

pISSN 2073-2872
eISSN 2311-875X

Устойчивое развитие экономики

ФОРМИРОВАНИЕ ФИНАНСОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ТЕРРИТОРИИ КАК ВАЖНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ*

Екатерина Александровна ЗАХАРЧУК ^а,
Полина Сергеевна ТРИФОНОВА ^{б, *}

^а кандидат экономических наук, доцент,
руководитель Центра стратегического развития территорий,
Институт экономики Уральского отделения РАН,
Екатеринбург, Российская Федерация
zakharchuk.ea@uiec.ru
<https://orcid.org/0000-0001-5546-8127>
SPIN-код: 9749-2835

^б младший научный сотрудник,
Центр стратегического развития территорий,
Институт экономики Уральского отделения РАН,
Екатеринбург, Российская Федерация
trifonova.ps@uiec.ru
<https://orcid.org/0000-0002-3049-2873>
SPIN-код: 3623-3688

* Ответственный автор

История статьи:

Рег. № 460/2022
Получена 29.09.2022
Получена в
доработанном виде
18.10.2022
Одобрена 03.11.2022
Доступна онлайн
15.12.2022

УДК 332.142.4

JEL: F63, P44, R11

Ключевые слова:

финансовый потенциал,
система национальных
счетов, доходы
и расходы территорий,
индивидуализация
стратегий

Аннотация

Предмет. Условия формирования финансового потенциала территории.

Цели. Переосмысление существующих подходов к определению сущности финансового потенциала и его оценке.

Методология. Используются методы сравнительного и логического анализа.

Результаты. Изучены методические подходы к оценке финансового потенциала территории. Определено, что методология, основанная на Системе национальных счетов, позволяет выполнить полную и всестороннюю оценку финансового потенциала. Предложено выделить три вида финансового потенциала – реализуемый, упущенный и формируемый. Показано, что формирование финансового потенциала должно быть заложено на стадии разработки документов стратегического планирования.

Выводы. Учет возможностей территорий по генерированию и привлечению финансовых ресурсов является основой для определения источников экономического роста. Особую актуальность исследование финансового потенциала приобретает в условиях формирования новой модели внутреннего развития страны и территорий, предполагающей более эффективное использование имеющихся ресурсов.

© Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ, 2022

Для цитирования: Захарчук Е.А., Трифонова П.С. Формирование финансового потенциала территории как важное направление стратегического планирования // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2022. – Т. 18, № 12. – С. 2319 – 2337.
<https://doi.org/10.24891/ni.18.12.2319>

Введение

Возобновление интереса к изучению и оценке социально-экономического потенциала территории, включая его структурные элементы, обусловлено значительными изменениями геополитической обстановки и трансформацией всего мирового экономического пространства. В условиях адаптации к тенденциям внешней среды на первый план выходит проблема сохранения финансовой обеспеченности (самостоятельности) территорий в целях реализации долгосрочных задач, закрепленных в стратегических документах социально-экономического развития.

В настоящее время усиливается роль территориальных финансов, поскольку системный анализ и всесторонняя оценка финансовых потоков всех секторов экономики позволят оперативно реагировать на возникающие негативные тенденции и своевременно предложить эффективные мероприятия по реализации и повышению финансового потенциала территории. Как результат, эффективное использование имеющихся финансовых ресурсов позволяет сохранить инвестиционную привлекательность территории как залог ее стабильного социально-экономического развития.

Исследование финансового потенциала территории обусловлено необходимостью рационального использования имеющихся финансовых ресурсов и поиска дополнительных внутренних резервов для комплексного социально-экономического развития территорий для достижения ими желаемого образа будущего. Кроме того, уровень финансового потенциала выступает для внешних инвесторов индикатором целесообразности вложения ресурсов в развитие территории.

Теоретический обзор

Тема финансового потенциала территории подробно освещена в научной литературе. В 1970-е гг. А.М. Волков [1] ввел в научный оборот термин «финансовый потенциал», который рассматривается с позиций производственно-хозяйственной деятельности. Под финансовым

* Публикация подготовлена в соответствии с государственным заданием для ФГБУН Института экономики Уральского отделения РАН на 2022–2023 гг.

потенциалом А.М. Волков предлагает понимать часть ресурсов произведенного национального дохода, которая после всех процессов перераспределения воплощается по материально-вещественному составу в природе средств воспроизводства.

