

УТОЧНЕНИЕ ПОНЯТИЯ «ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ» С ПРАВОВОЙ И МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЗИЦИЙDOI: <https://doi.org/10.24891/tnqoem>EDN: <https://elibrary.ru/tnqoem>**Дмитрий Викторович МАНУШИН**

ответственный автор, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры финансового менеджмента, Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирязова (КИУ ИЭУП), Казань, Российская Федерация
e-mail: predmet22@mail.ru
ORCID: 0000-0002-2799-9235
SPIN: 8588-3619

Дмитрий Алексеевич СЕРГЕЕВ

кандидат экономических наук, Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирязова (ИЭУП), Казань, Российская Федерация
e-mail: sergeev@ieml.ru
ORCID: 0009-0000-7256-7143
SPIN: 8111-2335

История статьи:

Рег. № 73/2026
Получена 28.01.2026
Одобрена 16.02.2026
Доступна онлайн
29.06.2026

Специальность: 5.2.3

УДК 338.22.021.1
JEL: A13, A14, D03,
E03

Ключевые слова:

импортозамещение,
санкции, импорт,
макроэкономика,
юриспруденция

Аннотация

Предмет. Предметом исследования является уточнение понятия «импортозамещение».

Цели. Уточнить понятие «импортозамещение» с правовой и макроэкономической позиций.

Методология. В процессе исследования использовались абстрактно-логический и монографический методы.

Результаты. Представлен и обоснован авторский подход к определению понятия «импортозамещение» с правовой и макроэкономической позиций. Он предполагает трактовку импортозамещения как механизма, нуждающегося в наличии цели, принципов и иных свойств.

Выводы. Результаты исследования позволяют по-новому трактовать импортозамещение и могут быть использованы для улучшения государственной политики.

© Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ, 2026

Для цитирования: Манушин Д.В., Сергеев Д.А. Уточнение понятия «импортозамещение» с правовой и макроэкономической позиций // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2026. – № 6. – С. 130 – 143. DOI: 10.24891/tnqoem EDN: TNQOEM

В современных условиях антироссийских санкций, повышенной вероятности возникновения кризисов, реализации антисанкционной политики и антикризисного управления вопросы импортозамещения становятся особенно актуальными [1–4]. В то же время общей стратегии (или хотя бы концепции) импортозамещения в России до сих пор нет.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации импортозамещению посвящен всего один абзац в п. 67. В нем сказано, что государственная социально-экономическая политика

должна предусматривать «преодоление критической зависимости российской экономики от импорта технологий, оборудования и комплектующих за счет ускоренного внедрения передовых российских технологических разработок, локализации производства на территории России»¹.

В Положении о подкомиссии по повышению устойчивости финансового сектора и отдельных отраслей экономики Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций² также просматривается тяготение к весьма узкому пониманию импортозамещения как восполнения дефицита по товарам, запрещенным к ввозу на территорию РФ из-за международных санкций или чрезвычайных ситуаций.

Данная ситуация обусловлена тем, что в научном сообществе нет четкого видения категории «импортозамещение». Весьма спорными представляются позиции, в которых это понятие отождествляется с понятиями «политика импортозамещения», «стратегия импортозамещения», «модель импортозамещения», «целевая установка развития национальной экономики» и т.д. В большинстве исследований современных ученых импортозамещение рассматривается как процесс замещения импортных товаров, технологий и услуг на отечественные аналоги. Лишь единичные исследователи трактуют импортозамещение как механизм [5, 6]. Однако сам механизм импортозамещения, его цели, сроки, объекты, порядок осуществления исследованы поверхностно.

Лишь правильное изложение понятия «импортозамещение» в одном из правовых актов позволит добиться единого понимания данного термина, оно должно быть не только экономически верным, но и отражать политические интересы России, учитывая все юридические требования, предъявляемые к тексту российских законов. На разных уровнях экономики есть своя специфика восприятия и реализации импортозамещения, что обуславливает необходимость различной трактовки данного понятия с позиции макроэкономики, региональной экономики и микроэкономики.

Дефиниция «импортозамещение» с позиции макроэкономики. Важность изучения данной дефиниции подтверждается следующими фактами: регулирование импортозамещения осуществляется в основном в рамках макроэкономики; изучение импортозамещения с позиции региональной и микроэкономики важно, но лишь с позиции предоставления обратной связи государству, как основному актору, регулирующему макроэкономику; подавляющее число исследователей указывают на тесную связь импортозамещения именно с макроэкономикой.

Все обобщенные дефиниции «импортозамещение» изложены в порядке хронологии.

1. Импортозамещение – это способ вхождения экономики страны в систему мирохозяйственных связей (1994) [7].
2. Импортозамещение – это процесс замещения иностранных товаров отечественными (2020) или «процесс создания новых или развития существующих современных конкурентоспособных производств и технологий в РФ, предназначенных для замещения импортируемых товаров, услуг и технологий»³ [8]. В ряде определений слово «процесс» или слова со схожим смыслом (например, процедура) не указываются, но подразумеваются.

Например, «импортозамещение – это увеличение производства и внутреннего потребления отечественных товаров при снижении потребления импортных товаров» (2003), или «импортозамещение – это изменение структуры импорта (целевое сокращение импорта продукции с высокой добавленной стоимостью)» (2024), или «импортозамещение – это скоростное развитие внутренних рынков, направленное на ликвидацию спроса по всевозможным отраслям в экономике» (2022) [9–11]. Понимание сути импортозамещения как «процесса» является самой распространенной позицией (оно было сформировано в период с 2003 по 2024 г.).

