

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АНАЛИЗ ИНСТРУМЕНТОВ

Екатерина Никитична СТРИЖАКОВА ^{а*},
Дмитрий Валерьевич СТРИЖАКОВ ^б

^а доктор экономических наук,
профессор кафедры производственного менеджмента,
Брянский государственный технический университет (БГТУ),
Брянск, Российская Федерация
kathystr@inbox.ru
<https://orcid.org/0000-0001-8749-0505>
SPIN-код: 6550-7510

^б кандидат экономических наук,
доцент кафедры производственного менеджмента,
Брянский государственный технический университет (БГТУ),
Брянск, Российская Федерация
dimasval@mail.ru
<https://orcid.org/0000-0002-4840-3971>
SPIN-код: 7378-0331

* Ответственный автор

История статьи:

Per. № 203/2022
Получена 21.04.2022
Получена в
доработанном виде
11.06.2022
Одобрена 10.07.2022
Доступна онлайн
15.08.2022

УДК 338.27

JEL: H70, L50, L51,
L52

Ключевые слова:

промышленность,
продукция, инструмент,
органы власти, субсидии

Аннотация

Предмет. Перспективы роста промышленного производства в России в условиях санкций.

Цели. Поиск оптимального пути повышения промышленного и финансового потенциала регионов России.

Методология. Применены общенаучные методы исследования.
Результаты. Рассмотрены государственные программы поддержки промышленности. Определен порядок отбора и оценки инвестиционных проектов. Доказана необходимость финансирования наиболее перспективных проектов из федеральных и региональных фондов.

Выводы. Результаты исследования могут быть использованы органами в процессе разработки и реализации мер, направленных на поддержку промышленных предприятий.

© Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ, 2022

Для цитирования: Стрижакова Е.Н., Стрижаков Д.В. Промышленная политика в Российской Федерации: анализ инструментов // *Национальные интересы: приоритеты и безопасность*. – 2022. – Т. 18, № 8. – С. 1420 – 1451.

<https://doi.org/10.24891/ni.18.8.1420>

Глобальные изменения, вызванные санкциями, в краткосрочном периоде приведут к падению значения ВВП. Эксперты оценивают масштабы падения в пределах 10% за 2022 г.¹ Однако любая кризисная ситуация таит в себе и потенциал для роста. Существует три возможных направления выхода из кризиса. Индустриальный путь развития себя исчерпал, а постиндустриальный еще не сформирован². Во-первых, можно попробовать остановить развитие системы с тем, чтобы кризисная ситуация продолжалась максимально долго. Данное направление нельзя назвать оптимальным, поскольку в результате таких действий будет разрушена действующая система мировой экономики, а уровень жизни значительно (возможно, даже катастрофически) снизится.

Во-вторых, можно рассмотреть такой вариант, как самостоятельный, рыночный выход из кризисной ситуации, руководствуясь идеей о невидимой руке рынка А. Смита и предполагая, что рынок самостоятельно сформирует оптимальный путь перехода экономики в постиндустриальную форму. Мы видим такой тип развития системы во многих странах с рыночной экономикой, где происходит структурная перестройка экономики в пользу сектора услуг.

В-третьих, при государственном регулировании экономики поддержка оказывается приоритетным направлениям [1–15]. Актуальная политическая ситуация позволяет российской экономике вырваться из «порочного круга развития», предполагающего использование иностранных инвестиций. Основные усилия должны фокусироваться на поддержке отечественной промышленности.

Как аргументированно доказывает О.С. Сухарев [1], даже снижение доли промышленного сектора в общем объеме ВВП страны не означает снижение важности данного сектора с точки зрения обеспечения экономического роста. Во-первых, промышленность позволяет другим секторам использовать оборудование и технологии, а в случае, если промышленное производство не развито, единственным вариантом является использование иностранных станков и оборудования. Во-вторых, промышленность является источником для удовлетворения потребностей в товарах. В-третьих, именно промышленные предприятия выступают инициаторами разработки инновационных видов продукции, развития способов и методов организации производства.

¹ Кудрин заявил о снижении ВВП России более чем на 10% по итогам года.
URL: <https://www.rbc.ru/economics/12/04/2022/62551eb99a79472174a63603>

² Аганбегян А.Г. О новой промышленной политике // ЭКО. 2012. № 6. С. 4–22.

Споры экономистов-теоретиков и практиков о необходимости государственного регулирования промышленной политики ведутся давно; еще представители классической школы говорили о том, что использование государственных рычагов воздействия негативно влияет на механизм роста и развития экономической системы [16–27]. В предыдущих работах авторов подробно проанализированы взгляды представителей основных экономических школ на целесообразность осуществления промышленной политики и допустимые формы воздействия [5].

На наш взгляд, для сохранения конкурентоспособности отечественных предприятий и обеспечения более эффективного перехода к постиндустриальному типу развития следует использовать механизмы государственного регулирования, в том числе и сбалансированную промышленную политику³. Тяжелая ситуация, обусловленная введением санкций, усиливает необходимость поддержки промышленных предприятий со стороны государственных органов. Рассмотрим основные методы и инструменты, которые применяются или должны использоваться в процессе осуществления промышленной политики.

Основным документом, регламентирующим промышленную политику в стране, является Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31.12.2014⁴. Согласно закону, участниками формирования промышленной политики и ее реализации являются органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, Счетная палата Российской Федерации, субъекты деятельности в сфере промышленности, а также организации, входящие в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности. Проанализируем возможность осуществления поддержки и меры, которые могут быть использованы или уже используются на всех уровнях управления – от государственного до муниципального.

На самом высоком уровне управления, федеральном, основными инструментами осуществления промышленной политики являются государственные программы. В настоящее время существует шесть государственных программ поддержки промышленности (*табл. 1*). Каждая из указанных программ включает в себе широкий набор мероприятий,

³ Рязанов В.Т. Время для новой индустриализации: перспективы России // *Экономист*. 2013. № 8. С. 3–32.

⁴ Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39299>

планируемых к реализации. Так, в государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» представлен перечень мероприятий государственной программы по соответствующим подпрограммам⁵.

Подпрограмма «Развитие транспортного и специального машиностроения» предусматривает:

- развитие автомобилестроения;
- развитие транспортного машиностроения;
- развитие сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности;
- развитие машиностроения специализированных производств (строительно-дорожная и коммунальная техника, пожарная, аэродромная, лесная техника);
- государственную поддержку организаций транспортного и специального машиностроения.

Подпрограмма «Развитие производства средств производства» предусматривает:

- развитие станкоинструментальной промышленности;
- развитие тяжелого машиностроения;
- развитие силовой электротехники и энергетического машиностроения;
- разработку отечественного инженерного программного обеспечения;
- развитие робототехники, цифрового производства и аддитивных технологий.

Подпрограмма «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров» предусматривает:

- развитие легкой и текстильной промышленности;

⁵ Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». URL: https://minpromtorg.gov.ru/activities/state_programs/list/gp2

- поддержку производства и реализации изделий народных художественных промыслов;
- развитие индустрии детских товаров.