Несмотря на достаточную изученность, в научной литературе не сложилось единого подхода к пониманию и оценке финансового потенциала. Некоторые авторы определяют финансовый потенциал как составную часть экономического потенциала. Например, С.П. Сазонов, Ю.В. Гапоненко и К.Д. Вайсбейн [2] раскрывают суть финансового потенциала региона как эффективную составляющую экономического потенциала, предлагая понимать под ним совокупность финансовых ресурсов, задействованных финансовой системой, которые необходимы для обеспечения простого воспроизводства и качества жизни в регионе. Категорию «финансовый потенциал» Т.А. Селищева рассматривает в контексте экономического потенциала как обобщающего понятия по отношению к ресурсному потенциалу¹. По ее мнению, финансовый потенциал – это финансовые ресурсы территории и возможности их вовлечения в хозяйственный оборот.

Другие авторы предлагают рассматривать финансовый потенциал как структурный компонент промышленного потенциала региона. Так, Т.Г. Смирнова предлагает в рамках определения возможностей развития промышленности региона и характеристики имеющихся на территории ресурсов, наряду с производственным, человеческим и инфраструктурным потенциалом, проводить оценку финансового потенциала, включая его в структуру интегрального показателя промышленного потенциала территорий².

Основываясь на классификации факторов производства в структуре промышленного потенциала, А.О. Ларионов [3] выделяет материально-технический, инновационный, трудовой, инфраструктурный, инвестиционный и финансовый потенциал, определяя последний как совокупность финансовых возможностей промышленности. Финансовый потенциал обеспечивает операционную деятельность промышленности, развитие производственной инфраструктуры, а также способствует решению неотложных задач и достижению поставленных экономических целей.

¹ Селищева Т.А. Региональная экономика. СПб.: Санкт-Петербургский государственный инженерно-экономический университет, 2012. 468 с.

² Смирнова Т.Г. Оценка промышленного потенциала региона (на примере Вологодской области) // Современные научные исследования и инновации. 2012. № 12. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2012/12/19140>

Теоретические основы формирования финансового потенциала с позиции обеспечения устойчивого развития региона рассмотрены в статье О.П. Федоткиной [4]. Через выделение основных характеристик его экономической сущности автор показывает взаимосвязь финансового потенциала с финансовой самообеспеченностью и устойчивостью региона. По мнению О.П. Федоткиной, финансовый потенциал региона может трактоваться как в узком (как совокупность финансовых потенциалов предприятий, расположенных на территории), так и в широком смысле (как потенциал взаимодействия всех уровней власти).

Финансовый потенциал региона с позиции совокупности ресурсов и потенциалов рассматривается в следующих работах. По мнению В.Е. Черкасова, Е.А. Ермаковой, финансовый потенциал представляет собой все финансовые ресурсы региона, которые используются региональными органами власти в целях выполнения функций и задач социально-экономического развития³. Наряду с финансовым потенциалом в научной литературе выделяют налоговый потенциал. Авторы подчеркивают принципиальную разницу между ними, поскольку эти два понятия описывают разные экономические явления. Налоговый потенциал является связан лишь с частью финансовых ресурсов региона, тогда как финансовый потенциал включает в себя всю совокупность таких ресурсов.

В работе В.Б. Фролова, О.Н. Панкова [5] рассматривается финансовый потенциал государства, который, по мнению авторов, состоит из совокупности финансовых потенциалов регионов, хозяйствующих субъектов и населения. В качестве элементов финансового потенциала выступают налоговый, бюджетный, денежно-кредитный, институциональный и социальный потенциалы. Кроме того, авторами выделены основные причины ослабления финансового потенциала как государства, так и его составляющих. К ним отнесены санкции, снижение цен на нефть, рост курса валют.

В своих исследованиях Ю.И. Булатова [6] приходит к выводу, что финансовый потенциал региона формируется за счет накопленных, привлекаемых и образующихся в результате хозяйственной деятельности финансовых ресурсов. В зависимости от источников формирования финансовых ресурсов автор выделяет следующую структуру финансового потенциала:

³ Черкасов В.Е., Ермакова Е.А. Финансовый потенциал региона: пути укрепления // Вестник Поволжского института управления. 2001. № 1. С. 51–63.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-potentsial-regiona-puti-ukrepleniya/viewer>

- налоговый потенциал региона;
- бюджетный потенциал региона;
- финансовый потенциал предприятий и организаций, функционирующих на территории региона;
- финансовый потенциал населения;
- потенциал внешних инвестиций и заимствований.

При определении сущности финансового потенциала Ж.Г. Голодова [7] делает акцент на способности финансовой системы обеспечить долгосрочный рост и развитие через совокупность всех ресурсов и условий, создаваемых на территории государством, хозяйствующими субъектами, населением в целях достижения определенных финансовых результатов, обеспечения расширенного воспроизводства и социального развития. В работе представлена детальная классификация видов финансового потенциала с учетом совокупностей параметров:

- в зависимости от локализации (оценивается потенциал государства и региона);
- по степени вовлечения (формируемый, реализуемый и нереализуемый потенциал);
- в зависимости от источника формирования (собственный и привлеченный потенциал);
- в зависимости от сферы формирования (потенциал организаций реального сектора, бюджетно-налоговый потенциал, потенциал кредитных учреждений и инвестиционных и пенсионных фондов, потенциал домашних хозяйств);
- в зависимости от единиц измерения (абсолютный и относительный потенциал).