¹ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>

² Постановление Правительства РФ от 04.03.2022 № 288 «Положение о подкомиссии по повышению устойчивости финансового сектора и отдельных отраслей экономики Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций». URL: <https://spbssk.ru/postanovlenie-pravitelstva-rossijskoj-federacii-ot-04-03-2022-g-288/>

³ Распоряжение Правительства РФ от 20.05.2023 № 1315-п «Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406831204/>

3. Меры государственного воздействия, направленные на сокращение ввоза или потребления иностранных товаров (2003) через наращивание или достижение намеченных целей в области производства отечественных аналогов (2014) или создание условий для развития внутреннего производства (2024) [9, 12, 13].
4. Политика (2015) или направление экономической политики государства, обеспечивающее переход от первичного производства к обрабатывающей промышленности, чтобы избежать постоянной специализации на деятельности с низкой добавленной стоимостью (2012), повышение конкурентоспособности национальной экономики (2016), защиту внутреннего производителя путем оптимизации доли импорта посредством стимулирования национальных производителей и снижения импорта на основе протекционизма (2015) [14–17].
5. Импортзамещение – это экономическая категория (2014) [18].
6. Импортзамещение – это самостоятельная идеология целенаправленного выявления и поддержки лучших идей, разработок и их авторов (2014) [12].
7. Импортзамещение – это механизм, направленный на уменьшение или ликвидацию импорта иностранных товаров на внутреннем рынке (2015) или трансформирующий экономику страны в аспекте создания и модернизации производства, повышающего степень укрепления национального суверенитета (2019) [5, 6].
8. Это комплекс концентрации усилий, ресурсов, технологий, средств, портфеля заказов предприятий – резидентов государства, осуществляемых при поддержке уполномоченных госорганов в целях обеспечения стратегического присутствия и развития этих предприятий на внутреннем рынке страны, осуществляющей программу развития производства при сопутствующих мерах протекционизма в сфере таможенной, кредитной, налоговой, промышленной политики (2015), программа промышленного развития, основанная на защите местных зарождающихся отраслей посредством введения защитных тарифов, квот на импорт, контроля обменного курса, специального лицензирования импорта промышленных товаров, субсидированных кредитных программ для национальных отраслей экономики (2024) [17, 19].
9. Самостоятельный раздел экономической теории, которого, как правило, придерживаются развивающиеся страны с формирующимся рынком в стремлении уменьшения своей зависимости от развитых (2015) [20].
10. Система нормативных правовых актов, выражающих таможенную политику государства как часть внешней и внутренней экономической политики РФ в отношении установления баланса оборота на национальном рынке импортных и отечественных товаров (2016) [21].
11. Направление экономического развития страны в условиях сокращения импорта сырья и готовой продукции, направленное на защиту и поддержку отечественных производителей (2017) [22].
12. Принцип расстановки акцентов государственной промышленной политики, основанный на осознанном отказе от специализации (на деятельности с низкой добавленной стоимостью) в производстве только тех продуктов, в которых государство имеет сравнительные преимущества перед другими странами в настоящее время. В этой связи акцент должен быть сделан на отечественном производстве современной высокотехнологичной продукции, товаров с высокой добавленной стоимостью и в обозримой перспективе – значимым экспортным потенциалом (2018) [23]. Данная позиция указывает на важность определения правил и приоритетов импортзамещения.
13. Целевая установка развития национальной экономики (2019) [24].
14. Фактор развития российской экономики (2019) или обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции (2019), экономической безопасности государства (2024) [19, 25, 26].
15. Новая экономическая реальность и глобальный вызов в стратегии экономического развития (2019) [27].
16. Стратегия, обеспечивающая экономический суверенитет страны за счет снижения зависимости от иностранных товаров и технологий за счет развития отечественного производства (2024)

[13]. В ряде понятий данный термин трактуют как вид (2023) стратегии государства или функционирования развития государства (2022) или тактику снижения зависимости страны от импорта товаров и услуг (2023) [28, 29].

При анализе этих понятий принято решение исключить часть терминов по причинам:

- нераскрытия сути или основных признаков импортозамещения. К ним следует отнести их трактовки, такие как фактор, область или раздел экономической теории, новая реальность, глобальный вызов, направление развития, категория, способ вхождения экономики страны в систему мирохозяйственных связей;
- излишней простоты, не отражающей всю суть импортозамещения (стратегию, программу, процесс, методы, меры, нормативно-правовые акты, модель);
- излишней абстрактности (идеологии, идеи, целевой установки, принципа). Не менее важно показать и практическое применение импортозамещения.

Основная дискуссия о сути этого понятия должна состояться между политикой и механизмом. К недостаткам его понимания как политики следует отнести слабую выраженность процесса (акцент делается не на процессе, а совокупности мер) и излишний акцент на власть изучаемых субъектов, так как в реальности субъекты импортозамещения обычно следуют установленным целям, а не сами определяют их, реализуя и укрепляя свою власть в этой сфере. Преимуществами понимания импортозамещения как политики следует признать сильную выраженность цели и признание важности применения принципов для регулирования импортозамещения.

Преимуществом восприятия импортозамещения как механизма является признание процесса импортозамещения его ключевым компонентом. К недостаткам следует отнести слабую выраженность в нем цели и отсутствие указания на необходимость опираться на принципы, регулирующие его работу.