Подпрограмма «Развитие производства традиционных и новых материалов» предусматривает:

- развитие металлургии и промышленности редких и редкоземельных металлов;
- развитие предприятий лесопромышленного комплекса;
- развитие химического комплекса;
- развитие производства композиционных материалов (композитов) и изделий из них.

Подпрограмма «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» предусматривает:

- реализацию приоритетных инвестиционных проектов;
- обеспечение деятельности Фонда развития промышленности в целях поддержки реализации инвестиционных проектов;
- поддержку проектов по производству конкурентоспособной на внешних рынках промышленной продукции;
- реализацию отдельных мероприятий приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в гражданских отраслях промышленности;
- реализацию отдельных мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в гражданских отраслях промышленности;
- реализацию таких федеральных проектов, как «Внедрение наилучших доступных технологий»; «Промышленный экспорт»; «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Подпрограмма «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» предусматривает:

- поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в гражданских отраслях промышленности;
- научные исследования и сопровождение приоритетных и инновационных проектов;
- развитие научно-технологической инфраструктуры;
- реализацию отдельных мероприятий приоритетного проекта «Вузы как центры пространства создания инноваций»;
- реализацию таких федеральных проектов, как «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»; «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров»; «Цифровые технологии».

Подпрограмма «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» предусматривает:

- стимулирование создания и выведения на проектную мощность индустриальных (промышленных) парков, технопарков, промышленных кластеров;
- сопровождение развития инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности.

Подпрограмма «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений» предусматривает:

- развитие системы технического регулирования и стандартизации;
- обеспечение единства измерений и развитие эталонной базы;
- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области технического регулирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, информации;
- проведение научных исследований в области метрологии, а также разработку государственных (в том числе первичных) эталонов единиц величин;
- разработку и утверждение отраслевых справочников наилучших доступных технологий;

- обеспечение деятельности Росстандарта;
- реализацию федеральных проектов «Информационная безопасность»; «Искусственный интеллект».

Подпрограмма «Ликвидация последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации» предусматривает:

- создание объектов обезвреживания и размещения отходов, включая создание установок термического обезвреживания и полигона захоронения отходов;
- выполнение комплекса мероприятий по ликвидации последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации;
- обеспечение выполнения функций уполномоченного (национального) органа Российской Федерации по выполнению Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

Таким образом, государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» включает в себя девять подпрограмм, в каждой из которых предусмотрено значительное число мероприятий.

В некоторых видах деятельности активно применяется такой инструмент, как федеральная целевая программа. Например, на 2022 г. предусмотрено финансирование из федерального бюджета таких программ, как:

- федеральная космическая программа России на 2016–2025 годы;
- федеральная целевая программа «Развитие космодромов на период 2017–2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации»;
- федеральная целевая программа «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019–2024 годы»;
- федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2030 года»;

- федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2026 годы)»;
- федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы»;
- федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»;
- федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России на 2013–2024 годы»⁶.

Отметим, что к гражданской промышленности названные программы прямого отношения не имеют.

Одним из основных федеральных органов исполнительной власти, осуществляющим промышленную политику, является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации. На федеральном уровне министерство занимается реализацией указанных государственных программ. В «дорожной карте» указаны мероприятия региональной промышленной политики на 2016 г.:

- координация промышленной политики на федеральном и региональном уровнях;
- повышение эффективности реализации комплексных инвестиционных проектов (КИП) в гражданской промышленности;
- совершенствование механизма поддержки проектов Фондом развития промышленности (ФРП);
- реализация механизма специального инвестиционного контракта (СПИК);
- формирование новых инструментов поддержки региональной промышленной политики с учетом специфики регионов;
- реализация импортозамещения;
- согласованность мер по стимулированию развития промышленности на уровне федеральных органов власти, отраслевых и территориальных министерств;

⁶ Перечень федеральных целевых программ, предусмотренных к финансированию из федерального бюджета на 2022 год.
URL: <https://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/FcpList/Full/2022>

- создание и развитие специализированных промышленных площадок – индустриальных (промышленных) парков и технопарков – с готовой инфраструктурой для размещения предприятий;
- создание и развитие промышленных кластеров;
- расширение поддержки экспорта в субъектах Российской Федерации, расширение взаимодействия с субъектами малого и среднего предпринимательства;
- информационная поддержка развития промышленности;
- повышение эффективности работы территориальных органов;
- снижение административных барьеров и повышение инвестиционной привлекательности⁷.

Рассмотрим меры поддержки промышленных предприятий, предлагаемые Фондом развития промышленности (ФРП). Этот фонд предлагает льготные условия софинансирования проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, импортозамещение, лизинг производственного оборудования, реализацию станкостроительных проектов, цифровизацию действующих производств, производство предприятиями оборонно-промышленного комплекса высокотехнологичной продукции гражданского или двойного назначения, производство комплектующих, маркировку товаров и повышение производительности труда⁸.

В *табл. 2* перечислены основные условия предоставления целевых федеральных займов; в предоставлении займов также участвуют региональные фонды развития промышленности (РФРП). Льготное заемное финансирование предоставляется на реализацию проектов по следующим направлениям:

- выпуск комплектующих изделий;
- конверсия;
- повышение производительности труда;

⁷ Об основных направлениях реализации региональной промышленной политики. URL: https://minpromtorg.gov.ru/docs/#!ob_osnovnyh_napravleniyah_realizacii_regionalnoy_promyshlennoy_politiki

⁸ Фонд Развития Промышленности. URL: <https://frprf.ru/o-fonde/>

- цифровизация промышленности;
- лизинг;
- станкостроение;
- маркировка товаров;
- формирование компонентной и ресурсной базы;
- экология;
- борьба с эпидемиями и др.

Фонд развития промышленности совместно с РФРП предоставляет займы на развитие проектов, связанных с производством комплектующих изделий, с повышением производительности труда, а также проектов в лесной промышленности. В случае если ФРП реализует программы совместно с региональными фондами, средства для целевых займов распределяются в соотношении 70% (федеральные средства) на 30% (средства регионов).

По состоянию на апрель 2022 г. структура затрат ФРП имеет следующий вид:

- оборудование – 76% (146,1 млрд руб.);
- материалы и комплектующие – 15% (29,4 млрд руб.);
- работы и услуги третьих лиц – 7,5% (14,2 млрд руб.), из них 2,2% – доставка и наладка оборудования (4,2 млрд руб.); 1,5% – инжиниринг (2,8 млрд руб.); 1,8% – разработка нового продукта (3,5 млрд руб.); 2% – прочие услуги (3,8 млрд руб.);
- заработная плата – 1,5% (3 млрд руб.)⁹.