Таким образом, финансовый потенциал определяется как результат взаимодействия всех выделенных элементов.

Достаточная изученность категории «финансовый потенциал» позволила классифицировать подходы к определению его сущности. Так, Ю.И. Булатова [6] выделяет три основных подхода:

- подход, отождествляющий понятия;

- результативный;
- ресурсный (подразделяется на общий и воспроизводственный).

К первому подходу автор отнесла определения, отождествляющие финансовый потенциал с бюджетным и налоговым. В рамках данного подхода Ю.И. Булатова выделяет работы В.Н. Лексина, А.Н. Швецова [8].

Определения, отнесенные к результативному подходу, характеризуются способностью ресурсов, которыми располагает территория, приносить доход. Однако автор отмечает ограниченность таких дефиниций учетом только части финансовых ресурсов, что не позволяет в полной мере оценить весь финансовый потенциал территории. Данного подхода придерживаются Н.М. Сабитова⁴, Г.С. Мерзликина, Л.С. Шаховская [9].

К третьему подходу – ресурсному – относятся определения, которые отождествляют финансовый потенциал с финансовыми ресурсами. Наиболее часто финансовый потенциал в этой группе исследователи определяют как «совокупность финансовых ресурсов». Так, Ю.И. Булатова в рамках ресурсного подхода выделяет общий (А.Л. Коломиец, А.Д. Мельник⁵, С.В. Зенченко⁶, Е.В. Каменева⁷) и воспроизводственный подходы. К последнему подходу относятся определения финансового потенциала, отражающие нацеленность на воспроизводственный процесс (А.М. Волков [1], Э.К. Конярова⁸).

На базе классификации, предложенной Ю.И. Булатовой, Р.Р. Яруллин и Г.А. Галимова [10] предложили свою, более углубленную. Среди подходов к определению сущности финансового потенциала авторы выделили ресурсный, результативный, ресурсно-целевой, процессно-ресурсный.

⁴ Сабитова Н.М. О понятии финансового потенциала региона и методологии его оценки // *Финансы*. 2003. № 2. С. 63–68.

⁵ Коломиец А.Л., Мельник А.Д. О понятиях налогового и финансового потенциалов регионов // *Налоговый вестник*. 2000. № 1. С. 56–71.

⁶ Зенченко С.В., Бережной В.И. Система интегральной оценки финансового потенциала региона и методика ее формирования // *Региональные проблемы преобразования экономики*. 2008. № 2. С. 22–30. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-integralnoy-otsenki-finansovogo-potentsiala-regiona-i-metodika-ee-formirovaniya/viewer>

⁷ Каменева Е.В. Финансовый потенциал субъекта РФ в современных условиях // *Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета*. 2006. № 3. С. 109–114. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-potentsial-subekta-rf-v-sovremennyh-usloviyah/viewer>

⁸ Конярова Э.К. Управление воспроизводством финансового потенциала региона: на примере Удмуртской Республики. Ижевск, 2005. 23 с.

Изучив определения финансового потенциала и существующие классификации, исследователи, на наш взгляд, фактически выделяют два укрупненных подхода к содержанию понятия: результативный и ресурсный, подразделяя ресурсный на подвиды. Наряду с предложенными основаниями для классификации ресурсного потенциала, можно выделить в отдельную группу определения, в которых финансовый потенциал рассматривается с позиции классического понимания потенциала как совокупности возможностей по привлечению или генерированию новых финансовых ресурсов. К этой категории можно отнести, например, определения Е.В. Боровиковой⁹ («потенциальные величины доходов»), А.Г. Атаевой [11] («совокупные финансовые возможности»).

Кроме того, мы предлагаем выделить в качестве самостоятельного структурный подход, в рамках которого финансовый потенциал определяется как совокупность потенциалов структурных элементов или потенциалов более низкого порядка (В.Б. Фролов, О.Н. Панков [5], О.П. Федоткина [4] и др.).

По нашему мнению, в настоящее время сформировалось три укрупненных подхода к определению финансового потенциала: ресурсный, результативный, структурный (рис. 1). Обобщая определения и подходы к ним, предлагаем под финансовым потенциалом территории понимать совокупность реальных (фактических) и потенциально возможных финансовых ресурсов территории, генерируемых всеми институциональными секторами экономики, и использование их как основы последующего роста для достижения стратегических целей социально-экономического развития.

