

pISSN 2073-2872
eISSN 2311-875X

Угрозы и безопасность

ОБОРОННЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ, РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Александр Николаевич ЛЕОНОВИЧ

кандидат экономических наук,
доцент кафедры международного бизнеса,
Белорусский государственный экономический университет (БГЭУ),
Минск, Республика Беларусь
Leonowitsch@mail.ru
<https://orcid.org/0000-0001-8120-4117>
SPIN-код: 2533-9365

История статьи:

Рег. № 233/2023
Получена 25.05.2023
Получена в
доработанном виде
14.07.2023
Одобрена 20.09.2023
Доступна онлайн
16.11.2023

Специальность: 5.2.3

УДК 338.245(075.8);
338.1

JEL: F02, F13, F23, G34,
H56, L11, L64

Аннотация

Предмет. Система управления оборонным сектором экономики Республики Беларусь, развитие предприятий – производителей вооружений и военной техники.

Цели. Анализ политических и экономических мер по укреплению экономической безопасности Республики Беларусь.

Методология. Применены общенаучные методы исследования.

Результаты. Установлено, что создание в 2003 г. Государственного военно-промышленного комитета способствовало усилению технологического потенциала оборонных предприятий Республики Беларусь.

Выводы. Опыт Республики Беларусь в сфере развития оборонной промышленности представляет интерес с точки зрения разработки программ поддержки стратегически важных отраслей экономики.

Ключевые слова:

Республика Беларусь,
военно-промышленный
комплекс, оборонный
сектор экономики,
военно-техническое
сотрудничество,
национальная
и экономическая
безопасность

© Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ, 2023

Для цитирования: Леонович А.Н. Оборонный сектор экономики Республики Беларусь: этапы развития, регулирование и обеспечение национальной безопасности // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2023. – Т. 19, № 11. – С. 2151 – 2173.
<https://doi.org/10.24891/ni.19.11.2151>

В XX в. в странах – лидерах мировой экономики были созданы постоянно действующие военно-промышленные комплексы (ВПК), которые имеют важное стратегическое значение в обеспечении национальной безопасности и обороноспособности государства. Во-первых, ВПК оказывает влияние на эффективность функционирования национальной экономики, определяет ее место в мировой экономике, стимулирует развитие взаимосвязанных отраслей (машиностроение, транспорт, телекоммуникации, связь, здравоохранение и др.). На предприятиях ВПК сконцентрированы высокие технологии, работают высококвалифицированные специалисты. От уровня развития ВПК зависит экономическая безопасность страны [1].

Мировая экономика проходит серьезные испытания, которые связаны с проведением специальной военной операции в Украине, с масштабными санкциями, направленными против России и Беларуси, с обострением энергетического и продовольственного кризисов, с ростом инфляции, со сбоями в поставках товаров. Все перечисленные процессы оказывают негативное влияние на национальную безопасность, но вместе с тем усиливают значение военно-промышленного комплекса в нейтрализации угроз.

С момента образования Республики Беларусь на базе военно-промышленных предприятий, созданных в советский период, начал формироваться собственный военно-промышленный комплекс. Понятие «военно-промышленный комплекс» ввел в оборот Д. Эйзенхауэр 17 января 1961 г., когда в своем прощальном послании американскому народу в качестве президента США он заявил, что военно-промышленный комплекс – это объединение военного аппарата и крупной военной промышленности, и отметил пагубное влияние его «неправомомерной власти» на экономическое, политическое и духовное развитие общества¹.

В научной литературе и нормативно-правовых актах отсутствует общее определение военно-промышленного комплекса². В Российской Федерации наряду с категорией «военно-промышленный комплекс» используется понятие «оборонно-промышленный комплекс»³. Некоторые исследователи

¹ Борисов В.В., Васютрович В.П., Иванов П.Л. и др. *Милитаризм: цифры и факты*. М.: Политиздат, 1983. 255 с.

² Леонович А.Н. *Мировой рынок вооружения и военной техники: факторы и тенденции развития*. Минск, 2018. 202 с.

³ Хрусталева Е.Ю. Особенности функционирования и развития российского военно-промышленного комплекса // *Менеджмент в России и за рубежом*. 2002. № 2. URL: <https://www.mevriz.ru/articles/2002/2/1541.html>

объясняют это разночтение изменением российской военной доктрины с наступательной на оборонительную [2–5].

В Китае применительно к военно-промышленному комплексу используется термин «оборонная наука, техника и промышленность», который охватывает энергетику, космонавтику, авиацию, судостроение, обычные вооружения и электронику. Военно-промышленный комплекс определяется как структура, состоящая из промышленных предприятий, исследовательских институтов и академий⁴.

В Республике Беларусь в нормативно-правовых актах используется категория «оборонный сектор экономики» (ОСЭ) – составная часть экономики страны, включающая в себя организации, имеющие специальные разрешения (лицензии) на осуществление деятельности, связанной со специфическими товарами (работами, услугами), и осуществляющие научную и (или) производственную деятельность по созданию продукции (выполнению работ, оказанию услуг) военного назначения⁵.

В отношении производителей вооружения и военной техники (ВВТ) также используются термины «военная промышленность» и «оборонная промышленность». Необходимо отметить, что основным критерий, по которому можно выделить военно-промышленный комплекс из числа других отраслей, – это производство вооружения и военной техники. По мнению автора, термин «военно-промышленный комплекс» правомерно использовать при рассмотрении теоретических вопросов, а при рассмотрении документов, отражающих национальную специфику развития военной сферы, следует придерживаться терминологии, используемой в соответствующих странах.

