

## УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Любовь Александровна БЕЛЯЕВСКАЯ-ПЛОТНИК

кандидат экономических наук, доцент,  
старший научный сотрудник,  
Центр инновационной экономики и промышленной политики,  
Институт экономики Российской академии наук (ИЭ РАН),  
Москва, Российская Федерация  
belyaevskaya@inbox.ru  
<https://orcid.org/0000-0003-4962-4095>  
SPIN-код: 1575-1980

### История статьи:

Рег. № 518/2024  
Получена 12.08.2024  
Одобрена 15.09.2024  
Доступна онлайн  
13.02.2025

Специальность: 5.2.3

УДК 338.262.7

JEL: F52, H56, O21,  
L86

### Ключевые слова:

национальная  
безопасность, угрозы  
национальной  
безопасности,  
цифровая  
трансформация,  
национальные цели  
развития,  
стратегические  
направления цифровой  
трансформации

### Аннотация

**Предмет.** Повышение эффективности государственного управления.  
**Цели.** Анализ институционального обеспечения процессов цифровой трансформации.  
**Методология.** Применены методы логического и сравнительного анализа.  
**Результаты.** Определено, что главной проблемой, препятствующей развитию процессов цифровой трансформации в сфере государственного управления, является дефицит квалифицированных специалистов, способных применять современные технологии при решении стратегически важных для страны задач.  
**Выводы.** Угрозы национальной безопасности, актуальные в условиях цифровой трансформации, должны быть отражены в Стратегии национальной безопасности России, а далее – декомпозированы по всей вертикали документов стратегического планирования.

© Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ, 2024

**Для цитирования:** Беляевская-Плотник Л.А. Угрозы национальной безопасности в условиях цифровой трансформации экономики и государственного управления // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2025. – Т. 21, № 2. – С. 65 – 76.  
<https://doi.org/10.24891/ni.21.2.65>

## Введение

Согласно результатам исследований, человечество ежедневно генерирует, копирует и потребляет около 330 млн ТБ данных<sup>1</sup>. Растущие потоки информации, их трансформация в режиме реального времени, цифровизация большинства отраслей экономики, создание цифровых платформ и прочие тенденции требуют автоматической обработки больших

<sup>1</sup> Будущее рынка данных. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6561789?ysclid=m6m8q45ymd241191009>

объемов информации в целях принятия управленческих решений, определяют необходимость глубокого исследования и парирования угроз национальной безопасности. Сфера государственного управления в России располагает значительным объемом накопленных данных (метрик), точно или близко описывающих объекты управления, что в полной мере соответствует общемировому тренду на широкомасштабную цифровизацию. Однако при значительных объемах данных, которые органы власти имеют возможность накапливать, агрегировать и хранить при помощи соответствующих платформ, слабым звеном остается обработка и интерпретация информации. Это определяет появление рисков, связанных с некорректными выводами из-за полного исключения субъектности из процесса принятия решений и доминирования искусственного интеллекта.

## Материалы и методы исследования

Ученые уделяют повышенное внимание проблемам цифровизации системы государственного управления. Так, Е.Б. Ленчук и Г.А. Власкин [1] утверждают, что цифровые технологии неизменно приводят к масштабным изменениям всей системы государственного управления, радикально повышая ее качество и эффективность, обеспечивая понятность и открытость принимаемых решений.

Исследователи М.Ю. Лев и Ю.Г. Лещенко [2], М.А. Николаев, М.О. Перышкин [3], М.Н. Дудин, С.В. Шкодинский, И.А. Продченко [4] указывают на то, что современные информационно-технологические решения оказывают существенное влияние на экономическую безопасность, а также на целевые показатели развития соответствующей сферы государственного управления. В работах Е.И. Добролюбовой и соавторов [5, 6] исследуется влияние информационных технологий на оптимизацию стоимости государственных услуг, а также на повышение достоверности прогнозов.

По мнению И.И. Смотрицкой [7], создание платформенных решений федерального и регионального уровней является следствием трансформации институтов государственного управления в целом. Необходимо сформировать принципиально новые подходы к государственному управлению, которые будут технологическим, нормативным и культурным базисом экономического роста страны [8], а ключевым аспектом цифровой трансформации государства является формирование и развитие цифровых компетенций представителей органов власти<sup>2</sup>. Исследователи также анализируют проблемы, связанные с применением инструментов моделирования процессов цифровой трансформации на национальном [9, 10], отраслевом<sup>3</sup> [11] уровнях, а также на уровне компаний [12].