Методики оценки финансового потенциала

В экономической науке существует большое количество методических подходов к оценке финансового потенциала территории. В частности, Д.В. Нехайчук, А.В. Жучик [12], сравнивая методики оценки финансового потенциала территории, делают вывод о том, что, несмотря на их многообразие, исследователи изучают лишь используемый (реализованный) финансовый потенциал и не учитывают его способность к генерации объема финансовых ресурсов. По их мнению, оценка финансового потенциала должна включать в том числе и расчет нереализованного потенциала, поскольку он составляет существенную долю в финансовом

⁹ Боровикова Е.В. Финансовый потенциал как комплексный показатель эффективности финансово-бюджетной политики // Экономический анализ: теория и практика. 2008. Т. 7. Вып. 18. С. 25–28. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-potentsial-kak-kompleksnyy-pokazatel-effektivnosti-finansovo-byudzhethnoy-politiki/viewer>

потенциале. Следовательно, оценка финансового потенциала должна базироваться на построении нескольких сценариев развития (оптимистического, пессимистического и реального) с привлечением специфических и дополнительных методов оценки.

Исследователь Д.В. Суходоев [13] предложил подход к оценке финансового потенциала региона, позволяющий провести более глубокий анализ финансовых ресурсов, выявить недостатки финансирования тех или иных сфер и предприятий, а также обосновать мероприятия по оптимизации финансовых решений в регионе. Автор предлагает формулу финансового потенциала, которая отражает совокупность всех финансовых ресурсов в регионе (средства, вложенные в основные и оборотные средства, в нематериальные активы и инновационные технологии, используемые на предприятиях региона, в развитие трудового потенциала). Каждый частный финансовый показатель рассчитывается на основе статистических данных по региону. По мнению автора, для повышения уровня финансового потенциала необходимо анализировать источники финансирования ресурсов региона, в частности его собственный капитал.

Помимо этого, Д.В. Суходоев в качестве показателя, характеризующего средний темп увеличения финансового потенциала, предлагает использовать коэффициент финансового роста региона, рассчитываемый как отношение дополнительных доходов регионального бюджета к средней за период стоимости собственного капитала региона. Автор приводит алгоритм управления финансовым потенциалом региона.

Определение финансового потенциала, по мнению И.А. Болдырева [14], должно проводиться через комплексную оценку источников финансовых ресурсов (бюджета, внебюджетных фондов и средств организаций), то есть через оценку финансовой обеспеченности регионов. В качестве метода оценки финансовой обеспеченности региона автор предлагает систему рейтинговых оценок регионов по уровню финансовой обеспеченности, которая включает следующие показатели:

- уровень обеспечения доходной части бюджета;
- соотношение поступлений и расходов в бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования и территориального Фонда обязательного медицинского страхования;
- удельный вес прибыльных организаций;

– скорректированный показатель кредиторской и дебиторской задолженности организаций.

Предложенный анализ показателей финансовой обеспеченности регионов в большей степени затрагивает бюджетную составляющую финансового потенциала региона.

Некоторые авторы рассматривают и оценивают финансовый потенциал не как самостоятельную категорию, а как элемент потенциала более высокого уровня (в структуре социально-экономического, экономического, промышленного потенциалов). При таком подходе оценка финансового потенциала проводится недостаточно углубленно, а иногда сводится к расчету нескольких показателей (А.О. Ларионов [3], Н.В. Ворошилов [15], С.П. Сазонов, Ю.В. Гапоненко, К.Д. Вайсбейн [2], Т.Г. Смирнова). На наш взгляд, к одному из наиболее целостных подходов к оценке финансового потенциала можно отнести подход, предложенный Р.А. Прокопенко¹⁰ и основанный на Системе национальных счетов (СНС). Среди недостатков такого подхода отмечается его сложность и трудоемкость, а также отсутствие необходимой статистической информации для расчетов на уровне муниципальных образований.

В то же время рассмотрение и оценка финансового потенциала через Систему национальных счетов имеет множество преимуществ. Во-первых, это международная система оценки экономической (финансовой) деятельности территории, позволяющая в перспективе проводить корректные сравнения с территориями других государств. Во-вторых, статистическая система Российской Федерации в настоящее время развивается по пути имплементации и расширения использования СНС, и со временем, возможно, мы получим более широкую информацию по финансовому потенциалу на уровне регионов и муниципальных образований. В-третьих, это наиболее современный и адекватный способ исследования финансовых возможностей территорий, поскольку в основу Системы национальных счетов положены принципы формирования, распределения и использования добавленной стоимости территорий.