Выбор между трактовкой импортозамещения как политики или как механизма достаточно очевиден. Наличие излишних компонентов в понятии «политика» (деятельность по укреплению и реализации власти субъекта политики) вынуждает отказаться от этого определения, так как при использовании слова «политика» наличие данной деятельности всегда будет подразумеваться, в то время как импортозамещение в России не является стержнем экономики, подчиняется экономической целесообразности и не обладает властью, подчиняющей общественные интересы⁴.

В этой связи самым лучшим вариантом трактовки импортозамещения станет механизм, который нужно будет дополнить целью, принципами и основными особенностями исследованного процесса импортозамещения. Для лучшего понимания сути импортозамещения следует дать критическую оценку остальным существенным свойствам этого понятия.

1. Ученые указывают на важность временного характера импортозамещения. Например, в Китае над импортозамещением работают постоянно, переходя от существенных и высокзатратных форм господдержки отечественных производителей к низкзатратным схемам господдержки. По данной схеме в Китае работают около пятидесяти лет, подобный подход сложно назвать длительным или долгосрочным. Более точной формулировкой будет бессрочное импортозамещение.
2. Полное импортозамещение хотя и возможно, но малопродуктивно, так как наличие импортных товаров, конкурирующих с отечественными, является важным элементом развития страны. В этой связи правильным термином будет «частичное импортозамещение». По товарам критически важных отраслей нужно добиваться 80–90% замещения (продовольственной, фармацевтической и т.п.), а по другим достаточно 50%.
3. Во многих исследованиях авторы указывают на обязательный инновационный характер импортозамещения, так как при покупке устаревшего оборудования можно выпускать только устаревшие неконкурентоспособные товары, которые будут нуждаться в постоянной господдержке.

⁴ Политика импортозамещения, преобладающая над общественными интересами, действительно реализовывалась в СССР. В то время главным было выпускать отечественные товары, не обращая внимания на то, что они заметно уступали импортным, так как предполагалось, что власть субъектов, определяющих политику импортозамещения, будет достаточной для преодоления сопротивления населения, желающего получать современные и качественные потребительские товары.

Однако на самом деле принятие решения о степени инновационности импортозамещения должно зависеть от отрасли, текущего уровня импортозамещения в ней и степени жесткости санкций в этой области⁵.

4. Вопрос о том, должно ли быть импортозамещение полноцикловым или стоит ограничиться импортозамещением товаров (работ, услуг), сохранив зависимость от иностранного сырья и оборудования, должен быть решен в пользу полноциклового импортозамещения. Переход к полноцикловому импортозамещению – это длительный, сложный, дорогостоящий и многоэтапный процесс. Многие страны сначала переходят на производство отечественных товаров и только потом начинают работать над переходом к отечественному сырью и оборудованию.

Уточнение понятия «импортозамещение» с правовой позиции. Под импортозамещением с правовой позиции будет пониматься целенаправленный, бессрочный и подчиненный правовым принципам государственный механизм, предполагающий последовательную систематизацию и гармонизацию нормативно-правовых актов, направленных на восстановление или предупреждение возникновения нарушенных прав граждан и/или организаций и/или государства в области доступа к иностранным товарам (работам, услугам) по справедливой стоимости с соответствующим сервисом (в том числе сроками их получения) или к их конкурентоспособным отечественным аналогам.

Полностью новым элементом является признание необходимости постоянной реальной работы в области нормативно-правового регулирования импортозамещения с учетом возникающих проблем, достигнутых результатов, действий других стран, изменения целей государства или потребностей населения. В данном случае недопустим формальный подход, заключающийся в переносе поставленных задач импортозамещения из старой стратегии или концепции в новую, нужна активная бессрочная работа по совершенствованию нормативно-правового регулирования импортозамещения.

Особенностью понимания импортозамещения с правовой позиции является допущение замещения импорта одной страны импортом другой страны. Так, с позиции восстановления нарушенных прав не имеет значения, каким образом будет возвращен доступ к требуемым товарам (работам, услугам). Он может быть возвращен путем создания отечественных аналогов схожего или лучшего качества или импорта нужных объектов из других стран.

Добавление формулировки «предупреждение возникновения нарушенных прав» указывает на то, что допустима замена импорта из недружественной страны только на импорт из страны, которая не будет накладывать какие-либо ограничения на изучаемые товары (работы, услуги)⁶.

Подобный подход всегда применяется на первой стадии импортозамещения до момента развертывания отечественных производственных мощностей и их перехода на серийный выпуск импортозамещаемой продукции. Часть стран из-за слабых инженерных и/или станкостроительных возможностей и/или изменений внешней среды и/или политической воли руководства страны навсегда остается на первой стадии импортозамещения. В предложенном определении учтена экономическая целесообразность приобретения иностранных товаров (работ, услуг).

Если их покупка после введения ограничений станет невыгодной, то восстановление доступа к зарубежным товарам (работам, услугам) не будет иметь смысла, так как более выгодным станет приобретение отечественных аналогов. Сам по себе подобный подход общеизвестен, не присутствовал в определениях импортозамещения, был уточнен в части добавления необходимости предупредить схожее нарушение прав в будущем. В результате данный элемент является как уточненным, так и использованным по новому назначению (*рис. 1*).

Рассмотрим некоторые слабости российского законодательства.