Вместе с тем, автор в данной статье рассматривает понятия ВПК, ОСЭ, ОПК, оборонная промышленность и военная промышленность как синонимы. Также автор предлагает определить военно-промышленный комплекс как подсистему национальной и военной экономики, отражающую экономические отношения между государством, предприятиями, министерством обороны и другими субъектами рынка по поводу разработки, создания, производства, модернизации, ремонта и утилизации вооружения и военной техники, услуг и объектов интеллектуальной

⁴ Седельников В.Л. Военно-экономическая стратегия Китая: сущность, содержание и направления реализации // Вестник Академии военных наук. 2007. № 4. С. 27–33.

⁵ Военная доктрина Республики Беларусь (утв. Законом Республики Беларусь от 20.07.2016 № 412-З). URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11600412>

собственности, связанных с производством вооружения и военной техники, в рамках государственного оборонного заказа, для оснащения национальных вооруженных сил, других воинских формирований, в целях обеспечения обороноспособности государства, а также реализации экономических интересов на мировом рынке вооружения и военной техники через международные военно-экономические отношения.

Для оценки текущего состояния и направлений развития оборонного сектора экономики Республики Беларусь необходимо рассмотреть историю его формирования и выделить несколько этапов этого процесса:

- создание военной промышленности в Белорусской ССР;
- сохранение ВПК Республики Беларусь в рамках независимого государства;
- развитие оборонного сектора экономики Республики Беларусь и создание Государственного военно-промышленного комитета⁶.

В Белорусской ССР были образованы крупные предприятия, такие как Научно-производственное объединение «Интеграл», Минский механический завод им. С.И. Вавилова. В составе Минского автомобильного завода на самостоятельном балансе было создано производство специальных колесных тягачей. Также были созданы научно-исследовательские институты (НИИ) и конструкторские бюро (КБ):

- Научно-исследовательский институт средств автоматизации;
- Минский научно-исследовательский институт радиоматериалов;
- Минский научно-исследовательский приборостроительный институт;
- Научно-исследовательский электронных вычислительных машин;
- Конструкторское бюро «Дисплей» на базе отдела прикладного телевидения Витебского телевизионного завода;
- Центральное конструкторское бюро «Пеленг»;
- Конструкторское бюро «Луч» (г. Гомель).

⁶ ВПК Республики Беларусь. URL: <https://topwar.ru/160295-vpk-respubliki-belarus.html>

Помимо этого, на территории Белорусского военного округа были построены ремонтные предприятия, которые подчинялись Министерству обороны СССР:

- 140 завод по ремонту бронетанковой техники»;
- 2 566 завод по ремонту радиоэлектронного вооружения;
- Оршанский авиаремонтный завод;
- 558 Барановичский авиационный ремонтный завод»;
- 124 автомобильный ремонтный завод.

В Белорусской ССР были заложены основы современного военно-промышленного комплекса Республики Беларусь. В рамках СССР сформировались научно-технические приоритеты, в значительной степени определяющие уровень разработок и производства вооружения и военной техники. Можно выделить следующие характерные черты военной промышленности Белорусской ССР:

- большой удельный вес военного производства (120 основных предприятий и организаций ВПК, в том числе 15 КБ и НИИ) в масштабах всей экономики;
- отсутствие замкнутых технологических цепочек разработки и производства конечных видов вооружения и военной техники ввиду приграничного положения региона;
- участие предприятий в замкнутых производственных циклах, реализуемых прежде всего на российских заводах, в качестве субподрядчиков, производителей комплектующих и подсистем;
- отсутствие самостоятельного выхода на мировые рынки вооружения и военной техники.

В начале 90-х гг. XX в. вследствие распада СССР оборонные предприятия Республики Беларусь столкнулись с определенными проблемами, причинами которых стали:

- отсутствие государственной поддержки;

- снижение производства вооружений и военной техники вследствие нехватки средств на их закупку у Министерства обороны Республики Беларусь;
- уменьшение заказов со стороны российских производителей;
- ослабление кооперационных связей между предприятиями – производителями вооружений и военной техники, расположенными на территории бывшего СССР;
- отсутствие законченных циклов производства готовых образцов вооружения и военной техники, а также средств, научной базы и опыта, необходимых для самостоятельного создания и производства конечного продукта;
- развитие экспорта в основном за счет вооружений и военной техники, бывших в эксплуатации;
- потеря рынков в бывших социалистических странах Европы.

Отдельно необходимо отметить, что на данном этапе осуществлялась реализация военно-экономической конверсии (ВЭК), которая началась в конце 1980-х гг. В 1992–1993 гг. производство продукции военного назначения снизилось в 5 раз. В процесс конверсии было вовлечено 59 предприятий и организаций – производителей вооружения и военной техники. В период 1990–1996 гг. снижение производства в наиболее наукоемких отраслях, в том числе в военно-промышленном комплексе Республики Беларусь, достигло 40%. В общем объеме производства предприятий, которые перешли на выпуск товаров гражданского назначения, удельный вес продукции военного назначения снизился с 50,1% в 1991 г. до 12,7% в 1994 г.