По нашему мнению, методология Системы национальных счетов позволяет оценить всю совокупность финансовых потоков территории путем формирования балансов движения финансовых ресурсов между различными секторами: «производящими», «распределяющими» и «потребляющими»

¹⁰ Прокопенко Р.А. Оценка и направления развития финансового потенциала региона. Волгоград, 2008. 26 с.

[16]. Кроме того, возможно определить источники доходов (налоги, заработная плата, трансферты), направления расходов (потребление, сбережение, коллективные услуги и субсидии) и балансирующий показатель – чистое кредитование (заимствование) между секторами (подсекторами) экономики. Именно данный показатель в СНС считается основным для определения «перетока» финансовых ресурсов, что способствует расширенному пониманию термина «финансовый потенциал». Например, формируемая добавленная стоимость на предприятиях (сектор «нефинансовые корпорации») может как оставаться на территории в целях инвестирования или выплаты дохода собственникам, так и «перетекать» в другие регионы, и именно баланс и структура перемещения добавленной стоимости могут характеризовать финансовый потенциал территории. Таким образом, секторальный подход к определению источников финансового развития территорий позволяет максимально полно выделить внутренние и внешние резервы для формирования потенциала их развития.

Наряду с секторальным подходом, Система национальных счетов предполагает использование и другого вида счета формирования доходов территории – по видам экономической деятельности. В данном представлении отражается отраслевая структура формирования доходов территории, которая позволяет провести более глубокий анализ формирования добавленной стоимости с выделением доминирующих отраслей хозяйствования. В данном случае возможно определить финансовый потенциал отдельных отраслей, их возможности и перспективы развития, что позволяет сконцентрировать внимание на стратегических направлениях развития финансового потенциала.

Результаты

Исходя из предложенного методического подхода оценки финансового потенциала в рамках Системы национальных счетов предлагаем выделить три вида финансового потенциала: реализованный, упущенный и формируемый.

Реализованный финансовый потенциал – совокупность финансовых ресурсов, потраченных на территории в рамках всех институциональных секторов экономики, включая приток ресурсов извне. Реализованный финансовый потенциал может характеризоваться дефицитом собственных ресурсов (например, бюджет территории зависит от вышестоящих трансфертов), и наоборот. Используя методологию Системы национальных счетов, для оценки реализованного потенциала можно взять за основу счет

образования доходов, а показатель «чистое кредитование/ заимствование» можно использовать в качестве балансирующего, что позволяет оценить объем поступающих на территорию финансовых ресурсов в разрезе институциональных секторов.

К упущенному финансовому потенциалу мы относим совокупность финансовых ресурсов, которые фактически были сформированы на территории, но не были использованы в целях ее развития. Упущенный финансовый потенциал можно оценить через балансирующий показатель системы национальных счетов «чистое кредитование/заимствование». Фактически финансовые ресурсы уже были сгенерированы на территории, однако по каким-то причинам не были инвестированы в экономику данного региона, а были потрачены за его пределами.

Система национальных счетов дает возможность определить общий отток финансовых ресурсов с территории, а также позволяет выяснить, какой конкретно институциональный сектор экономики имеет отрицательное значение по этому показателю. Например, если добавленная стоимость предприятий территорий больше, чем расходы корпораций на различные цели (заработная плата, налоги, инвестиции, выплата капитала и т.д.), то можно считать, что финансовый капитал не использован в полной мере, что позволяет оперативно и точно принять меры по формированию благоприятных условий для удержания финансовых средств на территории или, как минимум, сократить их отток. При разработке направлений стратегического развития территорий важно учитывать наличие отрицательных финансовых потоков и разработать систему мероприятий по их сдерживанию или минимизации.

Формируемый финансовый потенциал – это скрытые финансовые резервы институциональных секторов экономики, которые при разработке мероприятий стратегического планирования возможно вовлечь в социально-экономическое развитие территории. Для целей развития территорий это наиболее важное направление, обладающее возможностями по наращиванию реализованного финансового потенциала. В то же время, данный вид потенциала требует больше усилий по поиску новых внутренних источников формирования финансовых ресурсов.

В глобальном смысле источники формируемого финансового потенциала, на наш взгляд, необходимо определять при разработке стратегии социально-экономического развития территории, поскольку при долгосрочном планировании развития территории предполагается

определение ее нового образа будущего, основанного на новых источниках социально-экономического развития, что является нетривиальной задачей, требующей привлечения высококвалифицированных специалистов. Целенаправленный поиск внутренних финансовых резервов в рамках стратегического планирования и раскрытие возможностей по формированию финансового капитала позволяют достичь результата за более короткий срок и с большей вероятностью. В данном случае повышается важность применения индивидуального подхода при разработке документов, требующих создания собственных моделей экономического и финансового развития территорий. Возможно, для более детального исследования необходимо рассмотреть счет образования доходов территории в разрезе видов экономической деятельности и тем самым определить возможности как институциональных секторов, так и отраслей экономики.