⁵ Например, важное медоборудование не производится в России, но есть возможность купить линию по производству устаревших аналогов этого оборудования, выполняющих его основные функции. Если до момента разработки отечественного такого оборудования и до начала его серийного производства пройдет много времени, а санкции не дают ввезти современные аналоги такого оборудования, то лучше купить устаревшую линию по его производству, чем остаться вообще без этого медоборудования.

⁶ Не подходят сами недружественные страны, страны, состоящие в союзе с ними, а также государства, утратившие репутацию надежных партнеров из-за нарушения своих обязательств по отношению к другим странам или наложившие на них необоснованные санкции.

1. Распоряжение Правительства РФ от 20.05.2023 № 1315-р «Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.» невозможно осуществить без усиления конкуренции между российскими производителями (в первую очередь на внутреннем рынке). Правовые акты в этой сфере есть⁷, но активизации работы (сопоставимой с усилиями по развитию бизнеса) в данной области не происходит. К настоящему моменту основной целью государства является увеличение числа российских компаний и их выручки, а не повышение конкурентоспособности отечественных товаров (работ, услуг).⁸
2. Меры по восстановлению прав граждан, компаний и государства, нарушенных из-за антироссийских санкций существуют, но соразмерной компенсации за введенные антироссийские санкции пока не получили ни россияне, ни отечественные организации, ни государство⁹.
3. На минимальном уровне прогнозируется процесс импортозамещения, в том числе для предупреждения возникновения нарушенных прав граждан и/или организаций и/или государства. К сожалению, в основе действий государства пока преобладает ситуационное реагирование на возникающие проблемы, а не их прогнозирование и заблаговременное устранение¹⁰.

Уточнение понятия «импортозамещение» с макроэкономической позиции. Субъектом дефиниции является государство, а сутью также будет целенаправленный механизм. В то же время его принципы и ключевые признаки должны быть тесно связаны с экономическим регулированием импортозамещения. Под импортозамещением с макроэкономической позиции будет пониматься целенаправленный, бессрочный и подчиненный экономическим принципам государственный механизм, предполагающий последовательное и частичное замещение в выбранных отраслях сначала технологий, а потом сырья, оборудования и других компонентов¹¹ на конкурентоспособные и при возможности инновационные отечественные аналоги.

Полностью новым аспектом является понимание бессрочности импортозамещения. Дорогостоящие и среднесрочные меры господдержки должны сменяться долгосрочными и средними по затратам, а после этого должны непрерывно осуществляться малозатратные меры господдержки, направленные на изменение отношения общества и государства к иностранным (не приоритетным) и отечественным (приоритетным) товарам.

⁷ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»; Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и др.

⁸ Государственная политика по импортозамещению в сфере производства лекарственных средств в основном сосредоточена на поддержке крупных фармацевтических компаний («Фармасинтез», «Р-Фарм»). Инновационные предприятия малого и среднего бизнеса сталкиваются с большими трудностями при выходе на рынок – от сложной регистрации до отсутствия доступа к госзакупкам. Вместо конкуренции наблюдается увеличение концентрации рынка, что противоречит целям долгосрочного технологического развития.

⁹ В 2022 г. ЕС ввел санкции, которые привели к блокировке личных счетов россиян, имевших сбережения в европейских банках. Эти действия нарушили право на имущество, закрепленное ст. 1 Протокола № 1 к Европейской конвенции по правам человека. На сегодняшний день не было присуждено ни одной полной компенсации, а доступ к правосудию ограничен из-за политической природы санкций. Примером нарушения прав компаний является судьба «Сахалин-2» – совместного проекта «Газпрома» с иностранными партнерами. После введения санкций иностранные компании были вынуждены покинуть проект, их доли были переданы российской компании через указ Президента. Компания Shell подала иск в Лондонский арбитраж, требуя компенсацию за утрату инвестиций в размере нескольких миллиардов долларов. Российские компании, пострадавшие от одностороннего расторжения контрактов (поставщики оборудования, сервисные компании), не имеют реальной возможности получить компенсацию через международные арбитражи из-за отказа западных государств признавать юрисдикцию таких институтов в делах, связанных с Россией.

¹⁰ Многие госучреждения долгое время использовали импортное ПО (например, продукты компании Microsoft). После прекращения лицензирования со стороны западных компаний возникли риски нарушения прав граждан на доступ к госуслугам. Например, в 2023 г. ряд региональных отделений ЗАГС столкнулись с перебоями в работе из-за истечения лицензий на программные продукты, что фактически ограничивало право граждан на регистрацию актов гражданского состояния. Подобные инциденты стали следствием не прогнозирования, а реакции на уже возникший кризис.

¹¹ Материалы, инструменты и ПО по обслуживанию замещаемого оборудования; компоненты, применяемые при транспортировке товара, обеспечении экологичности работы и т.п.

Опыт Китая показывает, что подобный подход возможен и успешен. В других же странах, реализующих импортозамещение как временную меру, были получены существенно менее успешные результаты. Важно учитывать и негативный опыт стран, своевременно не перешедших сначала к средним по затратам мерам господдержки, а потом и к малозатратным. В них импортозамещаемые товары после прекращения господдержки (из-за ограниченных ресурсов государства) прекратили производиться.