На указанный момент было выделено финансирование на реализацию 1 054 проектов на общую сумму 244,6 млрд руб. В *табл. 3* представлена информация о проектах, которые получили финансирование. Фонд обеспечил финансирование производственных предприятий в 63 регионах России. Эти предприятия, количество которых составляет 483, относятся к 12 отраслям промышленности.

⁹ Фонд Развития Промышленности. Возможности финансирования и поддержки проектов.
URL: <https://frprf.ru/download/prezentatsiya-fonda.pdf>

По состоянию на апрель 2022 г. региональный фонд рассматривал четыре заявки от промышленных предприятий области на финансирование перспективных инвестиционных проектов¹⁰. При этом в 2021 г. было выделено 6 млн руб. из бюджета Брянской области, что позволяет в первом квартале 2022 г. осуществить финансирование на общую сумму 20 млн руб (70% от суммы финансирования поступает из ФРП, а 30% – из РФРП). Планируемые расходы на докапитализацию РФРП следующие: в 2022 г. – 50 млн руб, в 2023 – 2024 гг. – 130 млн руб., что позволит значительно увеличить финансирование проектов.

Следующим механизмом реализации промышленной политики, который используется на региональном уровне, является региональная программа развития промышленности. В 2022 г. из федерального бюджета на эти цели в регионы будет направлено свыше 3,7 млрд руб. – такое распоряжение подписал Председатель Правительства Российской Федерации М.В. Мишустин¹¹. Так, в региональной подпрограмме «Развитие промышленности Брянской области» государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» систематизированы меры государственной поддержки промышленности на территории региона. Основным мероприятием программы является привлечение средств федерального бюджета в рамках Постановления Правительства России от 15.03.2016¹². Средства необходимы для докапитализации регионального фонда развития промышленности, что в дальнейшем позволит привлекать в Брянскую область средства федерального Фонда развития промышленности.

Подпрограмма также предусматривает:

- создание и развитие инфраструктуры индустриальных промышленных парков;
- диверсификацию производства высокотехнологичной продукции гражданского назначения на предприятиях ОПК Брянской области;

¹⁰ В Минпромторге России отметили работу Брянской области по созданию регионального фонда промышленности. URL: <http://www.bryanskobl.ru/news/2022/02/17/13473>

¹¹ Правительство выделило 4,3 млрд рублей на докапитализацию региональных фондов развития промышленности. URL: <http://government.ru/news/45156/>

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 15.03.2016 № 194 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий». URL: <https://base.garant.ru/71352852/?ysclid=l6e4tgq71p289572926>

- развитие промышленного (индустриального) туризма;
- подготовку кадров для промышленности.

В целом документ носит рамочный характер и нуждается в доработке. Следует указать конкретные мероприятия и сумму бюджетных ассигнований, а также предусмотреть:

- возмещение части затрат промышленных предприятий на оплату услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению к коммунальной инфраструктуре в рамках реализации инвестиционного проекта;
- возмещение промышленным предприятиям части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями;
- возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования.

К сожалению, в 2021 и 2022 гг. Брянская область не смогла пройти конкурсные процедуры и не получит средств федерального бюджета.

Возможность непосредственно осуществлять промышленную политику имеют региональные органы власти. Брянская область характеризуется высоким промышленным потенциалом; действует ряд нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление мероприятий промышленной политики на региональном уровне:

- Постановление Правительства Брянской области от 27.12.2018 «Об утверждении государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области»¹³;
- Закон от 10.08.2015 «О промышленной политике в Брянской области»¹⁴;

¹³ Постановление Правительства Брянской области от 27.12.2018 № 729-п «Об утверждении государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3200201901040014?rangeSize=%D0%92%D1%81%D0%B5&ysclid=l6e4zs70i3251283604>

¹⁴ Закон Брянской области от 10.08.2015 № 66-3 «О промышленной политике в Брянской области». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3200201508100012?ysclid=l6e514sjuf744168738>

– Постановление Правительства Брянской области от 01.08.2016 «Об утверждении среднесрочного плана мероприятий по развитию промышленности области (2016–2020 годы)».¹⁵

Как указано в законе «О промышленной политике в Российской Федерации, стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных мер поддержки, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. В Брянской области используются следующие меры поддержки: налоговые льготы, субсидии, предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов, залоговые обеспечения исполнения обязательств инвесторов, использование средств Инвестиционного фонда, инвестиционный налоговый кредит и организационные (нефинансовые) меры поддержки¹⁶.

Налоговые льготы предоставляются организациям по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организации, используемое в рамках проекта. Налог на прибыль снижается с 17% до 13,5%; а налог на имущество – с 2,2% до 0%. Срок оказания поддержки зависит от объема финансирования: при объеме от 50 млн руб. до 2 000 млн руб. поддержка предоставляется на семь лет, свыше 2 000 млн руб. – на девять лет.

Однако далеко не все промышленные предприятия имеют возможность пользоваться данной мерой поддержки – необходимо отсутствие задолженности по оплате налогов; требуется определенный уровень оплаты труда; проект должен иметь статус приоритетного инвестиционного проекта Брянской области. Следовательно, промышленное предприятие, которое рассчитывает на предоставление налоговых льгот, должно реализовывать проект, соответствующий целям и задачам Стратегии

¹⁵ Постановление Правительства Брянской области от 01.08.2016 № 413-п «Об утверждении среднесрочного плана мероприятий по развитию промышленности Брянской области (2016–2020 годы)». URL: <https://brn-gov.ru/doc/49053?ysclid=l6e52xyek1491051241>

¹⁶ Налоговые льготы. URL: <http://bryanskprom.ru/wp-content/uploads/2019/11/MP.pdf>

социально-экономического развития Брянской области. Более того, этот проект должен быть связан с приоритетными направлениями инвестиционной деятельности.

Второй мерой поддержки является предоставление субсидий. Субсидии предоставляются ежемесячно в размере $2/3$ ставки по кредитному договору, но не выше $1/2$ ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации. Субсидии могут быть направлены на реализацию инвестиционного проекта и на пополнение оборотных средств предприятия. Стоимость инвестиционного проекта должна составлять не более 75 млн руб., а срок реализации не должен превышать пяти лет. Пополнение оборотных средств предусмотрено в пределах до 20 млн руб. на срок один год. Полный перечень критериев представлен в Постановлении Правительства Брянской области от 17.02.2014 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями, индивидуальными предпринимателями, предприятиями потребительской кооперации (кроме сельскохозяйственных товаропроизводителей, крестьянских (фермерских) хозяйств) в российских кредитных организациях»¹⁷.

После подачи предприятием конкурсной заявки проходит отбор по общей сумме баллов, полученных по четырем направлениям:

- выручка от реализации (0–5 баллов);
- рентабельность продаж (0–5 баллов);
- уплата налогов (0–5 баллов);
- выпуск импортозамещающей продукции (0–4 балла).

Если общее количество баллов, полученных предприятием, находится в пределах 0–7, то заявка отклоняется. При количестве баллов от 8 и выше заявка поддерживается. Таким образом, данный механизм регулирования доступен промышленным предприятиям в большей степени по сравнению с предоставлением налоговых льгот.

