493>
8. *Грищенко А.В.* Система идентификации некоммерческих организаций для целей налогового администрирования // *Вестник Финансового университета*. 2016. № 1. С. 121–128.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/sistema-identifikatsii-nekommercheskih-organizatsiy-dlya-nalogovogo-administrirovaniya>
9. *Грищенко А.В.* Совершенствование методического обеспечения налогового контроля некоммерческих организаций // *Экономика. Налоги. Право*. 2016. № 1. С. 143–151.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/sovershenstvovanie-metodicheskogo-obespecheniya-nalogovogo-kontrolya-nekommercheskih-organizatsiy>
10. *Рощупкина В.В.* Особенности современной государственной налоговой политики для предпринимателей в Российской Федерации // *Финансы и кредит*. 2019. Т. 25. Вып. 6. С. 1373–1382. URL: <https://doi.org/10.24891/fc.25.6.1373>

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи. Настоящее заявление относится к проведению научной работы, сбору и обработке данных, написанию и подготовке статьи, принятию решения о публикации рукописи.

REGIONAL OPERATIONAL PROFILE OF SOCIALLY ORIENTED NON-PROFIT ORGANIZATIONS: EVIDENCE FROM THE NORTH CAUCASIAN FEDERAL DISTRICT

Violetta V. ROSHCHUPKINA ^{a,*}, Nadezhda P. KLUSHINA ^b

^a North-Caucasus Federal University (NCFU), Stavropol, Russian Federation
kluvil@rambler.ru
<https://orcid.org/0000-0001-6046-6214>

^b North-Caucasus Federal University (NCFU), Stavropol, Russian Federation
klnp13@mail.ru
<https://orcid.org/0000-0001-5338-8262>

* Corresponding author

Article history:

Received 13 August 2019
Received in revised form
28 August 2019
Accepted 17 September 2019
Available online
15 October 2019

JEL classification: H50, H53,
H54, H57

Keywords: region, non-profit
institution, social services

Abstract

Subject This article examines the economic relations that form a mechanism of current and prospective economic activities of socially oriented non-profit organizations.

Objectives The article aims to consider the operational profile of socially oriented non-profit organizations of the North Caucasian Federal District.

Methods For the study, we used the abstract-logical and analytical methods, and calculation and analytical development.

Results The article tells of the main problems and the most important performance indicators of socially oriented non-profit organizations of the North Caucasian Federal District.

Conclusions The number of socially oriented non-profit organizations varies by subject of the North Caucasian Federal District, depending on the economic development of the subject, standard of living of the population as a whole, and the need for non-profit organizations.

© Publishing house FINANCE and CREDIT, 2019

Please cite this article as: Roshchupkina V.V., Klushina N.P. Regional Operational Profile of Socially Oriented Non-Profit Organizations: Evidence from the North Caucasian Federal District. *Regional Economics: Theory and Practice*, 2019, vol. 17, iss. 10, pp. 1880–1889.
<https://doi.org/10.24891/re.17.10.1880>

Acknowledgments

The article was supported by the Russian Foundation for Basic Research (RFBR), project № 19-010-00017 A, and Publishing house FINANCE and CREDIT's Information center at the North-Caucasus Federal University.

References

1. Klushina N.P., Roshchupkina V.V. [The priorities of financial support for social entrepreneurship: The Russian situation]. *Vestnik Altaiskoi akademii ekonomiki i prava = Journal of Altai Academy of Economics and Law*, 2019, no. 6, part 2, pp. 46–51.
URL: <https://www.vaael.ru/ru/article/view?id=612> (In Russ.)
2. Brodskii V.A. [Venture capital as a source of social entrepreneurship funding]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo = Journal of Economy and Entrepreneurship*, 2019, no. 1, pp. 711–714. (In Russ.)

3. Zvereva N.I. [Upgrading the approaches to the government regulation of social entrepreneurship in Russia]. *Regional'naya ekonomika. Yug Rossii = Regional Economy. South of Russia*, 2018, no. 4, pp. 69–79. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2018.4.6>
4. Zvereva N.I. [Social entrepreneurship definition in terms of the system theory approach]. *Vestnik Akademii = Academy's Herald*, 2018, no. 1, pp. 32–37. URL: http://vestnik-mosap.ru/archive/2018/1/vestnik_1-2018.pdf (In Russ.)
5. Savina T.N., Erastova K.O., Lebedeva O.N. [Social policy: Challenges, opportunities, outlook]. *Finansy i kredit = Finance and Credit*, 2019, vol. 25, iss. 2, pp. 426–442. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.24891/fc.25.2.426>
6. Prygunova M.I., Nikiforova E.G. [Efficiency of government subsidization of small and medium businesses as a factor of sustainable urban development]. *Finansy i upravlenie = Finance and Management*, 2019, no. 1, pp. 19–27. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.25136/2409-7802.2019.1.28649>
7. Prygunova M.I., Nikiforova E.G. [Features of the application of the indicative approach to the assessment of the effectiveness of support of small and medium-sized business entities by State authorities (on the example of the Republic of Tatarstan)]. *Rossiiskoe predprinimatel'stvo = Russian Journal of Entrepreneurship*, 2018, vol. 19, iss. 10, pp. 3075–3084. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.18334/rp.19.10.39493>
8. Grishchenko A.V. [An identification system for non-commercial organizations for tax administration purposes]. *Vestnik Finansovogo universiteta = Bulletin of the Financial University*, 2016, no. 1, pp. 121–128. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/sistema-identifikatsii-nekommercheskih-organizatsiy-dlya-nalogovogo-administrirovaniya> (In Russ.)
9. Grishchenko A.V. [Improving methodological support for tax control of non-profit organizations]. *Ekonomika. Nalogi. Pravo = Economics, Taxes & Law*, 2016, no. 1, pp. 143–151. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/sovershenstvovanie-metodicheskogo-obespecheniya-nalogovogo-kontrolya-nekommercheskih-organizatsiy> (In Russ.)
10. Roshchupkina V.V. [Characteristics of the modern national tax policy for business in the Russian Federation]. *Finansy i kredit = Finance and Credit*, 2019, vol. 25, iss. 6, pp. 1373–1382. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.24891/fc.25.6.1373>

Conflict-of-interest notification

We, the authors of this article, bindingly and explicitly declare of the partial and total lack of actual or potential conflict of interest with any other third party whatsoever, which may arise as a result of the publication of this article. This statement relates to the study, data collection and interpretation, writing and preparation of the article, and the decision to submit the manuscript for publication.