Выводы

Таким образом, разработка стратегий социально-экономического развития территории и их индивидуализация предполагает определение мероприятий по сокращению отток финансовых ресурсов с территории, а также формирование экономической основы для генерации финансовых ресурсов. Наиболее полным представляется подход на основе Системы национальных счетов, но в то же время он трудоемкий и требует определенной квалификации исполнителей. По этой причине оценка финансового потенциала должна проводиться на основе широкого привлечения квалифицированных кадров, представляющих реальный сектор, сферу услуг, органы государственного управления, научные учреждения.

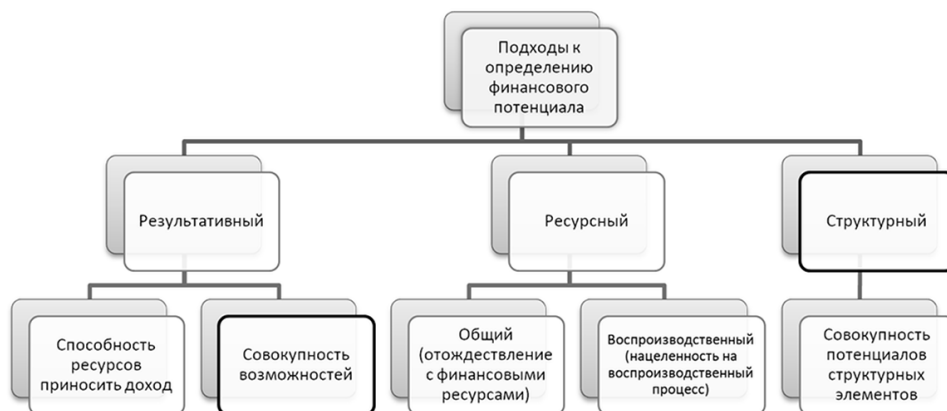
Специалисты смогут на постоянной основе оценивать степень, уровень реализованного финансового потенциала и находить новые реальные и потенциальные возможности. Это особенно актуально в современных условиях, требующих обеспечения технологического суверенитета, поддержания собственных технологий, инфраструктуры и сохранения независимости экономики от зарубежных технологий.

Рисунок 1

Подходы к определению финансового потенциала

Figure 1

Approaches to determining the financial potential



Источник: авторская разработка

Source: Authoring

Список литературы

1. Волков А.М. Перспективное планирование финансовых ресурсов. М.: Финансы, 1976. 174 с.
2. Сазонов С.П., Гапоненко Ю.В., Вайсбейн К.Д. Финансовый потенциал региона как составляющая экономического потенциала и аспекты, определяющие его эффективность // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 10. Инновационная деятельность. 2014. № 2. С. 15–21.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-potentsial-regiona-kak-sostavlyayuschaya-ekonomicheskogo-potentsiala-i-aspekty-opredelyayuschie-ego-effektivnost/viewer>
3. Ларионов А.О. Оценка промышленного потенциала региона // Проблемы развития территории. 2015. № 2. С. 45–61.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-promyshlennogo-potentsiala-regiona/viewer>
4. Федоткина О.П. Финансово-инвестиционный потенциал региона в контексте устойчивого развития // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2014. № 3. С. 1–10.

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovo-investitsionnyy-potentsial-regiona-v-kontekste-ustoychivogo-razvitiya/viewer>

5. *Фролова В.Б., Панкова О.Н.* Финансовый потенциал России: негативные тенденции // *Экономика. Налоги. Право*. 2015. № 1. С. 66–71.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-potentsial-rossii-negativnye-tendentsii/viewer>
6. *Булатова Ю.И.* Финансовый потенциал региона: содержание и структура // *Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов*. 2010. № 5. С. 94–97.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-potentsial-regiona-soderzhanie-i-struktura/viewer>
7. *Голодова Ж.Г.* Финансовый потенциал региона: сущность и элементы управления // *Вестник Российского университета дружбы народов*. Серия: Экономика. 2010. № 4. С. 13–21.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-potentsial-regiona-suschnost-i-elementy-upravleniya/viewer>
8. *Лексин В.Н., Швецов А.Н.* Государство и регионы: теория и практика государственного регулирования территориального развития: монография. М.: URSS, 2009. 368 с.
9. *Мерзликина Г.С., Шаховская Л.С.* Оценка экономической состоятельности предприятия: монография. Волгоград: Волгоградский государственный технический университет, 1998. 265 с.
10. *Яруллин Р.Р., Галимова Г.А.* Теоретические основы финансового потенциала региона // *Современные проблемы науки и образования*. 2011. № 6. URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=5094&ysclid=lak8xebhj898361315>
11. *Атаева А.Г.* Понятие и признаки финансового потенциала муниципального образования // *Вестник Самарского государственного экономического университета*. 2010. № 7. С. 5–11.
URL: https://vestnik.sseu.ru/lk_file.php?pdf=3094
12. *Нехайчук Д.В., Жучик А.В.* Сравнительный анализ методик оценки финансового потенциала территории // *Вестник Волгоградского государственного университета*. Серия 3. Экономика. Экология. 2019. Т. 21. № 2. С. 133–142. URL: <https://doi.org/10.15688/jvolsu3.2019.2.12>