¹⁷ Постановление Правительства Брянской области от 17.02.2014 № 46-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями, индивидуальными предпринимателями, предприятиями потребительской кооперации (кроме сельскохозяйственных товаропроизводителей, крестьянских (фермерских) хозяйств) в российских кредитных организациях». URL: <https://docs.cntd.ru/document/974030249>

Следующая мера поддержки заключается в предоставлении земельного участка в аренду без проведения торгов. Как и в случае с предоставлением налоговых льгот, проект должен быть отнесен к числу приоритетных, при этом он должен удовлетворять критерию масштабности. Таким образом, данная мера поддержки не может использоваться промышленными предприятиями, которые не осуществляют значительные инвестиционные проекты.

Государственная поддержка может осуществляться в виде предоставления имущественного залогового фонда Брянской области для осуществления залогового обеспечения исполнения обязательств инвесторов. Решение об использовании имущества залогового фонда в качестве залога рыночной стоимостью до 2 500 тыс. руб. принимает Губернатор Брянской области. Решение об использовании имущества залогового фонда в качестве залога рыночной стоимостью свыше 2 500 тыс. руб. принимает Губернатор Брянской области по согласованию с Брянской областной думой¹⁸. Таким образом, данная мера поддержки является действенной для предприятий, планирующих привлечение крупномасштабных инвестиций в экономику области.

Следующей мерой поддержки является использование средств Инвестиционного фонда Брянской области. Возможны следующие направления использования средств: финансирование разработки проектной документации и бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства. Стоимость инвестиционного проекта, претендующего на данную меру поддержки, должна составлять не менее 200 млн руб., а срок реализации не должен превышать пяти лет. Необходимо соответствие критериям инвестиционных проектов, направленных на обеспечение социально-экономического развития Брянской области, а именно – на повышение уровня занятости населения в трудоспособном возрасте; повышение уровня обеспеченности населения благоустроенным жильем; улучшение состояния окружающей среды. Инвестиционный проект должен соответствовать значимым показателям финансовой, бюджетной, экономической эффективности, что затрудняет использование указанной меры поддержки в отношении промышленных предприятий Брянской области¹⁹.

¹⁸ Закон Брянской области «О залоговом фонде Брянской области» от 10.12.2007 № 161-З. URL: <https://docs.cntd.ru/document/974009845>

¹⁹ Постановление Правительства Брянской области от 24.06.2013 № 271-п «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Брянской области». URL: <https://docs.cntd.ru/document/974026770>

Последней финансовой мерой поддержки является инвестиционный налоговый кредит, который возможен по налогу на прибыль (в части, зачисляемой в бюджет Брянской области) и по региональным налогам²⁰. Проценты по указанному налоговому кредиту составляют 2/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Нефинансовые меры поддержки в Брянской области реализует Государственное бюджетное учреждение «Агентство по сопровождению инвестиционных проектов». Данное агентство имеет право осуществлять:

- деятельность в области права и бухгалтерского учета;
- деятельность по упаковыванию товаров;
- операции с недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе;
- издательскую деятельность;
- деятельность по письменному и устному переводу;
- деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов;
- рекламную деятельность;
- регулирование и содействие эффективному ведению экономической деятельности предприятий и др.²¹

Информационно-консультационная поддержка оказывается предприятиям, осуществляющим инвестиционную деятельность.

Как мы уже указывали, основные направления промышленной политики в Брянской области закреплены законом от 10.08.2015 «О промышленной политике в Брянской области». Названным законом предусмотрено также создание государственного фонда развития промышленности региона и совета по промышленной политике в Брянской области. Однако на текущий момент информации о создании данных структур не имеется. Функции

²⁰ Постановление Администрации Брянской области от 14.08.2012 № 757 «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении инвестиционного налогового кредита». URL: <http://garant-bryansk.ru/documents/doc1346330533/?ysclid=l6e4mkd9di572590770>

²¹ Государственное бюджетное учреждение «Агентство по сопровождению инвестиционных проектов». URL: <https://companies.rbc.ru/id/1103256004422-gosudarstvennoe-byudzhetnoe-uchrezhdenie-agentstvo-po-soprovozhdeniyu-investitsionnyih-proektov/#okv>

государственного фонда развития промышленности Брянской области в части предоставления займов осуществляет микрокредитная компания «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Брянской области».

Инструментом, посредством которого реализуется государственная промышленная политика, выступает подпрограмма «Развитие промышленности Брянской области» государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области». Единственным мероприятием подпрограммы, предусматривающим бюджетное финансирование, является докапитализация регионального фонда развития промышленности. Все остальные мероприятия носят рамочный характер.

При этом в рамках подпрограммы совершенно не используется такой значимый инструмент финансовой поддержки, как специальный инвестиционный контракт. Также в подпрограмме не перечислены мероприятия по развитию импортозамещения в промышленности. Можно отметить, что в Брянской области в 2016 г. был создан совет по импортозамещению и было принято постановление «Об утверждении плана по импортозамещению Брянской области». Однако названный план действует до 2020 г., а на последующие годы план не разработан. Информация о реализации плана отсутствует.

Таким образом, все указанные меры поддержки, которые представлены на сайте департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, могут использоваться предприятиями, осуществляющими инвестиционную деятельность. В то же время эти меры практически не применимы в отношении промышленных предприятий, использующих традиционные технологии, которые являются ядром промышленной системы. Многие мероприятия государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» носят рамочный характер.

Перейдем к последнему уровню осуществления промышленной политики – местному самоуправлению. С одной стороны, согласно закону «О промышленной политике в Российской Федерации», органы местного самоуправления четко обозначены как участники формирования промышленной политики. Однако, как указано в ряде предыдущих работ [12, 13], существует значительное противоречие между полномочиями органов местного самоуправления в области реализации промышленной

политики и полномочиями, определенными федеральным законом о местном самоуправлении. Так, согласно федеральному закону от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления не имеют полномочий для осуществления промышленной политики.

Между тем органы местного самоуправления крайне заинтересованы в реализации эффективной промышленной политики на местах, поскольку это обеспечивает:

- предсказуемые и стабильные налоговые поступления в муниципальный бюджет (налог на доходы физических лиц, налог на землю);
- формирование постоянных рабочих мест при высоком уровне занятости;
- создание и защиту новых результатов интеллектуальной деятельности;
- возможность развития региона за счет появления новых предприятий и производств, сетей дистрибуции и логистики;
- решение многих социальных и хозяйственных вопросов в рамках государственно-частного партнерства.

