

УДК 330.1

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ РАЗВИТИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

М.А. РЫЛЬСКАЯ,
доктор юридических наук, доцент,
заместитель директора Института проблем
эффективного государства и гражданского общества
E-mail: marinarylskaya@yandex.ru
Финансовый университет при Правительстве РФ

П.В. ПАВЛОВ,
доктор экономических наук,
доктор юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой международного бизнеса
E-mail: pavel.pavlov20@gmail.com
Высшая школа бизнеса,
Южный федеральный университет, Ростов-на-Дону

***Предмет/тема.** Одной из важных финансово-экономических проблем, стоящих перед Российской Федерацией, является совершенствование существующей организационно-правовой системы функционирования особых экономических зон (ОЭЗ) на основе комплексного анализа проблем государственного управления в данной сфере, с учетом имеющейся правоприменительной практики их установления на отдельных территориях РФ для обеспечения возможности полноценной интеграции страны в систему мирохозяйственных связей. Несмотря на кажущееся многообразие видов специальных экономических зон, созданных в РФ, их деятельность пока не приносит ожидаемого эффекта и не позволяет занять достойного места в мировой экономике. Вместе с тем ОЭЗ, безусловно, имеют приоритет государственной поддержки как стратегически значимые территории.*

* Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета при Правительстве РФ в 2014 г.

***Цели/задачи.** Принятая научная гипотеза проведения исследования заключается в обосновании необходимости создания парадигмы развития ОЭЗ на территории Российской Федерации. Показано применение разработанных концептуальных административно-правовых и финансово-экономических решений по совершенствованию функционирования ОЭЗ на основе комплексного анализа проблем государственного управления в данной сфере.*

***Методология.** Методологической основой исследования являются постулаты диалектической логики, системный подход, исторический и системный анализ и синтез. В качестве инструментов научного исследования были использованы методы научной абстракции, индукции и дедукции, группировок, сравнений и оценок, а также методы сравнительного анализа.*

***Результаты.** В результате проведенных исследований были определены основные направления реализации разработанной концептуальной модели развития ОЭЗ на территории Российской Федерации, а также выдвинут и обоснован комплекс рекомендаций по их дальнейшему успешному функционированию.*

Выводы/значимость. Репрезентативная совокупность выводов и предложений в виде аргументированных практических рекомендаций предназначена для правоприменительной практики органов государственной власти, органов управления на территориях ОЭЗ, а также проведения дальнейших исследований в данной сфере. Одним из направлений реализации этой задачи может служить эффективная организация деятельности технико-внедренческих и промышленно-производственных ОЭЗ, которые способны дать не только толчок в развитии экономики России (в том числе в части импортозамещения), но и вывести ее в мировые лидеры в инновационной сфере экономики.

Ключевые слова: особая экономическая зона, государственное управление в сфере функционирования особых экономических зон, административно-правовое регулирование экономических отношений в ОЭЗ, специальный режим предпринимательской деятельности, концептуальная модель развития ОЭЗ на территории Российской Федерации

Введение

В настоящий момент особую роль при рассмотрении вопросов расширения объемов внешнеэкономической деятельности играет применение особых экономических режимов, которые предоставляет институт свободных экономических зон (СЭЗ). В России к данному термину прибавляется еще и его национальная интерпретация – особая экономическая зона (ОЭЗ) – образование с особыми экономическими условиями функционирования.

Цели, которые ставит перед собой государство, создавая свободные экономические зоны, являются неоднородными. Так, одни государства пытаются решать с их помощью проблемы конкретных регионов, связанные с ликвидацией безработицы, низкого уровня социально-экономического развития, защитой интересов производителей и потребителей. В других странах свободные экономические зоны используются в общественных интересах в качестве интегрального экономического механизма как эффективного средства накопления, распространения передового зарубежного опыта хозяйствования и управления, повышения конкурентоспособности собственного производства [11].

Инвестиционный капитал рассматривает организацию собственного производства в СЭЗ как важное направление своей экспансии, ведь предоставляемые в СЭЗ льготы позволяют ему получать высокую прибыль. Анализ современной мировой практики применения СЭЗ показывает очевидный интерес зарубежных стран к вопросу создания и функциони-

рования СЭЗ на их территориях. По данным организации ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), в настоящий момент в 120 странах мира насчитывается около 3 000 свободных экономических зон, в которых создано 50 млн рабочих мест [9, с. 30].