## Результаты исследования

С течением времени понятие «цифровая трансформация» претерпело определенные изменения. Первым этапом является автоматизация – внедрение новых технологических (автоматизированных) решений, которые дублируют текущие бизнес-процессы (пример – создание автоматизированных реестров). Второй этап – внедрение новых технологических (цифровых) решений, которые улучшают (путем упрощения или оптимизации) существующие операционные направления деятельности (пример – создание различных бухгалтерских программ для ускорения расчетов). Третий этап – создание инновационных видов взаимодействия, приводящих к появлению качественно новых продуктов и процессов (пример – создание онлайн-платформ для осуществления электронной торговли и/или

<sup>2</sup> Петров М.В., Буров В.В., Шклярчук М.С., Шаров А.В. Государство как платформа. (Кибер) государство для цифровой экономики. Цифровая трансформация. М.: Центр стратегических разработок, 2018. 53 с.

<sup>3</sup> Афанасьев А.А. Цифровая трансформация промышленного производства: теоретические аспекты и политика ее реализации. М.: Институт экономики российской академии наук, 2024. 76 с.

предоставления электронных услуг). В сфере государственного управления трансформируются способы взаимодействия между государством, населением и бизнесом.

Наряду с преимуществами информационных систем и платформенных решений, используемых в сфере государственного управления, в работе С.М. Зубарева [13] и В.А. Яковлева-Чернышева [14] выделены и сопряженные с данным явлением риски, среди которых – правовые коллизии и «пробелы», связанные в том числе с защитой персональных данных, и недостаточная проработанность базовой терминологии. В действующей редакции Стратегии национальной безопасности Российской Федерации<sup>4</sup> не обозначены риски и угрозы, связанные с масштабными процессами цифровой трансформации, а большая часть задач относится к обеспечению безопасности информационного пространства.

Впервые цифровая трансформация в качестве национальной цели развития была определена в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>5</sup> (Указ № 474). В Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»<sup>6</sup> (Указ № 309) национальная цель развития сформулирована шире («цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы»). В нормативно-правовых документах и научных источниках [15, 16] приводятся различные трактовки термина «цифровая трансформация», то есть законодательно закрепленное определение термина «цифровая трансформация» отсутствует.

Попытка описать масштабные изменения в отраслях и сферах экономики под влиянием цифровых технологий одним «зонтичным» термином «цифровая трансформация» повышает уязвимость системы государственного управления и предопределяет появление угроз национальной безопасности, связанных со смещением фокуса с ответственности участников цифровых отношений в сторону совершенствования регуляторной политики. Интересно отметить, что при отсутствии общепринятого определения термина «цифровая трансформация» в нашей стране органами власти разработаны стратегические направления цифровой трансформации различных отраслей экономики и сферы государственного управления<sup>7</sup>.

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/)

<sup>5</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726>

<sup>6</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542>

<sup>7</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2021 № 3883-р «О стратегическом направлении в области цифровой трансформации строительной отрасли, городского и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2030 года». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403224504/>; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.11.2023 № 3309-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации отраслей агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года и о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.09.2022 № 2567-р». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408020499/>; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.04.2024 № 959-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации здравоохранения». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408813257/>; Стратегическое направление в области цифровой трансформации обрабатывающих отраслей промышленности, относящейся к сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.11.2023 № 3113-р). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407862013/>; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.11.2023 № 3097-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации транспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407851313/>; Распоряжение Правительства Российской Федерации

Анализ стратегических направлений цифровой трансформации отраслей экономики и сфер государственного управления показал, что одной из основных целей выступает достижение «цифровой зрелости» соответствующей отрасли (*табл. 1*). Согласно действующей методике Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, «цифровая зрелость» определяется с учетом таких показателей, как численность специалистов, использующих информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), расходы организаций на развитие ИКТ<sup>8</sup>.

В условиях масштабных технологических изменений в сфере государственного управления предмет анализа не конкретизирован, но заявлена конечная цель – «цифровая зрелость», причем в Указе № 474 это понятие не раскрыто. Можно сказать, что итогом целевого описания цифровой трансформации становится процесс «цифра ради цифры», который порождает цепочку «документ ради документа» без четко измеримых реальных действий. В Указе № 309 понятие «цифровая зрелость» расширено до «автоматизации большей части транзакций в рамках единых отраслевых цифровых платформ и модели управления на основе данных с учетом ускоренного внедрения технологий обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта».