Результатом военно-экономической конверсии стало снижение возможностей предприятий – производителей ВВТ. Многие предприятия находились в кризисе и при этом были подчинены различным министерствам. Для решения возникших проблем началось создание эффективной системы государственного управления, способной обеспечить национальную и экономическую безопасность страны. В этот период были созданы новые структуры, такие как научно-производственное республиканское унитарное предприятие «АЛЕВКУРП», государственные внешнеторговые унитарные предприятия «Белспецвнештехника» и «Белвнешпромсервис».

Среди частных производителей высокотехнологичных вооружений и военной техники и товаров двойного назначения можно выделить:

- ООО «Техносоюзпроект» (2002 г.), которое в дальнейшем было переименовано в «Научно-производственное общество с ограниченной ответственностью ОКБ ТСП»;
- «Белтех Холдинг» (1993 г.; в составе предприятия функционирует компания «Белтехэкспорт»);
- Научно-производственное предприятие «Каскад-КБ» (1995 г.), с 2006 г. – ООО «Спецприборсервис», а с 2013 г. – ООО «ATE-Engineering»;
- Научно-технический центр «ДЭЛС» (1992 г.);
- Конструкторское бюро «Индела» (1996 г.);
- частное унитарное предприятие «Минотор-Сервис» (1991 г.);
- частное унитарное предприятие «Тетраэдр» (2001 г.);
- компании «Мидивисана» (1992 г.) и ЦНИП.

С конца 1990-х гг. началось интенсивное развитие военно-промышленного комплекса, которое реализовывалось через:

- централизацию управления (благодаря созданию Государственного военно-промышленного комитета и определению его деятельности нормативно-правовыми документами);
- акционирование военно-промышленных предприятий и реорганизацию их в открытые акционерные общества (ОАО);
- расширение производства продукции гражданского назначения.

Указом Президента Республики Беларусь № 599 от 20.12.2003 был создан Государственный военно-промышленный комитет Республики Беларусь (ГВПК)⁷ – орган государственного управления, который проводит в пределах своей компетенции государственную политику, осуществляет регулирование и управление в областях развития и содержания вооружения, военной и специальной техники, развития оборонного сектора экономики, военно-технического сотрудничества Республики Беларусь с иностранными

⁷ Государственный военно-промышленный комитет.

URL: <https://president.gov.by/ru/statebodies/gosudarstvennyy-voenno-promyshlennyy-komitet>

государствами, экспортного контроля и навигационной деятельности, а также координирует деятельность в этих областях других республиканских органов государственного управления. ГВПК подчиняется Совету Министров Республики Беларусь, а по отдельным вопросам деятельности в соответствии с законодательными актами – Президенту Республики Беларусь.

Основными нормативно-правовыми документами в области управления оборонным сектором экономики на современном этапе являются:

- Военная доктрина Республики Беларусь;
- Концепция национальной безопасности Республики Беларусь;
- Указ Президента Республики Беларусь от 08.12.2009 № 602 «О некоторых вопросах деятельности Государственного военно-промышленного комитета»;
- Указ Президента Республики Беларусь № 94 от 11.03.2003 «О некоторых мерах по регулированию военно-технического сотрудничества Республики Беларусь с иностранными государствами»;
- Концепция военно-технической политики Республики Беларусь;
- Указ Президента Республики Беларусь 07.12.2009 № 593 «О некоторых вопросах деятельности, связанной со специфическими товарами (работами, услугами), и экспортного контроля»;
- Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о реализации Программы военно-технического сотрудничества между Республикой Беларусь и Российской Федерацией до 2025 года;
- Стратегии развития оборонного сектора экономики и Государственного военно-промышленного комитета Республики Беларусь;
- Концепция военно-технической политики Республики Беларусь на 2021–2025 годы;
- Программа импортозамещения ГВПК на 2021–2023 годы;
- Государственная программа вооружения Республики Беларусь;
- Государственный оборонный заказ Республики Беларусь;

– Закон Республики Беларусь «О республиканском бюджете Республики Беларусь».

Создание и развитие вооружений и военной техники реализуется через военно-техническую политику (ВТП) государства, содержание которой определяют следующие основные факторы:

- угрозы, как национальной безопасности в целом, так и экономической и военной безопасности государства в частности;
- реформирование военной организации государства и Вооруженных сил в целях обеспечения национальной безопасности и обороноспособности государства;
- оснащение Вооруженных сил, других войск и воинских формирований современными высокотехнологичными видами вооружений и военной техники;
- финансово-экономические возможности национальной экономики;
- научные, технические и производственные возможности оборонного сектора экономики;
- международные договоренности и военно-техническое сотрудничество Республики Беларусь.

Реализация военно-технической политики осуществляется непосредственно в рамках выполнения государственного оборонного заказа (ГОЗ). Первая Государственная программа вооружения (ГПВ) была принята на 2006–2015 гг., которая определила основные направления интенсификации развития ВПК. Затем, 18 мая 2007 г., был принят Закон Республики Беларусь

«О государственной программе вооружения и государственном оборонном заказе», который установил юридические и экономические основы, порядок создания, утверждения, финансирования и выполнения ГПВ и ГОЗ.