К уточненным аспектам следует отнести:

- предложение использовать для замещения импорта при возможности инновационные отечественные аналоги. В этой связи нахождение правильного баланса в области использования или неиспользования инноваций очень важно с позиции практического применения данной идеи;
- переход от косвенного к прямому указанию на целенаправленный характер данного механизма. В других трактовках импортозамещения как механизма наличие цели только подразумевалось, а слово «цель» в той или иной формулировке не использовалось;
- о том, что импортозамещение является процессом, писали многие авторы. Ни в одном из определений не раскрыты приоритеты и порядок последовательного осуществления импортозамещения. В этой связи данный подход является уточнением процесса импортозамещения и применением по новому назначению (как ключевого элемента понятия) уже известного процесса импортозамещения. В итоге раскрытие правильного процесса импортозамещения в термине позволит его понять даже исследователю, поверхностно изучающему этот вопрос.

К элементам, используемым по новому назначению, относятся:

- такое свойство механизма, как подчинение определенным принципам: использование принципов как вспомогательных элементов понятия импортозамещения осуществлено впервые;
- классической позицией является признание частичного импортозамещения как переходной формы к полному (тотальному) импортозамещению. Небольшое число исследователей призывает остановиться на частичном импортозамещении. При этом никто из них не указывает правильный процент частичного импортозамещения (от 50 до 90% в зависимости от отрасли) и не сообщает о необходимости создания полноценного процесса замещения импорта на конкурентоспособные отечественные аналоги перед завершением активной фазы импортозамещения. Ни один ученый не предлагал включать в состав понятия частичное импортозамещение. Данный аспект использован по новому назначению и включает уточненные элементы (*рис. 2*).

Преимуществами здесь являются полное раскрытие указанного в определении процесса импортозамещения в рамках предложенного механизма, добавление бессрочной и малозатратной среды, опосредованно способствующей импортозамещению, выделение итоговых целей импортозамещения, признание важности применения принципов импортозамещения и раскрытие цикличного и бесконечного процесса импортозамещения, регулируемого государством.

Важность разделения косвенного импортозамещения на «создание бессрочной и малозатратной среды, опосредованно способствующей импортозамещению» и «временно действующих и среднетратных условиях для бизнеса, непосредственно способствующих импортозамещению» обусловлена необходимостью понимания разницы между созданием институциональной благоприятной среды для отечественного бизнеса и госкомпаний (в законодательной¹² и судебной сферах (понимание судьями приоритета интересов российского государства и бизнеса перед иностранными), создание госструктур по оптимизации работы лишь отечественного бизнеса) и иным временным косвенным мерам господдержки импортозамещения.

К временно действующим и среднетратным условиям для бизнеса следует отнести льготные ставки кредита, лизинга, субсидирование части стоимости оборудования, льготные условия госзакупок, оптимизированные налоговые ставки, пошлины, квоты и иные ограничения, направленные на успешное замещение импорта отечественными аналогами. Это позволит устранить проблему

¹² Например, введение закона, в рамках которого будет предоставлено преимущество социально ответственному и культурно нравственному бизнесу в РФ. На деятельность иностранного бизнеса, ушедшего или ограничившего свою работу на территории России после санкций, должны быть наложены дополнительные обязанности или ограничения.

отсутствия системной работы по созданию бессрочной и малозатратной среды, опосредованно способствующей импортозамещению.

В результате изучения обобщенных понятий «импортозамещение» доказана важность исследования этого понятия по отдельности с разных позиций. Раскрыта суть термина «импортозамещение» с правовой и макроэкономической позиций как самых востребованных для российской экономики. Дальнейшие исследования в этой области должны быть связаны с выявлением видения сути импортозамещения с позиции мировой и региональной экономик, а также микроэкономики.

Рисунок 1

Структура понятия «импортозамещение» с правовой позиции

Figure 1

The structure of the concept of *Import Substitution* from a legal perspective



Источник: авторская разработка

Source: Authoring

Рисунок 2**Структура понятия «импортозамещение» с макроэкономической позиции****Figure 2****The structure of the concept of *Import Substitution* from a macroeconomic perspective**

Источник: авторская разработка

Source: Authoring

Список литературы

1. Манушин Д.В. Антисанкционная и санкционная экономическая политика России 2022–2025. Часть 1: анализ и прогноз управления антироссийскими санкциями // Russian Journal of Economics and Law. 2023. Т. 17. № 4. С. 775–799. DOI: 10.21202/2782-2923.2023.3.775-799 EDN: ZROIEW
2. Манушин Д.В. Новый взгляд на понятия макроэкономический и экономический кризис: общий, приоритетный и институциональный подход // Финансы и кредит. 2021. Т. 27. № 10. С. 2282–2313. DOI: 10.24891/fc.27.10.2282 EDN: SVPQJU
3. Манушин Д.В. Антисанкционная и санкционная экономическая политика России 2022–2025. Часть 3: анализ антикризисных мер, управление российскими санкциями и антисанкциями // Russian Journal of Economics and Law. 2024. Т. 18. № 2. С. 332–368. DOI: 10.21202/2782-2923.2024.2.332-368 EDN: RDSWYW
4. Шабанова Л.Б., Таишева Г.Р., Еникеев Ш.И. и др. Антикризисное управление в современной национальной и региональной экономике: монография. Казань: Познание, 2023. 191 с. EDN: TJVUOP