В условиях дефицита квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного осуществления цифровой трансформации, только в половине из перечисленных документов предусмотрены мероприятия по подготовке профессиональных кадров для соответствующей отрасли экономики, в то время как использование искусственного интеллекта (ИИ) заявлено почти во всех исследуемых документах. Открытым остается вопрос о том, как задача по разработке и использованию технологий искусственного интеллекта будет реализована на практике, если мероприятия по подготовке специалистов в этих же документах не предусмотрены.

Рассмотрим такой документ, как «Стратегическое направление в области цифровой трансформации науки и высшего образования». Согласно документу, одной из проблем цифровой трансформации сферы науки и высшего образования является «недостаточный уровень цифровой квалификации административно-управленческого персонала для разработки плана цифрового развития и стратегии цифровой трансформации образовательных организаций высшего образования»<sup>9</sup>. Однако задачи, которые направлены на устранение указанной проблемы, не сформулированы.

В таком документе, как «Стратегическое направление в области цифровой трансформации топливно-энергетического комплекса до 2030 года», указано, что на развитие российского топливно-энергетического комплекса оказывают негативное влияние недостаточная обеспеченность высококвалифицированными кадрами в области информационно-коммуникационных технологий, недостаточные темпы реагирования системы профессионального

---

Федерации 16.03.2024 № 637-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408634367/>; Стратегическое направление в области цифровой трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.04.2024 № 842-р). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408775179/>

<sup>8</sup> Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.11.2020 № 600 «Об утверждении методик расчета целевых показателей национальной цели развития Российской Федерации «Цифровая трансформация». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_372437/2ff7a8c72de3994f30496a0ccb1ddafdaddd518/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372437/2ff7a8c72de3994f30496a0ccb1ddafdaddd518/)

<sup>9</sup> Стратегическое направление в области цифровой трансформации науки и высшего образования (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2021 № 3759-р). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403203308/?ysclid=m6m9eir2gv938444366>

образования на изменения потребностей организаций отрасли<sup>10</sup>. В качестве мероприятия по решению названной проблемы законодателем предложено «обеспечение развития отраслевых образовательных программ в области информационно-коммуникационных технологий, применяемых в топливно-энергетическом комплексе, в частности апробирование новых механизмов практического обучения». Данный пример декомпозиции показывает, что в случае, когда проблема цифровой трансформации отрасли конкретизирована и далее трансформирована в задачу, то вероятность ее решения будет высока, поскольку за этим следует процесс разработки обеспечивающих ее решение мероприятий.

Очевидно, что в длительной перспективе масштабы цифровой трансформации отраслей экономики и сферы государственного управления будут нарастать. Меры, направленные на регулирование процесса цифровой трансформации, реализуются посредством их закрепления в соответствующих нормативно-правовых документах, число которых также будет расти. Базовые документы должны быть взаимосвязаны и сопоставимы между собой по целям, задачам и мероприятиям, при этом требуется соответствующее ресурсное обеспечение.

## **Выводы**

Проведенный анализ существующих документов стратегического планирования в области цифровой трансформации отраслей экономики и сфер государственного управления позволил выделить общие ключевые проблемы, которые не только приводят к рискам девальвации проектов цифровой трансформации, но и создают угрозы национальной безопасности в целом. Для повышения эффективности процесса цифровой трансформации задача по подготовке специалистов с цифровыми компетенциями должна быть сначала отражена в Стратегии национальной безопасности, а далее декомпозирована по всей вертикали документов стратегического планирования [17]. Это предопределяет необходимость внесения соответствующих изменений в Стратегию национальной безопасности Российской Федерации. Фокус внимания в части обеспечения национальной безопасности должен быть перемещен из сферы регулирования цифровых платформ в сторону создания новой парадигмы государственного управления, подразумевающей использование больших данных и учет возможностей цифровых площадок.

Органами власти всех уровней управления активно создаются и внедряются в операционную деятельность новые цифровые решения, однако кадровый дефицит в данной сфере отражает низкий уровень готовности к качественным изменениям, что выступает прямой угрозой эффективной реализации стратегической национальной цели по цифровой трансформации, закрепленной в Указе № 309. Ключевым аспектом цифровой трансформации отраслей и сфер государственного управления должно быть формирование и развитие цифровых компетенций сотрудников органов власти.