Выполнение первого этапа Государственной программы вооружения (2006–2010 гг.) и корректировка перечня мероприятий ее второго этапа (2011–2015 гг.) показали, что необходимо внесение изменений и дополнений в законодательные акты. В 2012 и 2015 гг. были внесены изменения в Закон «О государственной программе вооружения и государственном оборонном заказе», в котором срок реализации программы был сокращен до пяти лет. При этом Государственный военно-

промышленный комитет, получил возможность выступать в роли государственного заказчика; была разрешена корректировка государственной программы вооружения через реализацию государственных оборонных заказов.

Дальнейшее развитие ВПК Республики Беларусь осуществлялось путем реализации утвержденной в 2015 г. Программы развития оборонного сектора экономики и Государственного военно-промышленного комитета Республики Беларусь до 2020 г. В 2020 г. была закончена работа по формированию Стратегии развития ГВПК до 2025 г. и на перспективу до 2030 г. В Стратегии определен перечень приоритетных направлений разработок вооружений и военной техники, который непосредственно связан с потребностями Вооруженных Сил.

Особое место в развитии оборонного сектора экономики занимают военные расходы, которые, согласно нормативно-правовым документам, выделяются из бюджета Республики Беларусь. Объемы планируемых расходов по разделу «национальная оборона» имеют устойчивую тенденцию к росту (*табл. 1*). Однако необходимо отметить, что согласно бюджетной классификации, принятой в Республике Беларусь, в республиканском бюджете не показана детализация средств, выделенных на закупку ВВТ у предприятий оборонного сектора экономики, на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, материально-техническое обеспечение Вооруженных сил. Необходимо также отметить, что расходы по Государственному военно-промышленному комитету имеют также устойчивую тенденцию к росту (*табл. 2*). Вместе с тем, из республиканского бюджета Республики Беларусь выделяются средства в рамках Государственных программ на научные, инновационные и фундаментальные исследования.

На данном этапе развития оборонного сектора экономики 19 государственных унитарных предприятий ГВПК были преобразованы в открытые акционерные общества, за исключением организаций – экспортеров вооружения и военной техники, при чем 100% акций предприятий остались у государства. Привлечению иностранных инвестиций в экономику Республики Беларусь может способствовать продажа акций, принадлежащих государству. В настоящее время в структуре ГВПК находится 25 предприятий и организаций, в числе которых:

- 3 республиканских унитарных предприятия;
- 13 хозяйственных обществ, акции которых принадлежат Республике Беларусь и переданы в управление ГВПК;
- 9 подведомственных организаций.

В системе ГВПК были созданы холдинги «Геоинформационные системы управления», «Системы связи и управления», «Системы радиолокации». На 1 января 2019 г. в Республике Беларусь лицензию на право осуществления деятельности, связанной с продукцией военного назначения, имеют 155 организаций, а 102 организациям предоставлено право на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении товаров (работ, услуг) военного назначения (большинству из них – только в отношении товаров и услуг собственного производства и/или разработки).

В оборонном секторе экономики сосредоточены организации, различные по ведомственной подчиненности и формам собственности; общая численность работников оборонных предприятий – около 30 тыс. чел.

Предприятия Республики Беларусь производят следующую продукцию, которая относится к вооружениям и военной технике:

- специализированные шасси для ракетных транспортных установок (ОАО «Минский завод колесных тягачей», ОАО «Минский тракторный завод»);
- беспилотные летательные аппараты (ОАО «558 Авиационный ремонтный завод», г. Барановичи);
- автомобильная техника (ОАО «Минский автомобильный завод»);
- бронетехника (ОАО «Минский завод колесных тягачей»; частное унитарное предприятие «Минотор-Сервис»);
- оптические приборы военного назначения для танков, другой бронетехники и вертолетов (ОАО «Пеленг», холдинг «БелОМО», НИИ прикладной физики Национальной академии наук Республики Беларусь);
- электронное оборудование для сухопутных войск (ОАО «АГАТ – системы управления», ОАО «Научно-исследовательский институт электронных вычислительных машин»);
- электронные компоненты (ОАО «Интеграл»);

- специальная техника – командно-штабные машины, мобильный госпиталь, подвижный навигационно-топографический комплекс (частное предприятие «Мидивисана»).

Многие предприятия специализируются на ремонте и модернизации вооружений и военной техники. Выделяются следующие направления:

- авиационная техника (ОАО «558 Авиационный ремонтный завод», ОАО «Оршанский авиаремонтный завод»);
- системы противовоздушной обороны (ОАО «2 566 завод по ремонту радиоэлектронного вооружения», частное унитарное предприятие «Тетраздр»);
- бронетехника (ОАО «140 ремонтный завод», частное унитарное предприятие «Минотор –Сервис»).

На утилизации ВВТ специализируются предприятия, входящие в структуру Национальной академии наук Республики Беларусь – Центр по утилизации авиационных средств поражения (г. Городок) и Центр по утилизации артиллерийских и инженерных боеприпасов (г. Добруш). Организацию внешнеторговой деятельности осуществляют государственные унитарные предприятия «Белспецвнештехника», «Белвнешпромсервис» и ЗАО «Белтехэкспорт».

Важным аспектом развития оборонного сектора экономики является военно-техническое сотрудничество Республики Беларусь, которое реализуется через торговлю вооружением, военной техникой и международную производственную кооперацию.

Военно-промышленный комплекс обеспечивает нейтрализацию угроз и реализацию национальных интересов страны практически во всех подсистемах национальной безопасности – в экономической, политической, социальной, технологической и военной. Военно-промышленный комплекс способствует:

- усилению позиций государства в мировой экономике;
- укреплению обороноспособности государства;
- развитию экспорта;

- получению валютных средств через реализацию вооружения и военной техники;
- повышению научно-технического и технологического потенциала предприятий – производителей ВВТ;
- социальной стабильности.