Зарубежный опыт показывает, что институт СЭЗ предлагает доказавшие свою эффективность инструменты: льготное кредитование и налогообложение, предоставление государственных гарантий под внешнее финансирование экспортного производства, предложения определенного «пакета» льгот и привилегий инвесторам, государственное содействие в продвижении отечественной продукции на внешние рынки [4, с. 53]. Поэтому процесс создания СЭЗ не обошел и Россию. В конце 1980-х гг. в СССР зародилась идея открытия СЭЗ. По инициативе Правительства СССР была разработана единая государственная концепция СЭЗ, рассматривавшихся как элемент государственной внешнеэкономической политики и способ стимулирования межгосударственных отношений СССР с зарубежными партнерами. В 1990 г. были учреждены Международная ассоциация развития СЭЗ и специальный орган – Консультативный совет по СЭЗ при Антимонопольном комитете, на который была возложена ответственность за создание СЭЗ в стране.

Особые экономические зоны на территории Российской Федерации

Попытки осуществления идеи развития СЭЗ в нашей стране привели к созданию за период с 1990 по 2005 г. на ее территории 24 СЭЗ. Однако СЭЗ, появившиеся в России до середины 2005 г., создавались в большинстве своем искусственно, в результате чего они превратились в настоящие «дыры» для утечки капитала. В них имели место массовые случаи несоответствия инвестиционной, производственной и внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов действующему российскому законодательству, получил бурное развитие теневой бизнес, отмечалась тенденция к нагнетанию криминогенной обстановки. Нередко СЭЗ использовались в качестве «канала перекачки» стратегического сырья, дефицитных ресурсов и иностранной валюты из России за границу.

В процессе исследования законодательства о СЭЗ, проведенного в 2013 г.¹, был выявлен ряд про-

¹ Отчет о НИР по теме «Особые экономические зоны на территории РФ: проблемы правового обеспечения». Финансовый университет при Правительстве РФ, 2013 г. (Государственная регистрация № 01201363618).

блем, препятствующих их широкому применению и эффективному использованию:

- масштабы СЭЗ были заведомо не реальными (почти треть территории страны), для инфраструктурного обустройства большинства из них требовались солидные капиталовложения, обеспечить которые Правительство РФ было не в состоянии;
- существующие нормативные документы не обеспечивали достаточно благоприятных экономических (налоговых, таможенных, валютных и т.д.) условий для создания и функционирования СЭЗ;
- имело место дублирование контролирующих функций различными ведомствами;
- в ряде случаев применялись излишне жесткие нормативные требования к проектированию, созданию и функционированию СЭЗ и др.

Наличие указанных проблем долгое время не позволяло СЭЗ занять достойное место в экономике России.

Пересмотр подхода к СЭЗ и учет ранее совершенных ошибок привели к решению о создании с 22.07.2005 на территории Российской Федерации разновидности СЭЗ, приспособленных к отечественной действительности – *особых экономических зон*. В ст. 2 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»² (далее – Закон № 116-ФЗ) *особая экономическая зона* признается как определяемая Правительством Российской Федерации часть территории РФ, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности.

Территория особой зоны – это не территория в политическом или географическом смысле. Это часть экономического пространства, где применяется определенная система льгот и стимулов предпринимательской деятельности [7]. Территория зоны – это базис, условие деятельности хозяйствующих субъектов. Главное же – совокупность экономических и юридических норм и правил, создающих особый хозяйственно-правовой режим деятельности этих субъектов на территории зоны. Этот режим и составляет сущностный элемент функционирования зоны, выделяющий ее (организационно и функционально) из общегосударственного правового пространства. Смысл такого выделения – повышение эффективности в достижении социально-экономических результатов [12].

² Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ.

В Законе № 116-ФЗ впервые была проведена **типологизация зон**. Разграничение ОЭЗ на типы проводилось в зависимости от видов деятельности, которыми инвесторы могут заниматься на их территории.

Технико-внедренческие зоны предназначены для разработки и внедрения продуктов научной деятельности, стимулирования инновационного процесса в них, позволяющего при ограниченном привлечении государственных средств эффективно использовать все финансовые, материальные, научные, природные, информационные и другие ресурсы для укрепления научно-технического потенциала национальной экономики и развития высокотехнологичных производств. Основная цель технико-внедренческих ОЭЗ заключается в разработке новых «прорывных» идей, реализации их в инновационных технологиях и товарах путем доведения до опытного, а затем до массового производства и продвижения на рынки, что активизирует экономику страны в целом³.

Промышленно-производственные зоны предназначены для производства высококачественной продукции с целью насыщения внутреннего потребительского рынка и производства продукции, способной конкурировать на общемировом рынке. Создание промышленно-производственных ОЭЗ направлено на привлечение в приоритетные отрасли экономики капиталных вложений (в сумме, эквивалентной не менее 120 млн руб. на каждого резидента ОЭЗ) в целях насыщения внутреннего потребительского рынка и производства продукции, способной конкурировать на общемировом рынке.