13. Суходоев Д.В. Оценка финансового потенциала региона // *Финансы и кредит*. 2013. Т. 19. Вып. 4. С. 24–28.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-finansovogo-potentsiala-regiona-1/viewer>
14. Болдырева И.А. Финансовый потенциал и финансовая инфраструктура регионального развития // *Аудит и финансовый анализ*. 2018. № 2. С. 177–184.
URL: https://auditfin.com/fin/2018/2/fin_2018_21_rus_05_02.pdf
15. Voroshilov N.V. Assessing the Socio-Economic Potential of Rural Territories. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*, 2021, vol. 14, no. 1, pp. 91–109. URL: <https://doi.org/10.15838/esc.2021.1.73.7>
16. Захарчук Е.А., Пасынков А.Ф. Региональная балансовая модель финансовых потоков на основе секторального подхода Системы национальных счетов // *Экономика региона*. 2017. Т. 13. Вып. 1. С. 318–330. URL: <https://doi.org/10.17059/2017-1-28>

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи. Настоящее заявление относится к проведению научной работы, сбору и обработке данных, написанию и подготовке статьи, принятию решения о публикации рукописи.

pISSN 2073-2872
eISSN 2311-875X

Sustainable Development of Economy

BUILDING THE AREA'S FINANCIAL CAPACITY AS AN IMPORTANT DIRECTION OF STRATEGIC PLANNING

Ekaterina A. ZAKHARCHUK ^a,
Polina S. TRIFONOVA ^{b,*}

^a Institute of Economics, Ural Branch of Russian Academy of Sciences,
Yekaterinburg, Russian Federation
zakharchuk.ea@uiec.ru
<https://orcid.org/0000-0001-5546-8127>

^b Institute of Economics, Ural Branch of Russian Academy of Sciences,
Yekaterinburg, Russian Federation
trifonova.ps@uiec.ru
<https://orcid.org/0000-0002-3049-2873>

* Corresponding author

Article history:

Article No. 460/2022
Received 29 Sept 2022
Received in revised
form 18 October 2022
Accepted 3 Nov 2022
Available online
15 December 2022

JEL classification:

F63, P44, R11

Keywords:

financial
potential, system of
national accounts,
revenues and
expenditures
of regions,
differentiation
of strategies

Abstract

Subject. This article considers the conditions for building the financial potential of the region.

Objectives. The article aims to rethink and reinterpret the available approaches to determining the essence of financial potential and its assessment.

Methods. For the study, we used comparative and logical analyses.

Results. Based on the analysis of methodological approaches to assessing the financial potential of the region, the article determines that the methodology based on the System of National Accounts helps perform a full and comprehensive assessment of the financial potential, and it proposes to identify three types of financial potential, namely, realizable potential, lost potential and the one under formation. The article also shows that the formation of financial potential should be envisaged at the stage of development of strategic planning documents.

Conclusions. Taking into account the capabilities of the regions to generate and attract financial resources is the basis for determining the sources of economic growth. The study of financial potential is of particular relevance in the context of the formation of a new model of internal development of the country and regions, involving a more efficient use of available resources.

© Publishing house FINANCE and CREDIT, 2022

Please cite this article as: Zakharchuk E.A., Trifonova P.S. Building the Area's Financial Capacity as an Important Direction of Strategic Planning. *National Interests: Priorities and Security*, 2022, vol. 18, iss. 12, pp. 2319–2337.
<https://doi.org/10.24891/ni.18.12.2319>

Acknowledgments

The article was prepared in accordance with the State job to the Institute of Economics of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences for 2022–2023.