Системообразующим и базовым элементом системы национальной безопасности является экономическая безопасность. Без финансово-экономического обеспечения не могут существовать и развиваться политическая и правоохранительная системы, национальная оборона, социальная сфера, наука и образование, здравоохранение, физическая культура и спорт. Развитая национальная экономика – это важнейший компонент для обеспечения независимости государства.

Оборонный сектор экономики способствует реализации национальных интересов в экономической сфере, закрепленных в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь⁸, содействует экономическому росту страны через производство как вооружения и военной техники, так и продукции двойного и гражданского назначения. Благодаря высокому качеству товаров, услуг и уровню технологий, оборонный сектор играет важную роль в повышении конкурентоспособности и инновационности экономики Республики Беларусь, в привлечении прямых иностранных инвестиций.

Экономическая безопасность в оборонном секторе экономики реализуется через производственную, финансовую и внешнеэкономическую безопасность. Производственная безопасность на предприятиях оборонного сектора экономики обеспечивается через увеличение производительности труда, рентабельности продаж, рост выручки, создание инновационной продукции, привлечение инвестиций в основной капитал (*табл. 1*).

На предприятиях ГВПК реализуется постоянный прирост производства продукции, в том числе инновационной (*табл. 3*). Этому способствует увеличение инвестиций в основной капитал. С 2004 г. по 2019 г. объем производства промышленной продукции (работ, услуг) организациями, входящими в систему ГВПК, увеличился почти в 7 раз (с 94,3 млн долл. США до 654,5 млн долл. США). Финансовая безопасность на предприятиях

⁸ Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (утв. Указом Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575).
URL: https://www.nbrb.by/legislation/documents/e_575.pdf

оборонного сектора экономики обеспечивается через рост налоговых поступлений в республиканский бюджет, что способствует сокращению уровня дефицита бюджета, расширению финансовых потоков, расширению инвестиционной деятельности.

Военно-техническое сотрудничество (ВТС) предприятий оборонного сектора экономики способствует их интеграции в мировую экономику, увеличению экспорта вооружения и военной техники, товаров двойного, а также гражданского назначения, что приводит к поступлению валютных средств, к росту доходов предприятий и государства, к сокращению государственного долга, к улучшению платежного баланса страны. Благодаря военно-техническому сотрудничеству совершенствуются давно используемые и приобретаются новые технологии.

Данные центра анализа мировой торговли оружием (ЦАМТО) показывают, что Республика Беларусь в 2021 г. продала вооружений и военной техники на сумму 68,9 млн долл. США, а за период с 2014–2021 гг. – на сумму 1 393 млн долл. США (22 место в мире). Экспорт вооружений и военной техники из Республики Беларусь (табл. 4) характеризуется колебаниями. Лучшим по показателям стал 2015 г. (353,2 млн долл. США). В 2018–2022 гг. Республика Беларусь экспортировала вооружений и военной техники на сумму в 0,3 млрд долл. США Основными получателями стали Сербия (33%), Вьетнам (25%), Уганда (14%). Товарная структура экспорта представлена самолетами, вертолетами, танками и другими видами бронетехники, шасси для различных типов систем ПВО, боеприпасами, электронно-оптическими системами.

Ведущие мировые исследовательские центры, которые анализируют проблемы военно-экономической деятельности государств, обычно учитывают экспорт конечной продукции. Вместе с тем, предприятия Республики Беларусь производят подсистемы и комплектующие для вооружений и военной техники, а основную часть из них реализуют в Российскую Федерацию, поэтому для анализа деятельности ГВПК важен такой показатель, как сальдо внешней торговли его предприятий и организаций [6].

Положительное сальдо внешней торговли предприятий ГВПК в 2016 г. составило 375,7 млн долл. США, в 2017 г. – 622,4 млн долл. США, а в 2018 г. – 610,2 млн долл. США. Объем экспорта товаров и услуг организаций ГВПК с 2004 г. по 2018 г. увеличился в 7 раз (с 143,8 млн долл. США до 1 млрд 49 млн долл. США). Однако в последний раз данные по

внешнеторговой деятельности предприятий ГВПК в долларовом исчислении были представлены за 2018 г. В дальнейшем показатели представляются в относительных величинах. Так, экспорт товаров и услуг организаций ГВПК в 2021 составил 128,5% по сравнению с показателем 2020 г.

В последние годы на мировом рынке реализуется более 70% продукции, произведенной предприятиями ГВПК. Изменилась и структура экспорта вооружений и военной техники: если ранее экспортировались вооружения и военная техника советского производства, то в настоящее время почти 90% экспортируемых ВВТ и услуг военно-промышленного назначения производятся в Республике Беларусь.

Приоритетным направлением военно-технического сотрудничества является кооперация с Российской Федерацией. Данное сотрудничество осуществляется через создание межгосударственных финансово-промышленных групп и совместных предприятий, организацию рекламно-выставочной деятельности, предоставление услуг по ремонту и модернизации вооружений и военной техники (табл. 5) [7].