5. Красюк И.А. Продовольственная безопасность России в современных экономических условиях // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. № 5. С. 68–75. EDN: TTKCSV
6. Алексеев Н.Е. Импортзамещение как институт укрепления национального суверенитета // Мировая политика. 2019. № 2. С. 43–50. DOI: 10.25136/2409-8671.2019.2.18639 EDN: UMFUGY
7. Ван дер Вее Г. История мировой экономики. 1945–1990. М.: Наука, 1994. 413 с. ISBN: 5-02-012129-0
8. Овчинников А.П. Современные проблемы импортзамещения в РФ // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. № 9. С. 211–214. DOI: 10.23672/y4909-4247-9090-h EDN: NYATPA
9. Кадочников П.А., Синельников-Мурылев С.Г., Четвериков С. Импортзамещение в Российской Федерации в 1998–2002 гг. // ИЭПП. 2003. № 62. С. 24–29. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/importozameschenie-v-rossiyskoy-federatsii-v-1998-2002-gg>
10. Таран Е.А., Слесаренко Е.В., Жиронкин В.С. К вопросу о формировании модели структуры импортзамещения в Российской экономике и ее ограничениях в условиях внешних шоков // Экономика и управление инновациями. 2024. № 2. С. 12–22. DOI: 10.26730/2587-5574-2024-2-12-22 EDN: KCFZZU
11. Степаненкова Н.М., Санкина Д.В., Бурцева Ю.В. Особенности импортзамещения в Российской Федерации в IT-сфере // International Journal of Professional Science. 2022. № 10. С. 109–112. DOI: 10.54092/25421085_2022_10_109 EDN: UYELGQ
12. Леонтьев Б.Б. Импортзамещение: взгляд на проблему // ЭТАП. 2014. № 6. С. 85–96. EDN: TDRWEJ
13. Ковалева И.П., Велижанина А.И. Актуальные аспекты импортзамещения: российский и зарубежный опыт // Вестник Академии знаний. 2024. № 2. С. 209–215. EDN: WHOLVZ
14. Жиронкин С.А., Колотов К.А. Проблемы и направления развития неоиндустриального импортзамещения в российской экономике. Теория и практика общественного развития. 2015. № 24. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-napravleniya-razvitiya-neoindustrialnogo-importozamescheniya-v-rossiyskoy-ekonomike>
15. Warburton C. ISI and new industrial conditions in Latin America and Africa. *Applied Econometrics and International Development*, 2012, no. 12-2, pp. 19–40. URL: https://www.researchgate.net/publication/287244641_Isi_and_new_industrial_conditions_in_latam_america_and_africa
16. Трюэль Ж.Л., Пашенко Я.Н. Импортзамещение и новая индустриализация: возможен ли тандем? // Экономическое возрождение России. 2016. № 1. С. 66–72. EDN: YSIFIV
17. Алешина В.А. Проблема импортзамещения и обеспечения продовольственной безопасности в странах ЕЭС // Актуальные проблемы экономики и права. 2015. № 4. С. 104–114. DOI: 10.21202/1993-047X.09.2015.4.104-114 EDN: UYRYEP
18. Максимчук Е.В., Суворова А.А. Некоторые экономические аспекты импортзамещения // Вестник БГТУ имени В.Г. Шухова. 2014. № 6. С. 109–112. EDN: TCRYVB
19. Брагин Д.А. Теоретические аспекты понятия импортзамещения в отечественной и зарубежной экономической теории // ЕГИ. 2024. № 5. С. 73–78. EDN: ABPKDS
20. Fabrizio S., Garcia-Verdu R., Pattillo C. et al. From ambition to execution: Policies in support of sustainable development goals. *IMF Staff Discussion Note*, 2015, vol. 15, iss. 18. DOI: 10.5089/9781513573304.006

21. Новиков А.Б., Рагозина Н.А. Понятие и правовое обеспечение импортозамещения в Российской Федерации // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2016. № 3. С. 62–66. EDN: YJBPTL
22. Рожкова Д.В. Импортозамещение как приоритетное стратегическое направление развития агропродовольственного рынка // Вестник АГАУ. 2017. № 3. С. 176–180. EDN: YFPRSZ
23. Мантуров Д.В. Промышленная политика в российской фармацевтической отрасли // Экономическая политика. 2018. Т. 13. № 2. DOI: 10.18288/1994-5124-2018-2-04 EDN: XQOCLB
24. Яндарбиева Л.А., Бостанова П.И. Особенности господдержки в условиях импортозамещения в АПК // ЕГИ. 2019. Т. 26. № 4. С. 226–229. EDN: NONSWW
25. Петрушина В.В., Брежнева В.М. Программа импортозамещения: основные положения и перспективы развития российской экономики // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2019. № 5. С. 109–117. EDN: YHYWDY
26. Борисова Н.И., Борисов А.В., Пчелинцева Е.Д. и др. К вопросу об импортозамещении на предприятиях строительства и ЖКХ в новых экономических условиях // Вестник БГУ. Экономика и менеджмент. 2019. № 3. С. 10–18. DOI: 10.18101/2304-4446-2019-3-10-18
27. Исаева А.А., Михайлова С.Г., Кудюрова А.В. и др. Импортозамещение в России: глобальный вызов и новая экономическая реальность // Контентус. 2019. № S11.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/importozameschenie-v-rossii-globalnyy-vyzov-i-novaya-ekonomicheskaya-realnost>
28. Багратуни К.Ю., Демехова М.Б., Данилова Е.В. и др. Импортозамещение и его место в современной экономической политике России // Инновации и инвестиции. 2023. № 10. С. 576–579. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/importozameschenie-i-ego-mesto-v-sovremennoy-ekonomicheskoy-politike-rossii>
29. Лясковская Е.А., Антипин М.В. Процессы импортозамещения в управлении устойчивым развитием // Вестник ЮУрГУ. Серия: Экономика и менеджмент. 2022. № 3. С. 101–106. DOI: 10.14529/em220311

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи. Настоящее заявление относится к проведению научной работы, сбору и обработке данных, написанию и подготовке статьи, принятию решения о публикации рукописи.