Для достижения национальной цели по цифровой трансформации государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы в соответствующих нормативно-правовых документах должны быть явным образом сформулированы отраслевые проблемы; необходимо четко определить целевое состояние отрасли, разработать систему измеримых показателей, сформулировать задачи и определить мероприятия, направленные на их решение. Только при выполнении этих условий документ под названием «Стратегическое направление цифровой трансформации» может стать действенным инструментом, позволяющим достичь стратегических целей развития государства.

---

<sup>10</sup> Стратегическое направление в области цифровой трансформации топливно-энергетического комплекса до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.03.204 № 581-р). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408610169/>

Переход к масштабному и постоянному использованию цифровых платформ в сфере государственного управления не должен рассматриваться в качестве конечной цели цифровой трансформации. Итогом этого процесса должно быть повышение качества жизни граждан за счет увеличения скорости предоставления электронных государственных услуг и роста их количества. Важное значение имеют поддержка предпринимательства, прозрачное взаимодействие бизнеса с государственными органами.

**Таблица 1**  
**Цели и некоторые инструменты цифровой трансформации**

**Table 1**  
**Objectives and some instruments of digital transformation**

<b>Отрасль</b>	<b>Цель</b>	<b>Инструмент искусственный интеллект</b>
Здравоохранение	Достижение высокого уровня «цифровой зрелости», ускоренный переход на новый управленческий и технологический уровень	-
Общее образование	Достижение высокого уровня «цифровой зрелости» сферы образования на базе единого, качественного, безопасного образовательного пространства	+
Наука и высшее образование	Достижение высокого уровня «цифровой зрелости»	+
Строительная отрасль, городское хозяйство и жилищно-коммунальное хозяйство	Достижение высокого уровня «цифровой зрелости»	+
Топливо-энергетический комплекс	Достижение высокого уровня «цифровой зрелости», ускоренный переход на новый управленческий и технологический уровень, обеспечение технологического суверенитета	+
Агропромышленный и рыбохозяйственный комплексы	Обеспечение долгосрочного и опережающего развития в области цифровой трансформации	+
Транспортная отрасль	Повышение качества транспортно-логистических услуг, развитие «бесшовных» внутренних и международных перевозок	+
Обрабатывающие отрасли промышленности	Обеспечение технологического суверенитета, коммерциализация российских исследований и разработок, ускорение технологического развития российских компаний и обеспечение конкурентоспособности их продукции	+
Государственное управление	Обеспечение свободного, устойчивого, безопасного информационного взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации, гражданами, бизнесом	+
Социальная сфера	Оптимизация процессов оказания мер социальной поддержки	+

<i>Продолжение</i>		
<b>Отрасль</b>	<b>Цель</b>	<b>Инструмент подготовка кадров</b>
Здравоохранение	Достижение высокого уровня «цифровой зрелости», ускоренный переход на новый управленческий и технологический уровень	–
Общее образование	Достижение высокого уровня «цифровой зрелости» сферы образования на базе единого, качественного, безопасного образовательного пространства	–
Наука и высшее образование	Достижение высокого уровня «цифровой зрелости»	–
Строительная отрасль, городское хозяйство и жилищно-коммунальное хозяйство	Достижение высокого уровня «цифровой зрелости»	+
Топливо-энергетический комплекс	Достижение высокого уровня «цифровой зрелости», ускоренный переход на новый управленческий и технологический уровень, обеспечение технологического суверенитета	+
Агропромышленный и рыбохозяйственный комплексы	Обеспечение долгосрочного и опережающего развития в области цифровой трансформации	+
Транспортная отрасль	Повышение качества транспортно-логистических услуг, развитие «бесшовных» внутренних и международных перевозок	–
Обрабатывающие отрасли промышленности	Обеспечение технологического суверенитета, коммерциализация российских исследований и разработок, ускорение технологического развития российских компаний и обеспечение конкурентоспособности их продукции	–
Государственное управление	Обеспечение свободного, устойчивого, безопасного информационного взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации, гражданами, бизнесом	+
Социальная сфера	Оптимизация процессов оказания мер социальной поддержки	–

*Примечание.* Знаком «плюс» отмечен инструмент, использование которого предусмотрено в нормативно-правовых документах.