Однако крайне ограниченные финансовые возможности местных бюджетов не позволяют органам местного самоуправления реализовать в должной мере те полномочия, которые закреплены за ними законом о местном самоуправлении. Например, в Брянске недостаток средств бюджета ощущают все отрасли социальной сферы. Средств не хватает не только на капитальный ремонт, но и для поддержания работы учреждений. Жесткий дефицит бюджетных средств, необходимых для финансирования первоочередных социальных расходов, а также расходов на реализацию полномочий, закрепленных законом о местном самоуправлении, не позволяет предусмотреть бюджетные ассигнования на мероприятия в области промышленной политики. Даже управленческо-консультационная поддержка практически невозможна.

Задачи местной администрации определяются, прежде всего, законом о местном самоуправлении. Расширение обязанностей и задач крайне затруднительно, поскольку с большой вероятностью контрольно-счетные палаты муниципалитетов признают это необоснованным, а расходы на их исполнение – неэффективными. Например, в структуре Брянской городской администрации существовал отдел промышленности

транспорта и связи. В настоящее время он реорганизован в отдел транспорта.

Необходимо также отметить низкую мотивацию органов местного самоуправления к участию в реализации промышленной политики, объясняемую соотношением «усилия – результат». Так, за исполнение несвойственных полномочий муниципалитеты получают в свои бюджеты только 15% суммы налога на доходы физических лиц, взимаемого на соответствующей территории, а также налог на землю, в то время как в бюджеты субъекта Российской Федерации поступит 85% НДФЛ, налог на имущество юридических лиц, транспортный налог, налог на прибыль. Реальная помощь со стороны органов местного самоуправления в вопросах промышленной политики возможна только после внесения соответствующих поправок в бюджетное законодательство.

Проведенное исследование позволило установить, что существуют противоречия между полномочиями органов местного самоуправления в отношении осуществления промышленной политики; также низка бюджетная заинтересованность указанных органов. На региональном уровне управления возможна реализация конкретных мероприятий; четко представлена информация о Фонде развития промышленности и его взаимодействии с региональными фондами развития промышленности. На федеральном уровне управления существуют шесть государственных программ развития промышленности. По мнению авторов, в текущих условиях возможно воссоздать хозяйственные связи и пусть вынужденно, но перейти к импортозамещению, то есть к производству российскими предприятиями высококачественной продукции, пользующейся спросом. Промышленность может стать устойчивой и стабильной основой для всей экономической системы страны.

Таблица 1**Краткая характеристика государственных программ поддержки промышленности****Table 1****Brief description of State programs for industry support**

Программа	Цель реализации
Развитие авиационной промышленности	Создание высококонкурентной авиационной промышленности и закрепление ее позиции на мировом рынке в качестве третьего производителя по объемам выпуска авиационной техники (воздушных судов)
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	Создание в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной промышленности (в структуре отраслей, относящихся к предмету Программы), способной к эффективному саморазвитию на основе интеграции в мировую технологическую среду, разработки и применения передовых промышленных технологий, обеспечивающих повышение производительности труда, нацеленных на формирование и освоение новых рынков инновационной продукции, эффективно решающей задачи обеспечения экономического развития страны
Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»	Повышение конкурентоспособности радиоэлектронной промышленности посредством создания инфраструктуры для развития приоритетных направлений, интеграции в международный рынок и реализация инновационного потенциала
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	Увеличение объемов производства отечественных лекарственных средств и медицинских изделий в денежном выражении в два раза к 2030 г. по сравнению с 2021 г.
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений	Увеличение объемов производства гражданских судов и морской техники в отечественных судостроительных и судоремонтных организациях в пять раз по отношению к 2013 г. Достижение уровня локализации производимой продукции судостроения 70%
Развитие оборонно-промышленного комплекса	Повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции на основе стимулирования развития оборонно-промышленного комплекса

Продолжение

Программа	Срок реализации
Развитие авиационной промышленности	2013–2030 гг.
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	2013–2030 гг.
Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»	2013–2025 гг.
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	Первый этап: 2013–2021 гг. Второй этап: 2022–2030 гг.
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений	Первый этап: 2013–2021 гг. Второй этап: 2022–2030 гг.

Развитие оборонно-промышленного комплекса	Первый этап: 2016–2020 гг. Второй этап: 2021–2027 гг.
---	--

Продолжение

Программа	Бюджет
Развитие авиационной промышленности	122 300 029,5 тыс. руб. (за 2022–2024 гг.)
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	7 149 065 192,9 тыс. руб.
Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»	153 327 622 тыс. руб. (за 2022–2024 гг.)
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	125 967 803,2 тыс. руб.
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений	343 199 695,7 тыс. руб.
Развитие оборонно-промышленного комплекса	34 893 260 тыс. руб.

Источник: авторская разработка по данным: Минпромторг России. Список программ. URL: https://minpromtorg.gov.ru/activities/state_programs/list

Source: Authoring, based on the data of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation. List of programs. URL: https://minpromtorg.gov.ru/activities/state_programs/list

Таблица 2**Основные условия финансирования****Table 2****Basic terms of financing**

Виды займов	Направление	Сумма, млн руб.
Целевые займы Фонда развития промышленности	Проекты развития	50–500
	Производство комплектующих изделий	100–1 000
	Конверсия	80–750
	Повышение производительности труда	50–300
	Цифровизация промышленности	20–500
	Производство автокомпонентов	50–1 000
	Лизинг	5–500
	Станкостроение	50–500
	Маркировка товаров	5–50
	Формирование компонентной и ресурсной базы	10–500
	Приоритетные проекты	500–2 000
	Экологические проекты	50–1 000
	Противоэпидемические проекты	10–500
Займы, предоставленные Фондом развития промышленности совместно с региональными фондами развития промышленности	Проекты развития	20–100
	Производство комплектующих изделий	20–100
	Повышение производительности труда	20–100
	Развитие лесной промышленности	20–100

Продолжение

Виды займов	Направление	Ставка, %		
Целевые займы Фонда развития промышленности	Проекты развития	3% (базовая ставка)		
	Производство комплектующих изделий	1% при банковской или другой специальной гарантии, а также в первые три года при другом виде обеспечения	3% на оставшийся срок займа	
		Конверсия	1% первые три года	3% на оставшийся срок займа
	Повышение производительности труда	1%		
	Цифровизация промышленности	1% при российском софте или системном интеграторе	3% (базовая ставка)	
	Производство автокомпонентов	1%		
	Лизинг	1% для обрабатывающих производств	3% для других лизинговых проектов	
	Станкостроение	1% (первые три года)	3% на оставшийся срок займа	
	Маркировка товаров	1%		
	Формирование компонентной и ресурсной базы	5%		
	Приоритетные проекты	1% при высококласном обеспечении	3% при другом обеспечении	
	Экологические проекты	1% при банковской или другой специальной гарантии	3% (базовая ставка)	
	Противоэпидемические проекты	1%		
	Займы, предоставленные Фондом развития промышленности совместно с региональными фондами развития промышленности	Проекты развития	3% (базовая ставка)	
		Производство комплектующих изделий	1% (первые три года)	3% на оставшийся срок займа
Повышение производительности труда			1%	
Развитие лесной промышленности		3% (базовая ставка)		