References

1. Volkov A.M. *Perspektivnoe planirovanie finansovykh resursov* [Long-term planning of financial resources]. Moscow, Finansy Publ., 1976, 174 p.
2. Sazonov S.P., Gaponenko Yu.V., Vaysbeyn K.D. [The financial potential of a region as the component of the economic potential and aspects determining its effectiveness]. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 10. Innovatsionnaya deyatel'nost' = Science Journal of Volgograd State University. Technology and Innovations*, 2014, no. 2, pp. 15–21.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-potentsial-regiona-kak-sostavlyayuschaya-ekonomicheskogo-potentsiala-i-aspekty-opredelyayuschego-effektivnost/viewer> (In Russ.)
3. Larionov A.O. [Assessment of industrial potential of the region]. *Problemy razvitiya territorii = Problems of Territory's Development*, 2015, no. 2, pp. 45–61. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-promyshlennogo-potentsiala-regiona/viewer> (In Russ.)
4. Fedotkina O.P. [Financial and investment potential of the region in the context of sustainable development]. *Regional'naya ekonomika i upravlenie: elektronnyi nauchnyi zhurnal*, 2014, no. 3, pp. 1–10. (In Russ.)
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovo-investitsionnyy-potentsial-regiona-v-kontekste-ustoychivogo-razvitiya/viewer>
5. Frolova V.B., Pankova O.N. [Negative trends in the financial capacity of Russia]. *Ekonomika. Nalogi. Pravo = Economics, Taxes & Law*, 2015, no. 1, pp. 66–71. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-potentsial-rossii-negativnye-tendentsii/viewer> (In Russ.)
6. Bulatova J.I. [Financial potential of the region: the content and structure]. *Izvestiya Sankt-Peterburgskogo universiteta ekonomiki i finansov*, 2010, no. 5, pp. 94–97. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-potentsial-regiona-soderzhanie-i-struktura/viewer> (In Russ.)
7. Golodova Z.G. [Financial potential of region: essence and management elements]. *Vestnik Rossiiskogo universiteta družby narodov. Seriya:*

- Ekonomika* = *RUDN Journal of Economics*, 2010, no. 4, pp. 13–21.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-potentsial-regiona-suschnost-i-elementy-upravleniya/viewer> (In Russ.)
8. Leksin V.N., Shvetsov A.N. *Gosudarstvo i regiony: teoriya i praktika gosudarstvennogo regulirovaniya territorial'nogo razvitiya: monografiya* [State and regions: theory and practice of State regulation of territorial development: a monograph]. Moscow, URSS Publ., 2009, 368 p.
 9. Merzlikina G.S., Shakhovskaya L.S. *Otsenka ekonomicheskoi sostoyatel'nosti predpriyatiya: monografiya* [Assessment of the economic viability of the enterprise: a monograph]. Volgograd, Volgograd State Technical University Publ., 1998, 265 p.
 10. Yarullin R.R., Galimova G.A. [Conceptual bases of study of the regions' financial potential]. *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya*, 2011, no. 6. (In Russ.) URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=5094&xysclid=lak8xebhj898361315>
 11. Ataeva A.G. [The concept and features of the financial potential of municipality]. *Vestnik Samarskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta* = *Vestnik of Samara State University of Economics*, 2010, no. 7, pp. 5–11. URL: https://vestnik.sseu.ru/lk_file.php?pdf=3094 (In Russ.)
 12. Nekhaychuk D.V., Zhuchik A.V. [The comparative analysis of the territory financial potential assessment methods]. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 3. Ekonomika. Ekologiya* = *Science Journal of Volgograd State University. Global Economic System*, 2019, vol. 21, no. 2, pp. 133–142. (In Russ.)
URL: <https://doi.org/10.15688/jvolsu3.2019.2.12>
 13. Sukhodoev D.V. [Evaluation of a region's financial potential]. *Finansy i kredit* = *Finance and Credit*, 2013, vol. 19, iss. 4, pp. 24–28.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-finansovogo-potentsiala-regiona-1/viewer> (In Russ.)
 14. Boldyreva I.A. [Financial potential and financial infrastructure of the regional development]. *Audit i finansovyi analiz* = *Audit and Financial Analysis*, 2018, no. 2, pp. 177–184.
URL: https://auditfin.com/fin/2018/2/fin_2018_21_rus_05_02.pdf (In Russ.)

15. Voroshilov N.V. [Assessing the socio-economic potential of rural territories]. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*, 2021, vol. 14, iss. 1, pp. 91–109. URL: <https://doi.org/10.15838/esc.2021.1.73.7>
16. Zakharchuk E.A., Pasynkov A.F. [Regional balance model of financial flows through sectoral approaches system of national accounts]. *Ekonomika regiona = Economy of Region*, 2017, vol. 13, iss. 1, pp. 318–330. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.17059/2017-1-28>

Conflict-of-interest notification

We, the authors of this article, bindingly and explicitly declare of the partial and total lack of actual or potential conflict of interest with any other third party whatsoever, which may arise as a result of the publication of this article. This statement relates to the study, data collection and interpretation, writing and preparation of the article, and the decision to submit the manuscript for publication.