*Источник:* авторская разработка на основе анализа стратегических направлений цифровой трансформации отраслей экономики и сфер государственного управления

*Source:* Authoring, based on the analysis of strategies for digital transformation of economic sectors and public administration spheres

### Список литературы

1. *Ленчук Е.Б., Власкин Г.А.* Формирование цифровой экономики в России: проблемы, риски, перспективы // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2018. № 5. С. 9–21. URL: <https://doi.org/10.24411/2073-6487-2018-00001>
2. *Лев М.Ю., Леценко Ю.Г.* Цифровая экономика: на пути к стратегии будущего в контексте обеспечения экономической безопасности // Вопросы инновационной экономики. 2020. № 1. С. 25–44. URL: <https://doi.org/10.18334/vinec.10.1.100646>

3. Николаев М.А., Перышкин М.О. Роль информационного пространства в обеспечении экономической безопасности региона // Экономическая безопасность. 2023. Т. 6. № 3. С. 1085–1102. URL: <https://doi.org/10.18334/ecsec.6.3.118350>
4. Дудин М.Н., Шкодинский С.В., Продченко И.А. Экономические и инфраструктурные инструменты обеспечения государственного экономического суверенитета в цифровой экономике: опыт Российской Федерации и мира // Вопросы инновационной экономики. 2022. Т. 12. № 1. С. 57–80. URL: <https://doi.org/10.18334/vines.12.1.114254>
5. Добролюбова Е.И., Южаков В.Н., Ефремов А.А. и др. Цифровое будущее государственного управления по результатам: монография. М.: Дело, 2019. 114 с.
6. Добролюбова Е.И. Государственное управление по результатам в эпоху цифровой трансформации: обзор зарубежного опыта и перспективы для России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2018. № 4. С. 70–93. URL: <https://vgmu.hse.ru/2018--4/229668009.html>
7. Смотрицкая И.И. Государственное управление в условиях развития цифровой экономики: стратегические вызовы и риски // ЭТАП: Экономическая Теория, Анализ, Практика. 2018. № 4. С. 60–72. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennoe-upravlenie-v-usloviyah-razvitiya-tsifrovoy-ekonomiki-strategicheskie-vyzovy-i-riski/pdf>
8. Смотрицкая И.И. Цифровая трансформация государственного управления: основные тренды и новые возможности // Научные труды Вольного экономического общества России. 2021. Т. 230. № 4. С. 223–229. URL: <https://doi.org/10.38197/2072-2060-2021-230-4-223-229>
9. Дятлов С.А., Лобанов О.С., Гильманов Д.В. Цифровая нейросетевая экономика: институты и технологии развития: монография. СПб.: Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2018. 325 с.
10. Беляевская-Плотник Л.А. Цифровые платформенные решения в системе стратегического планирования Российской Федерации // Научные исследования и разработки. Экономика. 2023. Т. 11. № 1. С. 67–72. URL: <https://doi.org/10.12737/2587-9111-2023-11-1-67-72>
11. Абдулов Р.Э., Реснов Д.Г. Перспективы достижения технологического суверенитета и цифровизации в России на фоне беспрецедентного санкционного давления // Креативная экономика. 2022. Т. 16. № 12. С. 4591–4604. URL: <https://doi.org/10.18334/ce.16.12.117035>
12. Бауэр В.П., Еремин В.В., Сильвестров С.Н., Смирнов В.В. Экономическое моделирование процессов цифровой трансформации // Журнал экономической теории. 2019. Т. 16. № 3. С. 428–443. URL: <https://doi.org/10.31063/2073-6517/2019.16-3.11>
13. Зубарев С.М. Правовые риски цифровизации государственного управления // Актуальные проблемы российского права. 2020. Т. 15. № 6. С. 23–32. URL: <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2020.115.6.023-032>
14. Яковлев-Чернышев В.А. Цифровизация государственного управления в Российской Федерации: преимущества и риски // НВ: Административное право и практика администрирования. 2021. № 2. С. 42–51. URL: <https://doi.org/10.7256/2306-9945.2021.2.36011>
15. Дьяченко О.В. Дефиниция категории «цифровая экономика» в зарубежной и отечественной экономической науке // Экономическое возрождение России. 2019. № 1. С. 86–98. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/definitiya-kategorii-tsifrovaya-ekonomika-v-zarubezhnoy-i-otechestvennoy-ekonomicheskoy-nauke/viewer>