В последние годы происходит усиление кооперации производителей вооружений и военной техники Республики Беларусь с предприятиями различных стран СНГ как на многосторонней, так и двусторонней основе. Необходимо отметить развитие связей между оборонным сектором экономики Республики Беларусь и странами дальнего зарубежья по следующим направлениям: разработка и производство вооружения и военной техники; участие в рекламно-выставочной деятельности. Наибольшие успехи в области создания вооружений и военной техники достигнуты при сотрудничестве с Китаем, Суданом и Индонезией. До начала специальной военной операции в Украине оборонный сектор экономики осуществлял взаимодействие с более чем 40 странами в сфере военно-технического сотрудничества, а готовые вооружения и военная техника, подсистемы и комплектующие поставлялись в 97 стран.

Особое значение оборонный сектор экономики имеет для развития научно-технологической сферы. Научный потенциал ОСЭ базируется на собственных научных школах. Национальная академия наук Беларуси, Министерство образования и Министерство обороны проводят исследования в области создания, производства и реализации вооружения и военной техники, а также продукции военного назначения. В настоящее время 83% организаций, входящих в состав Государственного военно-промышленного

комитета, выполняют научные исследования и разработки; 78% организаций промышленности являются инновационными; 37% работников организаций относятся к категории научно-технических кадров.

Для обеспечения национальной безопасности в социальной сфере предприятия оборонного сектора также имеют важное значение. Эти предприятия обеспечивают занятость при достойном уровне заработной платы, способствуют развитию интеллектуального и духовно-нравственного потенциала граждан Республики Беларусь. По итогам 2020 г. заработная плата работников предприятий Государственного военно-промышленного комитета достигла 1 719,7 руб., темп ее роста к 2019 г. составил 106,2%. По итогам 2021 г. заработная плата работников оборонных предприятий превысила 1 900 руб.

Оборонный сектор экономики играет особую роль в обеспечении военной безопасности. Деятельность предприятий оборонного сектора направлена на удовлетворение военных потребностей государства, на укрепление обороноспособности и обеспечение боеготовности Вооруженных сил Республики Беларусь. Основное назначение оборонного сектора экономики – перевооружение Вооруженных сил, их оснащение современными, высокотехнологичными вооружениями и военной техникой.

Согласно Военной доктрине Республики Беларусь, целью экономического обеспечения военной безопасности является всестороннее и своевременное удовлетворение потребностей военной организации государства в необходимых финансовых, материальных и иных ресурсах на основе экономического потенциала и возможностей военно-экономического (военно-технического) сотрудничества Республики Беларусь с другими государствами. Данную цель реализует в том числе и военно-промышленный комплекс Республики Беларусь.

Вместе с тем 2022 г. стал сложным для оборонных предприятий, что, по мнению Председателя Государственного военно-промышленного комитета Д.А. Пантуса, объясняется санкционным давлением со стороны «коллективного Запада». В целях минимизации рисков с учетом сложившейся ситуации на внешних рынках, снижения зависимости от материалов, компонентов иностранного производства, обеспечения максимального применения комплектующих отечественного производства, снижения импортоемкости выпускаемых товаров (работ, услуг) промышленными и научными организациями, входящими в систему ГВПК, разработана и успешно реализуется Программа импортозамещения на 2021–2023 гг.

В сентябре 2022 г. было подписано Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о реализации Программы военно-технического сотрудничества между Республикой Беларусь и Российской Федерацией до 2025 г. В рамках этого сотрудничества реализуются новые проекты, имеющие важное значение для обеспечения национальной безопасности Союзного государства.

Таким образом, при анализе деятельности оборонного сектора экономики Республики Беларусь можно сделать следующие выводы. В своем становлении и развитии он прошел три этапа: создание военной промышленности в Белорусской ССР; сохранение военно-промышленного комплекса Республики Беларусь в рамках независимого государства; развитие оборонного сектора экономики Республике Беларусь и создание Государственного военно-промышленного комитета.

В Республике Беларусь создана система эффективного государственного регулирования, направленная в том числе и на развитие оборонного сектора экономики. Расширение военно-технического сотрудничества способствует обеспечению национальной безопасности государства.

Таблица 1

Республика Беларусь: характеристика расходов республиканского бюджета на национальную оборону (2019–2023 гг.), белорусский руб.

Table 1

The Republic of Belarus: National defense expenditures of the budget of the Republic of Belarus in 2019–2023, BYN

Годы	Расходы по разделу «национальная оборона»
2019	1 240 138 089
2020	1 319 208 804
2021	1 462 795 711
2022	1 811 772 671
2023	2 772 303 147

Продолжение

Годы	Общие расходы республиканского бюджета
2019	21 980 835 164
2020	25 420 770 731
2021	27 350 513 330
2022	30 672 181 344
2023	36 536 176 439

Продолжение

Годы	Расходы по разделу «национальная оборона» к общим расходам республиканского бюджета, %
2019	5,6
2020	5,1
2021	5,3
2022	5,9
2023	7,5

Источник: авторская разработка на основе законодательных актов*Source:* Authoring, based on the statutory instruments**Таблица 2**

Республика Беларусь: объем средств, выделяемых Государственному военно-промышленному комитету из республиканского бюджета (2021–2023 гг.), тыс. белорусских руб.