Туристско-рекреационные зоны создаются для повышения конкурентоспособности туристской и другой деятельности в сфере туризма, развития лечебно-оздоровительных курортов и деятельности по организации лечения и профилактике заболеваний, по разработке и использованию природных лечебных ресурсов. Принципиальное отличие туристско-рекреационных ОЭЗ от промышленно-производственных и технико-внедренческих зон состоит в том, что акцент в этих зонах делается не на производстве каких-либо товаров, а на оказании услуг населению.

Целью создания *портовых зон* является привлечение инвестиций на осуществление деятельности по строительству и реконструкции объектов

³ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 гг.: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 301.

инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта. Суммы привлекаемых инвестиций при строительстве новых объектов инфраструктуры нового морского порта, речного порта или аэропорта должны составлять на каждого участника (резидента) не менее 400 млн руб., при реконструкции объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта – не менее 120 млн руб.

Особое внимание уделяется государственному управлению в сфере функционирования ОЭЗ. Это система скоординированных действий государства, направленных на достижение целей и задач, решаемых в ходе реализации зональной политики в интересах эффективного функционирования национальной экономики страны в целом и ее составляющих [10, с. 26]. Данная сфера охватывает организационно-правовые и финансово-экономические проблемы, предвидеть и решить которые на более низком уровне хозяйствования объективно невозможно.

Непосредственное управление ОЭЗ передано Министерству экономического развития РФ. Наряду с ним и его территориальными органами управление ОЭЗ обеспечивают публичные субъекты государственных органов РФ, органы муниципального образования, а также частноправовые субъекты – представители резидентов ОЭЗ и коммерческих организаций, входящие в состав Наблюдательного совета ОЭЗ. Наблюдательный совет в качестве координационного органа согласовывает деятельность публичных органов, участвует в проведении финансового контроля, а также в деятельности по прогнозированию развития ОЭЗ.

С момента вступления в силу Закона № 116-ФЗ, т.е. с 27.08.2005 и по настоящее время в России в различных регионах действует 21 особая экономическая зона:

- 6 *промышленно-производственных ОЭЗ* (Липецкая область, Республика Татарстан, Самарская, Свердловская, Псковская и Калужская области);
- 5 *технично-внедренческих ОЭЗ* (Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Томская область, Республика Татарстан);
- 7 *туристско-рекреационных ОЭЗ* (Республика Алтай, Алтайский край, Республика Бурятия, Ставропольский край, Иркутская область, Приморский край и один туристический кластер в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея);
- 3 *портовых зоны* (Мурманская область, Ульяновская область и Хабаровский край).

Кроме того, 18 ноября 2014 г. было подписано постановление Правительства РФ № 1214 «О создании на территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»⁴. Также был принят Федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоны на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополь»⁵, который вступил в силу с 01.01.2015. В части зон построена необходимая инфраструктура, работает особый режим осуществления предпринимательской деятельности. До 2025 г. планируется довести число резидентов ОЭЗ до 1 тыс., привлечь не менее 510 млрд руб. частных инвестиций, создать не менее 140 тыс. рабочих мест. Ожидается выпуск резидентами продукции не менее чем на 5 трлн руб. и уплата ими налогов на сумму не менее 1,2 трлн руб. [1].

Когда говорят о **преимуществах, предоставляемых в ОЭЗ**, в первую очередь вспоминают о налоговых и таможенных льготах. Однако на **1-м месте** для потенциальных инвесторов стоит создание инженерной инфраструктуры за счет средств государства – дороги, коммуникации, энергетика, здания. В нашей стране создание ОЭЗ основано на государственно-частном партнерстве, заключающемся в совместном вложении средств бюджета и частных инвестиций в развитие той или иной территории. Государство отвечает за строительство инфраструктуры, а частный бизнес – за коммерческие объекты. Финансирование из федерального бюджета для создания внутренней инфраструктуры осуществляется через уставный капитал ОАО «Особые экономические зоны» (ОАО «ОЭЗ») ⁶, которое создано весной 2006 г. и 100% акций которого принадлежит Российской Федерации. ОАО «ОЭЗ» является заказчиком – застройщиком объектов зон. В строительство инженерной инфраструктуры инвестируют и регионы⁷.

⁴ О создании на территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа: постановление Правительства РФ от 18.11.2014 № 1214.

⁵ О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоны на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополь: Федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ.

⁶ Официальный сайт ОАО «Особые экономические зоны» (ОАО «ОЭЗ»). URL: <http://oao-oez.ru>.

⁷ Официальный сайт проекта «Особые экономические зоны регионального уровня». URL: <http://oezru.ru>.