16. *Бондаренко В.М.* Мировоззренческий подход к формированию, развитию и реализации «цифровой экономики» // *Современные ИТ и ИТ-образование*. 2017. Т. 13. № 1. С. 237–251. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mirovozzrencheskiy-podhod-k-formirovaniyu-razvitiyu-i-realizatsii-tsifrovoy-ekonomiki/viewer>
17. *Беляевская-Плотник Л.А.* Экономическая безопасность государства: от стратегического планирования к стратегическому управлению // *Экономическая безопасность*. 2024. Т. 7. № 7. С. 1801–1816. URL: <https://doi.org/10.18334/ecsec.7.7.121409>

### **Информация о конфликте интересов**

Я, автор данной статьи, со всей ответственностью заявляю о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи. Настоящее заявление относится к проведению научной работы, сбору и обработке данных, написанию и подготовке статьи, принятию решения о публикации рукописи.

**THREATS TO NATIONAL SECURITY IN THE CONTEXT OF DIGITAL TRANSFORMATION OF THE ECONOMY AND PUBLIC ADMINISTRATION****Lyubov' A. BELYAEVSKAYA-PLOTNIK**Institute of Economics of Russian Academy of Sciences,  
Moscow, Russian Federation  
belyaevskaya@inbox.ru  
<https://orcid.org/0000-0003-4962-4095>**Article history:**Article No. 518/2024  
Received 12 Aug 2024  
Accepted 15 Sept 2024  
Available online  
13 Feb 2025**JEL Classification:**

F52, H56, L86, O21

**Keywords:** national security, threats to national security, digital transformation, national development goals, strategic directions**Abstract****Subject.** This article discusses the issues of improving the efficiency of public administration.**Objectives.** The article aims to analyze the institutional support measures for digital transformation processes.**Methods.** For the study, I used the methods of logical and comparative analyses.**Results.** The article finds that the shortage of qualified specialists who are able to use modern technologies to solve strategically important tasks for the country is the main problem hindering the development of digital transformation processes in the field of public administration.**Conclusions.** Threats to the national security that are relevant in the context of digital transformation should be disclosed and reflected in the National Security Strategy of Russia, and decomposed along the entire hierarchy line of strategic planning documents.

© Publishing house FINANCE and CREDIT, 2024

**Please cite this article as:** Belyaevskaya-Plotnik L.A. Threats to national security in the context of digital transformation of the economy and public administration. *National Interests: Priorities and Security*, 2025, vol. 21, iss. 2, pp. 65–76.  
<https://doi.org/10.24891/ni.21.2.65>**References**

1. Lenchuk E.B., Vlaskin G.A. [Formation of the digital economy in Russia: problems, risks, prospects]. *Vestnik Instituta ekonomiki Rossiiskoi akademii nauk = Bulletin of Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences*, 2018, no. 5, pp. 9–21. (In Russ.)  
URL: <https://doi.org/10.24411/2073-6487-2018-00001>
2. Lev M.Yu., Leshchenko Yu.G. [The digital economy: towards a strategy for the future in the context of economic security]. *Voprosy innovatsionnoi ekonomiki = Russian Journal of Innovation Economics*, 2020, no. 1, pp. 25–44. (In Russ.)  
URL: <https://doi.org/10.18334/vinec.10.1.100646>
3. Nikolaev M.A., Peryshkin M.O. [The role of information space in regional economic security]. *Ekonomicheskaya bezopasnost' = Economic Security*, 2023, vol. 6, no. 3, pp. 1085–1102. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.18334/ecsec.6.3.118350>
4. Dudin M.N., Shkodinskii S.V., Prodchenko I.A. [Economic and infrastructural instruments for ensuring state economic sovereignty in the digital economy: the experience of Russia and the world]. *Voprosy innovatsionnoi ekonomiki = Russian Journal of Innovation Economics*, 2022, vol. 12, no. 1, pp. 57–80. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.18334/vinec.12.1.114254>