**CLARIFYING THE CONCEPT OF *IMPORT SUBSTITUTION*
FROM THE LEGAL AND MACROECONOMIC PERSPECTIVES**DOI: <https://doi.org/10.24891/tnqoem>EDN: <https://elibrary.ru/tnqoem>**Dmitrii V. MANUSHIN**Corresponding author, Kazan Innovative University named after V.G. Timiryasov (IEML), Kazan,
Republic of Tatarstan, Russian Federatione-mail: predmet22@mail.ru

ORCID: 0000-0002-2799-9235

Dmitrii A. SERGEEVKazan Innovative University named after V.G. Timiryasov (IEML), Kazan, Republic of Tatarstan,
Russian Federatione-mail: sergeev@ieml.ru

ORCID: 0009-0000-7256-7143, Russian Federation

Article history:

Article No. 73/2026

Received 28 Jan 2026

Accepted 16 Feb 2026

Available online

29 Jun 2026

JEL Classification:

A13, A14, D03, E03

Keywords: import

substitution, sanctions,

import, macroeconomics,

jurisprudence

Abstract**Subject.** This article discusses the *Import Substitution* concept clarification.**Objectives.** The study aims to clarify the concept of *Import Substitution* from the legal and macroeconomic perspectives.**Methods.** For the study, we used the abstract-logical and monographic methods.**Results.** The article presents and substantiates an author's approach to defining the concept of *Import Substitution* from legal and macroeconomic perspectives. It implies interpreting import substitution as a mechanism that requires the presence of goals, principles, and other properties.**Conclusions.** The results of the study allow for a new interpretation of import substitution and can help improve government policy.

© Publishing house FINANCE and CREDIT, 2026

Please cite this article as: Manushin D.V., Sergeev D.A. Clarifying the concept of *Import Substitution* from the legal and macroeconomic perspectives. *National Interests: Priorities and Security*, 2026, iss. 6, pp. 130–143. DOI: 10.24891/tnqoem EDN: TNQOEM**References**

1. Manushin D.V. [Anti-sanction and sanction economic policy of Russia in 2022–2025. Part 1: Analysis and forecast of managing sanctions against Russia]. *Russian Journal of Economics and Law*, 2023, vol. 17, iss. 4, pp. 775–799. (In Russ.) DOI: 10.21202/2782-2923.2023.3.775-799 EDN: ZROIEW
2. Manushin D.V. [A fresh look at the concepts of economic and macroeconomic crises: General, priority, and institutional approach]. *Finansy i kredit*, 2021, vol. 27, iss. 10, pp. 2282–2313. (In Russ.) DOI: 10.24891/fc.27.10.2282 EDN: SVPQJU
3. Manushin D.V. [Anti-sanction and sanction economic policy of Russia in 2022–2025. Part 3: Analysis of anti-crisis measures, managing Russian sanctions and anti-sanctions]. *Russian Journal of Economics and Law*, 2024, vol. 18, iss. 2, pp. 332–368. (In Russ.) DOI: 10.21202/2782-2923.2024.2.332-368 EDN: RDSWYW