Продолжение

Виды займов	Направление	Срок, лет	
Целевые займы Фонда Развития Промышленности	Проекты развития	До пяти лет включительно	
	Производство комплектующих изделий	До пяти лет включительно	
	Конверсия	До пяти лет включительно	
	Повышение производительности труда	До пяти лет включительно	
	Цифровизация промышленности	До пяти лет включительно	
	Производство автокомпонентов	До пяти лет включительно	
	Лизинг	До пяти лет включительно	
	Станкостроение	До семи лет включительно	
	Маркировка товаров	До двух лет включительно	
	Формирование компонентной и ресурсной базы	До трех лет включительно	
	Приоритетные проекты	До семи лет включительно	
	Экологические проекты	До семи лет включительно	
	Противоэпидемические проекты	До двух лет включительно	
	Займы, предоставленные Фондом Развития Промышленности совместно с региональными фондами развития промышленности	Проекты развития	До пяти лет включительно
		Производство комплектующих изделий	До пяти лет включительно
Повышение производительности труда		До пяти лет включительно	
Развитие лесной промышленности		До трех лет включительно	

Примечание. Ставки 3% могут быть снижены при закупке отечественного оборудования, а также при использовании банковской или другой специальной гарантии.

Источник: авторская разработка по данным: Фонд Развития Промышленности.

URL: <https://frprf.ru/o-fonde/>

Source: Authoring, based on the Industrial Development Fund data.

URL: <https://frprf.ru/o-fonde/>

Таблица 3**Общая характеристика проектов****Table 3****General characteristics of projects**

Отрасль	Количество проектов, ед.	Структура по количеству, %
Машиностроение	255	24,19
Медицина, фармацевтика	205	19,45
Химия	145	13,76
Металлообработка (металлургия)	114	10,82
Лесная промышленность	71	6,74
Легкая промышленность	59	5,6
Производство электрического оборудования	57	5,41
Производство строительных материалов	47	4,46
Электроника	50	4,74

Прочие отрасли	51	4,84
----------------	----	------

Продолжение

Отрасль	Сумма, млрд руб.	Структура по сумме, %
Машиностроение	66,9	27,35
Медицина, фармацевтика	43,3	17,7
Химия	32,2	13,16
Металлообработка (металлургия)	26,2	10,71
Лесная промышленность	15,2	6,21
Легкая промышленность	14,9	6,09
Производство электрического оборудования	13,3	5,44
Производство строительных материалов	13,1	5,36
Электроника	11,7	4,78
Прочие отрасли	7,8	3,19

Источник: Составлено авторами по данным: Фонд Развития Промышленности.

Возможности финансирования и поддержки проектов.

URL: <https://frprf.ru/download/prezentatsiya-fonda.pdf>

Source: Authoring, based on the Industrial Development Fund data. Opportunities for project finance and support. URL: <https://frprf.ru/download/prezentatsiya-fonda.pdf>

Список литературы

1. *Сухарев О.С.* Реиндустриализация экономики России и технологическое развитие // *Национальные интересы: приоритеты и безопасность*. 2014. Т. 10. Вып. 10. С. 2–16.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/reindustrializatsiya-ekonomiki-rossii-i-tehnologicheskoe-razvitie/viewer>
2. *Мантуров Д.В., Никитин Г.С., Осьмаков В.С.* Планирование импортозамещения в российской промышленности: практика российского государственного управления // *Вопросы экономики*. 2016. № 9. С. 40–49. URL: <https://doi.org/10.32609/0042-8736-2016-9-40-49>
3. *Сорокин Д.Е., Толкачев С.А.* Условия и факторы эффективной реиндустриализации и промышленной политики России // *Экономическое возрождение России*. 2015. № 4. С. 87–99.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/usloviya-i-factory-effektivnoy-reindustrializatsii-i-promyshlennoy-politiki-rossii/viewer>
4. *Глазьев С.Ю., Архипова В.В.* Оценка влияния санкций и других кризисных факторов на состояние российской экономики // *Российский экономический журнал*. 2018. № 1. С. 3–29.
5. *Стрижакова Е.Н., Стрижаков Д.В.* Инновационная экономика и промышленная политика Российской Федерации: институты и технологии: монография. Брянск: Брянский государственный технический университет, 2019. 188 с.

6. *Татаркин А.И., Романова О.А.* Промышленная политика: генезис, региональные особенности и законодательное обеспечение // *Экономика региона*. 2014. № 2. С. 9–21.
URL: <https://doi.org/10.17059/2014-2-1>
7. *Бодрунов С.Д., Гринберг Р.С., Сорокин Д.Е.* Реиндустриализация российской экономики: императивы, потенциал, риски // *Экономическое возрождение России*. 2013. № 1. С. 19–49.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/reindustrializatsiya-rossiyskoy-ekonomiki-imperativy-potentsial-riski/viewer>
8. *Сухарев О.С.* Промышленный рост и технологическая перспектива // *Journal of New Economy*. 2022. Т. 23. № 1. С. 6–23.
URL: <https://doi.org/10.29141/2658-5081-2022-23-1-1>
9. *Сухарев О.С.* Структурная политика, промышленная безопасность и суверенитет России // *Инвестиции в России*. 2019. № 9. С. 3–10.
URL: <http://osukharev.com/images/art/30-09-2019.pdf>
10. *Осинов В.С.* Отраслевые и операционные конкурентные преимущества в международном разделении труда: матрицы структуризации промышленной политики // *Экономика и предпринимательство*. 2014. № 6. С. 26–33.
11. *Анимица Е.Г., Анимица П.Е., Глумов А.А.* Импортзамещение в промышленном производстве региона: концептуально-теоретические и прикладные аспекты // *Экономика региона*. 2015. № 3. С. 160–172.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/importozameschenie-v-promyshlennom-proizvodstve-regiona-kontseptualno-teoreticheskie-i-prikladnye-aspekty/viewer>
12. *Стрижаков Д.В., Стрижакова Е.Н.* Промышленная и инвестиционная политика на муниципальном уровне: уязвимые места // *ЭКО*. 2014. № 9. С. 39–48. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/promyshlennaya-i-investitsionnaya-politika-na-munitsipalnom-urovne-uyazvimye-mesta/viewer>
13. *Стрижакова Е.Н.* Теоретические подходы к формированию промышленной политики: монография. Брянск: Брянский государственный технический университет, 2016. 182 с.
14. *Плотников В.А., Вертакова Ю.В.* Импортзамещение: теоретические основы и перспективы реализации в России // *Экономика и управление*. 2014. № 11. С. 38–47.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/importozameschenie-teoreticheskie-osnovy-i-perspektivy-realizatsii-v-rossii/viewer>