5. Dobrolyubova E.I., Yuzhakov V.N., Efremov A.A. et al. *Tsifrovoe budushchee gosudarstvennogo upravleniya po rezul'tatam: monografiya* [the digital future of public administration by results: a monograph]. Moscow, Delo Publ., 2019, 114 p.
6. Dobrolyubova E.I. [Performance management in public administration in the digital era: Review of international practices and prospects for Russia]. *Voprosy gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya = Public Administration Issues*, 2018, no. 4, pp. 70–93. URL: <https://vgmu.hse.ru/2018--4/229668009.html> (In Russ.)
7. Smotrinskaya I.I. [State administration in conditions of development digital economy: strategic challenges and risks]. *ETAP: Ekonomicheskaya Teoriya, Analiz, Praktika = ETAP: Economic Theory, Analysis, and Practice*, 2018, no. 4, pp. 60–72. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennoe-upravlenie-v-usloviyah-razvitiya-tsifrovoy-ekonomiki-strategicheskie-vyzovy-i-riski/pdf> (In Russ.)
8. Smotrinskaya I.I. [Digital transformation of public administration: main trends and new opportunities]. *Nauchnye trudy Vol'nogo ekonomicheskogo obshchestva Rossii = Scientific Works of the Free Economic Society of Russia*, 2021, vol. 230, no. 4, pp. 223–229. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.38197/2072-2060-2021-230-4-223-229>
9. Dyatlov S.A., Lobanov O.S., Gil'manov D.V. *Tsifrovaya neirosetevaya ekonomika: instituty i tekhnologii razvitiya: monografiya* [Digital neural network economy: institutions and development technologies: a monograph]. St. Petersburg, Saint Petersburg State University of Economics Publ., 2018, 325 p.
10. Belyaevskaya-Plotnik L.A. [Digital platform solutions in the strategic planning system of the Russian Federation]. *Nauchnye issledovaniya i razrabotki. Ekonomika = Scientific Research and Development. Economics*, 2023, vol. 11, no. 1, pp. 67–72. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.12737/2587-9111-2023-11-1-67-72>
11. Abdulov R.E., Resnov D.G. [Prospects for technological sovereignty and digitalization in Russia amid unprecedented sanctions pressure]. *Kreativnaya ekonomika = Journal of Creative Economy*, 2022, vol. 16, no. 12, pp. 4591–4604. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.18334/ce.16.12.117035>
12. Bauer V.P., Eremin V.V., Silvestrov S.N., Smirnov V.V. [Economic modeling of digital transformation processes]. *Zhurnal ekonomicheskoi teorii = Russian Journal of Economic Theory*, 2019, vol. 16, iss. 3, pp. 428–443. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.31063/2073-6517/2019.16-3.11>
13. Zubarev S.M. [Legal risks of digitalization of public administration]. *Aktual'nye problemy rossiiskogo prava = Actual Problems of Russian Law*, 2020, vol. 15, no. 6, pp. 23–32. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2020.115.6.023-032>
14. Iakovlev-Chernyshev V.A. [Digitalization of state administration in the Russian Federation: advantages and risks]. *NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya*, 2021, no. 2, pp. 42–51. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.7256/2306-9945.2021.2.36011>
15. Dyachenko O.V. [Categorical definition of digital economy in foreign and Russian economic theory]. *Ekonomicheskoe vozrozhdenie Rossii = Economic Revival of Russia*, 2019, no. 1, pp. 86–98. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/definitiya-kategorii-tsifrovaya-ekonomika-v-zarubezhnoy-i-otechestvennoy-ekonomicheskoy-nauke/viewer> (In Russ.)
16. Bondarenko V.M. [Worldview approach to the formation, development and implementation of the "digital economy"]. *Sovremennye IT i IT-obrazovanie = Modern Information Technologies and IT-Education*, 2017, vol. 13, no. 1, pp. 237–251.

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mirovozzrencheskiy-podhod-k-formirovaniyu-razvitiyu-i-realizatsii-tsifrovoy-ekonomiki/viewer> (In Russ.)

17. Belyaevskaya-Plotnik L.A. [Economic security of the state: from strategic planning to strategic management]. *Ekonomicheskaya bezopasnost' = Economic Security*, 2024, vol. 7, no. 7, pp. 1801–1816. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.18334/ecsec.7.7.121409>

#### **Conflict-of-interest notification**

I, the author of this article, bindingly and explicitly declare of the partial and total lack of actual or potential conflict of interest with any other third party whatsoever, which may arise as a result of the publication of this article. This statement relates to the study, data collection and interpretation, writing and preparation of the article, and the decision to submit the manuscript for publication.