Table 2

The Republic of Belarus: Amount of funds allocated to the State Military and Industrial Committee from the Republican budget in 2021–2023, thousand BYN

Направления	Годы		
	2021	2022	2023
Общегосударственная деятельность (фундаментальные научные исследования)	360 400	396 779	493 200
Национальная оборона, общая величина	3 535 558	3 803 446	4 687 661
Обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации	69 315	26 569	34 585
Другие вопросы, связанные с национальной обороной	3 466 243	3 776 877	4 653 076

Источник: авторская разработка на основе законодательных актов*Source:* Authoring, based on the statutory instruments**Таблица 3**

Республика Беларусь: производственные показатели предприятий, входящих в систему Государственного военно-промышленного комитета (2014–2021 гг.)

Table 3

The Republic of Belarus: Production indicators of enterprises included in the system of the State Military and Industrial Committee in 2014–2021

Показатели	2014	2015	2016	2017
Рентабельность продаж в промышленности, %	12,7	18,7	26,8	23,4
Темп роста производства промышленной продукции, %	123	147,2	151,2	128,4
Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции, %	–	–	–	–

Продолжение

Показатели	2018	2019	2020	2021
Рентабельность продаж в промышленности, %	20,4	22,9	16,8	16
Темп роста производства промышленной продукции, %	102,2	109,3	–	112
Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции, %	–	19,8	26,5	28

Источник: авторская разработка на основе отчетов Государственного военно-промышленного комитета Республики Беларусь

Source: Authoring, based on the State Military and Industrial Committee of the Republic of Belarus reports

Таблица 4

Республика Беларусь: экспорт вооружений и военной техники (2014–2021 гг.), млн долл. США

Table 4

The Republic of Belarus: Exports of arms and military equipment in 2014–2021, million USD

Регион	2014	2015	2016
Страны бывшего СССР	113,7	140,7	122
Азиатско-Тихоокеанский регион	15	46	30
Ближний Восток	69,6	30	–
Северная Африка	13	30	37,3
Восточная Европа	1	6,5	2
Тропическая Африка	–	–	–
Южная Америка и Мексика	–	–	3
Центральная Америка и страны Карибского бассейна	2	–	–
Другие регионы	50	100	–
Всего	264,3	353,2	194,3

Продолжение

Регион	2017	2018	2019
Страны бывшего СССР	123,3	99	19
Азиатско-Тихоокеанский регион	25	10	55
Ближний Восток	–	20	30
Северная Африка	33,3	–	–
Восточная Европа	–	–	–
Тропическая Африка	5	0,8	30
Южная Америка и Мексика	–	–	–
Центральная Америка и страны Карибского бассейна	–	–	–
Другие регионы	–	–	–
Всего	186,6	129,8	134

Продолжение

Регион	2020	2021	2014–2021
Страны бывшего СССР	4	–	621,8
Азиатско-Тихоокеанский регион	15	15	211
Ближний Восток	–	–	149,6
Северная Африка	–	–	113,7
Восточная Европа	42,7	53,9	106,1
Тропическая Африка	–	–	35,8
Южная Америка и Мексика	–	–	3
Центральная Америка и страны Карибского бассейна	–	–	2
Другие регионы	–	–	150
Всего	61,7	68,9	1 393

Источник: Центра анализа мировой торговли оружием. URL: <http://armstrade.org/>

Source: The Centre for Analysis of World Arms Trade (CAWAT) data.

URL: <http://armstrade.org/>

Таблица 5

Продукция, поставляемая в Российскую Федерацию предприятиями, входящими в систему Государственного военно-промышленного комитета Республики Беларусь

Table 5

Products supplied to the Russian Federation by enterprises included in the system of the State Military and Industrial Committee of the Republic of Belarus

Продукция	Предприятие
Микросхемы для ракет	ОАО «Интеграл»
Специальные колесные шасси	ОАО «Минский завод колесных тягачей»
Гусеничные шасси для зенитно-ракетных комплексов	ОАО «Минский тракторный завод»
Многоканальные прицелы; тепловизорные прицелы; оптико-электронное оборудование для спутников дистанционного зондирования Земли	ОАО «Пеленг»
Автоматизированные системы управления войсками, разведкой, оружием и радиоэлектронной борьбой	ОАО «Агат»
Дисплеи для военной техники	КБ «Дисплей»
Аэрофотоаппаратура и комплексы высокоточных измерений параметров летающих аппаратов	БелОМО
Бортовая аппаратура для истребителей	ОАО «Экран»

Источник: авторская разработка

Source: Authoring

Список литературы

1. Шмарловская Г.А., Леонович А.Н. Мировой военно-промышленный комплекс: особенности централизации капитала, торговли вооружением и военной техникой // Белорусский экономический журнал. 2014. № 2. С. 34–49. URL: <http://edoc.bseu.by:8080/handle/edoc/20890>

2. Кузык Б.Н. Оборонно-промышленный комплекс России: прорыв в XXI век. М.: Русский биографический институт, 1999. 271 с.
3. Батьковский А.М., Батьковский М.А., Жуков А.О. и др. Развитие управления диверсификацией производства на предприятиях оборонно-промышленного комплекса: монография. М.: Экспертно-аналитический центр, 2023. 385 с.
4. Хрусталева Е.Ю., Ларин С.Н., Хрусталева О.Е., Ермакова Я.М. Роль и значимость авиационных и ракетно-космических изделий и технологий двойного назначения // Экономика и предпринимательство. 2023. № 1. С. 1368–1371.
URL: <https://doi.org/10.34925/EIP.2023.150.1.280>
5. Хрусталева Е.Ю., Хрусталева О.Е., Воробьева М.В. Особенности механизмов и методов стимулирования инновационной деятельности оборонно-промышленного комплекса // Научный вестник оборонно-промышленного комплекса России. 2023. № 1. С. 45–51.
6. Леонович А.Н. Международные военно-экономические отношения: сущность, значение и основные тенденции // Белорусский экономический журнал. 2022. № 1. С. 35–48.
URL: <https://doi.org/10.46782/1818-4510-2022-1-35-48>
7. Леонович А.Н. Военно-техническое сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации: основные направления и регулирование // Вестник Белорусского государственного экономического университета. 2022. № 4. С. 12–18.