15. Сухарев О.С. Институциональные проблемы обеспечения технологической и промышленной безопасности РФ // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2018. № 4. С. 30–44. URL: <https://doi.org/10.24411/2073-6487-2018-00057>
16. Кадочников П.А., Кнобель А.Ю., Синельников-Мурылев С.Г. Открытость российской экономики как источник экономического роста // Вопросы экономики. 2016. № 12. С. 26–42. URL: <https://doi.org/10.32609/0042-8736-2016-12-26-42>
17. Цветков В.А., Степнов И.М., Ковальчук Ю.А. Реализация стратегий новой индустриализации экономики // Вестник Финансового университета. 2016. Т. 20. № 6. С. 19–30. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-strategiy-novoy-industrializatsii-ekonomiki/viewer>
18. Романова О.А. Приоритеты промышленной политики России в контексте вызовов четвертой промышленной революции. Часть 1 // Экономика региона. 2018. Т. 14. № 2. С. 420–432. URL: <https://doi.org/10.17059/2018-2-7>
19. Романова О.А. Стратегический вектор экономической динамики индустриального региона // Экономика региона. 2014. № 1. С. 43–56. URL: <https://doi.org/10.17059/2014-1-3>
20. Симачев Ю.В., Акиндинова Н.В., Яковлев А.А. и др. Структурная политика в России: новые условия и возможная повестка (Доклад НИУ ВШЭ). Вопросы экономики. 2018. № 6. С. 5–28. URL: <https://doi.org/10.32609/0042-8736-2018-6-5-28>
21. Коровин Г.Б. Цифровизация промышленности в контексте новой индустриализации РФ // Общество и экономика. 2018. № 1. С. 47–66. URL: <https://oie.jes.su/s020736760011682-9-1/>
22. Фальцман В.К. Приоритеты структурной политики: импортозависимость, импортозамещение, возможности экспорта инновационной продукции промышленности // ЭКО. 2014. № 5. С. 162–180. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/priority-strukturnoy-politiki-importozavisimost-importozameschenie-vozmozhnosti-eksporta-innovatsionnoy-produktsii/viewer>
23. Скобелев Д.О. Ресурсная эффективность экономики: аспекты стратегического планирования // Менеджмент в России и за рубежом. 2020. № 4. С. 3–13.

24. Сильвестров С.Н., Крупнов Ю.А., Старовойтов В.Г. Определение и реализация национальных целей развития в российском стратегическом планировании // *Российский экономический журнал*. 2021. № 1. С. 32–44.
URL: <https://doi.org/10.33983/0130-9757-2021-1-32-44>
25. Алиаскарова Ж.А., Асадулаев А.Б., Паикус В.Ю. Промышленная политика: концептуализация и модернизация в условиях кризиса // *Проблемы современной экономики*. 2020. № 2. С. 73–77.
URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=6876>
26. Ленчук Е.Б. Научно-технологическое развитие как фактор ускорения экономического роста в России // *Научные труды Вольного экономического общества России*. 2020. Т. 222. № 2. С. 126–134.
URL: <https://doi.org/10.38197/2072-2060-2020-222-2-126-134>
27. Скобелев Д.О. Промышленная политика повышения ресурсоэффективности и достижение целей устойчивого развития // *Journal of New Economy*. 2020. Т. 21. № 4. С. 153–173.
URL: <https://doi.org/10.29141/2658-5081-2020-21-4-8>

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи. Настоящее заявление относится к проведению научной работы, сбору и обработке данных, написанию и подготовке статьи, принятию решения о публикации рукописи.

INDUSTRIAL POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION: ANALYSIS OF TOOLS

Ekaterina N. STRIZHAKOVA ^{a,*},
Dmitrii V. STRIZHAKOV ^b

^a Bryansk State Technical University (BSTU),
Bryansk, Russian Federation
kathustr@inbox.ru
<https://orcid.org/0000-0001-8749-0505>

^b Bryansk State Technical University (BSTU),
Bryansk, Russian Federation
dimasval@mail.ru
<https://orcid.org/0000-0002-4840-3971>

* Corresponding author

Article history:

Article No. 203/2022
Received 21 April 2022
Received in revised
form 11 June 2022
Accepted 10 July 2022
Available online
15 August 2022

JEL classification:

H70, L50, L51, L52

Keywords: industrial
production, product,
tool, government
authorities, subsidy

Abstract

Subject. The study addresses prospects for the growth of industrial production in Russia in the face of sanctions.

Objectives. The purpose is to search for the best way to increase the industrial and financial capacity of Russia's regions.

Methods. We employ general scientific research methods.

Results. We considered State programs to support industry, defined the procedure for selecting and evaluating investment projects, proved the necessity of financing the most promising projects from Federal and regional funds.

Conclusions. The government authorities may use the findings when developing and implementing measures aimed at support to industrial enterprises.

© Publishing house FINANCE and CREDIT, 2022

Please cite this article as: Strizhakova E.N., Strizhakov D.V. Industrial Policy in the Russian Federation: Analysis of Tools. *National Interests: Priorities and Security*, 2022, vol. 18, iss. 8, pp. 1420–1451.
<https://doi.org/10.24891/ni.18.8.1420>

References

1. Sukharev O.S. [Reindustrialization of economy and technological development in Russia]. *Natsional'nye interesy: priority i bezopasnost'* = *National Interests: Priorities and Security*, 2014, vol. 10, iss. 10, pp. 2–16.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/reindustrializatsiya-ekonomiki-rossii-i-tehnologicheskoe-razvitie/viewer> (In Russ.)

2. Manturov D.V., Nikitin G.S., Osmakov V.S. [The Russian government approach to import substitution planning in industry]. *Voprosy Ekonomiki*, 2016, no. 9, pp. 40–49. (In Russ.)
URL: <https://doi.org/10.32609/0042-8736-2016-9-40-49>
3. Sorokin D.E., Tolkachev S.A. [Conditions and factors of effective re-industrialization and industrial policy of Russia]. *Ekonomicheskoe vrozozhdenie Rossii = Economic Revival of Russia*, 2015, no. 4, pp. 87–99.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/usloviya-i-factory-effektivnoy-reindustrializatsii-i-promyshlennoy-politiki-rossii/viewer> (In Russ.)
4. Glaz'ev S.Yu., Arkhipova V.V. [Sanctions and other crisis factors impact assessment on the Russian economy's state]. *Rossiiskii ekonomicheskii zhurnal = Russian Economic Journal*, 2018, no. 1, pp. 3–29. (In Russ.)
5. Strizhakova E.N., Strizhakov D.V. *Innovatsionnaya ekonomika i promyshlennaya politika Rossiiskoi Federatsii: instituty i tekhnologii: monografiya* [Innovative economy and industrial policy of the Russian Federation: Institutions and technologies: a monograph]. Bryansk, Bryansk State Technical University Publ., 2019, 188 p.
6. Tatarkin A.I., Romanova O.A. [Industrial policy: Genesis, regional features and legal support]. *Ekonomika regiona = Economy of Region*, 2014, no. 2, pp. 9–21. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.17059/2014-2-1>
7. Bodrunov S.D., Grinberg R.S., Sorokin D.E. [Reindustrialization of the Russian economy: Imperatives, potential, risks]. *Ekonomicheskoe vrozozhdenie Rossii = Economic Revival of Russia*, 2013, no. 1, pp. 19–49.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/reindustrializatsiya-rossiyskoy-ekonomiki-imperativy-potentsial-riski/viewer> (In Russ.)
8. Sukharev O.S. [Industrial growth and technological prospects]. *Journal of New Economy*, 2022, vol. 23, no. 1, pp. 6–23. (In Russ.)
URL: <https://doi.org/10.29141/2658-5081-2022-23-1-1>
9. Sukharev O.S. [Structural policy, industrial safety and economic sovereignty of Russia]. *Investitsii v Rossii = Investments in Russia*, 2019, no. 9, pp. 3–10. URL: <http://osukharev.com/images/art/30-09-2019.pdf> (In Russ.)
10. Osipov V.S. [Industry and operation competitive advantage in the international labor division: The matrix of structuring industrial policy].