4. Shabanova L.B., Taisheva G.R., Enikeev Sh.I. et al. *Antikrizisnoe upravlenie v sovremennoi natsional'noi i regional'noi ekonomike: monografiya* [Crisis Management in the Modern National and Regional Economy: A monograph]. Kazan, Poznanie Publ., 2023, 191 p. EDN: TJVUOP
5. Krasnyuk I.A. [Food security of Russia under contemporary economic conditions]. *Rossiiskii vneshneekonomicheskii vestnik*, 2015, no. 5, pp. 68–75. (In Russ.) EDN: TTKCSV
6. Alekseev N.E. [Import substitution as an institution of strengthening the national sovereignty strengthening]. *Mirovaya politika*, 2019, no. 2, pp. 43–50. (In Russ.)
DOI: 10.25136/2409-8671.2019.2.18639 EDN: UMFUGY
7. Van der Vee G. *Istoriya mirovoi ekonomiki. 1945–1990* [History of the World Economy. 1945–1990]. Moscow, Nauka Publ., 1994, 413 p. ISBN: 5-02-012129-0
8. Ovchinnikov A.P. [Modern problems of import substitution in the Russian Federation]. *Gumanitarnye, sotsial'no-ekonomicheskie i obshchestvennye nauki*, 2020, no. 9, pp. 211–214. (In Russ.) DOI: 10.23672/y4909-4247-9090-h EDN: NYATPA
9. Kadochnikov P.A., Sinel'nikov-Murylev S.G., Chetverikov S. [Import substitution in the Russian Federation in 1998–2002]. *IEPP*, 2003, no. 62, pp. 24–29. (In Russ.)
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/importozameschenie-v-rossiyskoy-federatsii-v-1998-2002-gg>
10. Taran E.A., Slesarenko E.V., Zhironkin V.S. [On the issue of the formation of a model of the structure of import substitution in the Russian economy and its limitations under conditions of external shocks]. *Ekonomika i upravlenie innovatsiyami*, 2024, no. 2, pp. 12–22. (In Russ.)
DOI: 10.26730/2587-5574-2024-2-12-22 EDN: KCFZZU
11. Stepanenkova N.M., Sankina D.V., Burtseva Yu.V. [Features of import substitution in the Russian Federation in the IT field]. *International Journal of Professional Science*, 2022, no. 10, pp. 109–112. (In Russ.) DOI: 10.54092/25421085_2022_10_109 EDN: UYELGQ
12. Leont'ev B.B. [Import substitution: View of a problem]. *ETAP*, 2014, no. 6, pp. 85–96. (In Russ.)
EDN: TDRWEJ
13. Kovaleva I.P., Velizhanina A.I. [Current aspects of import substitution: Russian and foreign experience]. *Vestnik Akademii znanii*, 2024, no. 2, pp. 209–215. (In Russ.) EDN: WHOLVZ
14. Zhironkin S.A., Kolotov K.A. [The challenges and areas of neo-industrial import substitution development in the Russian economy]. *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya*, 2015, no. 24. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-napravleniya-razvitiya-neoindustrialnogo-importozamescheniya-v-rossiyskoy-ekonomike>
15. Warburton C. ISI and new industrial conditions in Latin America and Africa. *Applied Econometrics and International Development*, 2012, no. 12-2, pp. 19–40.
URL: https://www.researchgate.net/publication/287244641_Isi_and_new_industrial_conditions_in_latam_america_and_africa
16. Tryuel' Zh.L., Pashchenko Ya.N. [Import substitution and new industrialization: Is tandem possible?]. *Ekonomicheskoe vozrozhdenie Rossii*, 2016, no. 1, pp. 66–72. (In Russ.) EDN: YSIFIV
17. Aleshina V.A. [Import substitution and food safety provision in EU countries]. *Aktual'nye problemy ekonomiki i prava*, 2015, no. 4, pp. 104–114. (In Russ.)
DOI: 10.21202/1993-047X.09.2015.4.104-114 EDN: UYRYEP
18. Maksimchuk E.V., Suvorova A.A. [Some economic aspects of import substitution]. *Vestnik BGTU imeni V.G. Shukhova*, 2014, no. 6, pp. 109–112. (In Russ.) EDN: TCRYVB
19. Bragin D.A. [Theoretical aspects of the concept of import substitution in domestic and foreign economic theory]. *EGI*, 2024, no. 5, pp. 73–78. (In Russ.) EDN: ABPKDS

20. Fabrizio S., Garcia-Verdu R., Pattillo C. et al. From ambition to execution: Policies in support of sustainable development goals. *IMF Staff Discussion Note*, 2015, vol. 15, iss. 18.
DOI: 10.5089/9781513573304.006
21. Novikov A.B., Ragozina N.A. [The term and legal procurement of import substitution policy in the Russian Federation]. *Uchenye zapiski Sankt-Peterburgskogo imeni V.B. Bobkova filiala Rossiiskoi tamozhennoi akademii*, 2016, no. 3, pp. 62–66. (In Russ.) EDN: YJBPTL
22. Rozhkova D.V. [Import substitution as a priority strategic direction of agri-food market development]. *Vestnik AGAU*, 2017, no. 3, pp. 176–180. (In Russ.) EDN: YFPRSZ
23. Manturov D.V. [Industrial policy in the Russian pharmaceutical industry]. *Ekonomicheskaya politika*, 2018, vol. 13, iss. 2. (In Russ.) DOI: 10.18288/1994-5124-2018-2-04 EDN: XQOCLB
24. Yandarbieva L.A., Bostanova P.I. [Features of government support in the conditions of import substitution in APC]. *EGI*, 2019, vol. 26, iss. 4, pp. 226–229. (In Russ.) EDN: NONSWW
25. Petrushina V.V., Brezhneva V.M. [Program of import substitution: Main provisions and prospects of development of the Russian economy]. *Vestnik Kurskoi gosudarstvennoi sel'skokhozyaistvennoi akademii*, 2019, no. 5, pp. 109–117. (In Russ.) EDN: YHYWDY
26. Borisova N.I., Borisov A.V., Pchelintseva E.D. et al. [On the issue of import substitution in construction and housing and communal services enterprises in the new economic conditions]. *Vestnik BGU. Ekonomika i menedzhment*, 2019, no. 3, pp. 10–18. (In Russ.)
DOI: 10.18101/2304-4446-2019-3-10-18
27. Isaeva A.A., Mikhailova S.G., Kudyurova A.V. et al. [Import substitution in Russia: A global challenge and the new economic reality]. *Kontentus*, 2019, no. S11. (In Russ.)
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/importozameschenie-v-rossii-globalnyy-vyzov-i-novaya-ekonomicheskaya-realnost>
28. Bagratuni K.Yu., Demekhova M.B., Danilova E.V. et al. [Import substitution and its place in the modern economic policy of Russia]. *Innovatsii i investitsii*, 2023, no. 10, pp. 576–579. (In Russ.)
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/importozameschenie-i-ego-mesto-v-sovremennoy-ekonomicheskoy-politike-rossii>
29. Lyaskovskaya E.A., Antipin M.V. [Import substitution processes in the sustainable development management]. *Vestnik YuUrGU. Seriya: Ekonomika i menedzhment*, 2022, no. 3, pp. 101–106. (In Russ.) DOI: 10.14529/em220311

Conflict-of-interest notification

We, the authors of this article, bindingly and explicitly declare of the partial and total lack of actual or potential conflict of interest with any other third party whatsoever, which may arise as a result of the publication of this article. This statement relates to the study, data collection and interpretation, writing and preparation of the article, and the decision to submit the manuscript for publication.