Информация о конфликте интересов

Я, автор данной статьи, со всей ответственностью заявляю о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи. Настоящее заявление относится к проведению научной работы, сбору и обработке данных, написанию и подготовке статьи, принятию решения о публикации рукописи.

pISSN 2073-2872
eISSN 2311-875X

Threats and Security

DEFENSE SECTOR OF THE REPUBLIC OF BELARUS' ECONOMY: DEVELOPMENT STAGES, REGULATION, AND THE NATIONAL SECURITY ENSURING

Aleksandr N. LEONOVICH

Belarus State Economic University (BSEU),
Minsk, Republic of Belarus
Leonowitsch@mail.ru
<https://orcid.org/0000-0001-8120-4117>

Article history:

Article No. 233/2023
Received 25 May 2023
Received in revised
form 14 July 2023
Accepted 20 Sept 2023
Available online
16 November 2023

JEL classification:

F02, F13, F23, G34,
H56, L11, L64

Keywords: Republic of
Belarus, military-
industrial complex,
defense sector of
economy, military and
technical cooperation,
national and economic
security

Abstract

Subject. This article discusses the management system of the defense sector of the economy of the Republic of Belarus and the development of enterprises producing weapons and military equipment.

Objectives. The article aims to analyze political and economic measures to enhance the economic security of the Republic of Belarus.

Methods. For the study, I used the general scientific research methods.

Results. The article finds that the establishment of the State Military and Industrial Committee in 2003 contributed to the strengthening of the technological potential of defense enterprises of the Republic of Belarus.

Conclusions. The practices of the Republic of Belarus in the field of development of the defense industry are of interest from the point of view of developing programmes to support strategically important sectors of the economy.

© Publishing house FINANCE and CREDIT, 2023

Please cite this article as: Leonovich A.N. Defense Sector of the Republic of Belarus' Economy: Development Stages, Regulation, and the National Security Ensuring. *National Interests: Priorities and Security*, 2023, vol. 19, iss. 11, pp. 2151–2173.
<https://doi.org/10.24891/ni.19.11.2151>

References

1. Shmarlovskaya G.A., Leonovich A.N. [World military-industrial sector: specifics of capital centralization and trade of weapons and military equipment]. *Belorusskii ekonomicheskii zhurnal = Belarusian Economic Journal*, 2014, no. 2, pp. 34–49.
URL: <http://edoc.bseu.by:8080/handle/edoc/20890> (In Russ.)

2. Kuzyk B.N. *Oboronno-promyshlennyy kompleks Rossii: proryv v XXI vek* [Russia's military-industrial complex: a breakthrough into the 21st century]. Moscow, Russkii biograficheskii institut Publ., 1999, 271 p.
3. Bat'kovskii A.M., Bat'kovskii M.A., Zhukov A.O. et al. *Razvitie upravleniya diversifikatsiei proizvodstva na predpriyatiyakh oboronno-promyshlennogo kompleksa: monografiya* [Development of production diversification management at the enterprises of the military-industrial complex: a monograph]. Moscow, Ekspertno-analiticheskii tsentr Publ., 2023, 385 p.
4. Khrustalev E.Yu., Larin S.N., Khrustalev O.E., Ermakova Ya.M. [The role and significance of aviation and space rocket dual-use products and technologies]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo = Journal of Economy and Entrepreneurship*, 2023, no. 1, pp. 1368–1371. (In Russ.)
URL: <https://doi.org/10.34925/EIP.2023.150.1.280>
5. Khrustalev E.Yu., Khrustalev O.E., Vorobyova M.V. [Features of mechanisms and methods of stimulating innovation activities of the defense-industrial complex]. *Nauchnyi vestnik oboronno-promyshlennogo kompleksa Rossii = Scientific Bulletin of the Military-Industrial Complex of Russia*, 2023, no. 1, pp. 45–51. (In Russ.)
6. Leonovich A.N. [International military-economic relations: essence, significance and main trends]. *Belorusskii ekonomicheskii zhurnal = Belarusian Economic Journal*, 2022, no. 1, pp. 35–48. (In Russ.)
URL: <https://doi.org/10.46782/1818-4510-2022-1-35-48>
7. Leonovich A.N. [Military-technical cooperation of the Republic of Belarus and the Russian Federation: main directions and regulation]. *Vestnik Belorusskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta = Belarusian State Economic University Bulletin*, 2022, no. 4, pp. 12–18. (In Russ.)

Conflict-of-interest notification

I, the author of this article, bindingly and explicitly declare of the partial and total lack of actual or potential conflict of interest with any other third party whatsoever, which may arise as a result of the publication of this article. This statement relates to the study, data collection and interpretation, writing and preparation of the article, and the decision to submit the manuscript for publication.