Ekonomika i predprinimatel'stvo = Journal of Economy and Entrepreneurship, 2014, no. 6, pp. 26–33. (In Russ.)

11. Animitsa E.G., Animitsa P.E., Glumov A.A. [Import substitution in regional industrial production: Theoretical and practical aspects]. *Ekonomika regiona = Economy of Region*, 2015, no. 3, pp. 160–172.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/importozameschenie-v-promyshlennom-proizvodstve-regiona-kontseptualno-teoreticheskie-i-prikladnye-aspekty/viewer> (In Russ.)
12. Strizhakov D.V., Strizhakova E.N. [Industrial policy at the municipal level: Problems, instruments and institutions for its implementation]. *EKO = ECO*, 2014, no. 9, pp. 39–48.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/promyshlennaya-i-investitsionnaya-politika-na-munitsipalnom-urovne-uyazvimye-mesta/viewer> (In Russ.)
13. Strizhakova E.N. *Teoreticheskie podkhody k formirovaniyu promyshlennoi politiki: monografiya* [Theoretical approaches to the formation of industrial policy: a monograph]. Bryansk, Bryansk State Technical University Publ., 2016, 182 p.
14. Plotnikov V.A., Vertakova Yu.V. [Russian Federation import substitution: How it fares in the face of foreign political and economic crises]. *Ekonomika i upravlenie = Economics and Management*, 2014, no. 11, pp. 38–47.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/importozameschenie-teoreticheskie-osnovy-i-perspektivy-realizatsii-v-rossii/viewer> (In Russ.)
15. Sukharev O.S. [Institutional problems of ensuring technological and industrial safety of the Russian Federation]. *Vestnik Instituta ekonomiki Rossiiskoi akademii nauk = Bulletin of Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences*, 2018, no. 4, pp. 30–44. (In Russ.)
URL: <https://doi.org/10.24411/2073-6487-2018-00057>
16. Kadochnikov P., Knobel' A., Sinel'nikov-Murylev S. [Openness of the Russian economy as a source of economic growth]. *Voprosy Ekonomiki*, 2016, no. 12, pp. 26–42. (In Russ.)
URL: <https://doi.org/10.32609/0042-8736-2016-12-26-42>
17. Tsvetkov V.A., Stepnov I.M., Koval'chuk Yu.A. [Implementation of the new industrialization strategy in the economy]. *Vestnik Finansovogo universiteta = Bulletin of the Financial University*, 2016, vol. 20, iss. 6, pp. 19–30.

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-strategiy-novoy-industrializatsii-ekonomiki/viewer> (In Russ.)

18. Romanova O.A. [Industrial policy priorities of Russia in the context of challenges of the fourth industrial revolution. Part 1]. *Ekonomika regiona = Economy of Region*, 2018, vol. 14, iss. 2, pp. 420–432. (In Russ.)
URL: <https://doi.org/10.17059/2018-2-7>
19. Romanova O.A. [Strategic vector of economic dynamics of industrial region]. *Ekonomika regiona = Economy of Region*, 2014, no. 1, pp. 43–56. (In Russ.) URL: <https://doi.org/10.17059/2014-1-3>
20. Simachev Yu.V., Akindinova N.V., Yakovlev A.A. et al. [Industrial policy in Russia: New conditions and possible agenda (The report of NRU HSE)]. *Voprosy Ekonomiki*, 2018, no. 6, pp. 5–28. (In Russ.)
URL: <https://doi.org/10.32609/0042-8736-2018-6-5-28>
21. Korovin G.B. [Digitalization in the context of the new industrialization in Russia]. *Obshchestvo i ekonomika = Society and Economy*, 2018, no. 1, pp. 47–66. URL: <https://oie.jes.su/s020736760011682-9-1/> (In Russ.)
22. Fal'tsman V.K. [The priorities of the structural policy: Import dependence, import substitution, export orientation of innovative industrial products]. *EKO = ECO*, 2014, no. 5, pp. 162–180.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prioritety-strukturnoy-politiki-importozavisimost-importozameschenie-vozmozhnosti-eksporta-innovatsionnoy-produktsii/viewer> (In Russ.)
23. Skobelev D.O. [Resource efficiency of the economy: Strategic planning aspects]. *Menedzhment v Rossii i za rubezhom = Management in Russia and Abroad*, 2020, no. 4, pp. 3–13. (In Russ.)
24. Sil'vestrov S.N., Krupnov Yu.A., Starovoitov V.G. [Determination and implementation of national development goals in Russian strategic planning]. *Rossiiskii ekonomicheskii zhurnal = Russian Economic Journal*, 2021, no. 1, pp. 32–44. (In Russ.)
URL: <https://doi.org/10.33983/0130-9757-2021-1-32-44>
25. Aliaskarova Zh.A., Asadulaev A.B., Pashkus V.Yu. [Industrial politics: Conceptualization and modernization in the context of crisis]. *Problemy sovremennoi ekonomiki = Problems of Modern Economics*, 2020, no. 2, pp. 73–77. URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=6876> (In Russ.)

26. Lenchuk E.B. [Scientific and technological development as a factor in accelerating economic growth in Russia]. *Nauchnye trudy Vol'nogo ekonomicheskogo obshchestva Rossii = Scientific Works of the Free Economic Society of Russia*, 2020, vol. 222, iss. 2, pp. 126–134. (In Russ.)
URL: <https://doi.org/10.38197/2072-2060-2020-222-2-126-134>
27. Skobelev D.O. [Industrial policy of increasing resource efficiency and the achievement of the sustainable development goals]. *Journal of New Economy*, 2020, vol. 21, no. 4, pp. 153–173. (In Russ.)
URL: <https://doi.org/10.29141/2658-5081-2020-21-4-8>

Conflict-of-interest notification

We, the authors of this article, bindingly and explicitly declare of the partial and total lack of actual or potential conflict of interest with any other third party whatsoever, which may arise as a result of the publication of this article. This statement relates to the study, data collection and interpretation, writing and preparation of the article, and the decision to submit the manuscript for publication.