2-е место среди позитивных факторов занимает режим дружественного администрирования, т.е. реальное снижение административных барьеров и количества контрольных мероприятий. Срок проведения плановых комплексных проверок не может превышать 2 недели. Внеочередные проверки проводятся по согласованию с органами управления особыми экономическими зонами. Срок проведения внеочередной проверки не может превышать 1 неделю. В ОЭЗ обеспечивается четкое сопровождение менеджмента проектов, вплоть до введения в администрацию ОЭЗ юриста, нотариуса, представителей пенсионного и медицинского фондов, налоговой службы, страховых и всевозможных других специалистов для осуществления в режиме «одного окна» всего комплекса работ, связанных с оформлением прав собственности, получением различных разрешений на строительство, урегулированием миграционных вопросов и пр. [2, с. 39].

3-е место отдано режиму свободной таможенной зоны, что является хорошим стимулом для импортозависимых производств с длительным производственным циклом [15, с. 207–210]. Наконец, предоставление налоговых преференций (пусть и не самых больших в мировой практике: освобождение от земельного и имущественного налогов, льготы по налогу на прибыль) осуществляется региональными и местными законами, принимаемыми региональными и местными законодательными собраниями. Все эти факторы и дают уникальную синергию предпринимательского потенциала в особых зонах.

В целях повышения эффективности функционирования ОЭЗ в последние 2–3 года проведен ряд мероприятий, направленных на совершенствование деятельности зон: по утверждению критериев создания ОЭЗ; правил оценки эффективности ОЭЗ; перечней товаров, не подлежащих помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны; примерной формы соглашения об управлении ОЭЗ; типовых форм соглашений об осуществлении деятельности на территории ОЭЗ, предусматривающих взаимные обязательства резидента и органов управления ОЭЗ при строительстве объектов инфраструктуры ОЭЗ; типовых форм соглашений по передаче отдельных полномочий по управлению ОЭЗ управляющей компании; критериев оценки бизнес-планов экспертным советом по ОЭЗ и т.д.

Учитывая сложившуюся практику создания ОЭЗ, также применяется новый механизм создания ОЭЗ исходя из четких критериев, утверждаемых Правительством РФ, причем без проведения конкур-

сных процедур. В целях обеспечения комплексного развития проектов ОЭЗ законодательно установлены полномочия Правительства РФ по объединению ОЭЗ одного или нескольких типов в кластер.

Отдельный блок поправок в законодательство об ОЭЗ направлен на обеспечение привлечения частных управляющих компаний, а именно: определен их статус, установлены процедуры привлечения к созданию объектов инфраструктуры ОЭЗ, детально прописаны условия соглашения об управлении ОЭЗ, которое заключается между Минэкономразвития России и управляющей компанией в отношении ОЭЗ или кластера. Указанные соглашения позволяют создавать объекты инфраструктуры в сроки, необходимые резидентам ОЭЗ, и обеспечивают востребованность их мощностей в полном объеме, а также позволяют оптимизировать расходы федерального бюджета при строительстве объектов инженерной инфраструктуры ОЭЗ с учетом потребностей инвесторов. В целях повышения привлекательности ОЭЗ для управляющих компаний установлена льгота по уплате налога на имущество: ставка 0% на 10 лет.

Кроме того, предусмотрены дополнительные налоговые льготы для резидентов ОЭЗ, в два раза увеличена максимальная площадь ОЭЗ промышленно-производственного типа, продлен срок существования всех ОЭЗ до 49 лет, расширены понятия технико-внедренческой, промышленно-производственной деятельности и деятельности в портовых особых экономических зонах за счет включения дополнительных разрешенных видов деятельности. Указанные меры в значительной степени учитывают опыт действующих ОЭЗ и запросы резидентов ОЭЗ.

Нельзя обойти вниманием и такую важную проблему, как административно-юрисдикционная деятельность в ОЭЗ. Необходимо создать эффективные механизмы по разрешению споров, возникающих в результате функционирования особой экономической зоны. Направлением совершенствования административно-правового регулирования деятельности ОЭЗ будет являться создание эффективных механизмов разрешения споров, возникающих в результате их функционирования. В связи с тем, что институт особой экономической зоны новый и только начинает интегрироваться в экономику Российской Федерации, количество возможных спорных ситуаций особого административно-правового режима ОЭЗ возрастает. Поэтому важным направлением совершенствования адми-

нистративно-правового регулирования деятельности особых экономических зон будет являться создание эффективных механизмов разрешения споров, возникающих в результате функционирования ОЭЗ [8].

В качестве органов, участвующих в разрешении возникающих споров, можно рекомендовать третейские суды при ТПП России. Все это упростит судебный порядок разрешения споров, что напрямую связано с одной из главных целей создания ОЭЗ – устранением административных барьеров для резидентов зон. В целях совершенствования административно-правового регулирования деятельности особых экономических зон в Российской Федерации предложено расширить состав Наблюдательного совета особой экономической зоны, включив в него представителей ТПП России.

Другим не менее важным современным направлением развития правовой регламентации функционирования особых экономических зон являются проблемы льготного налогообложения в зонах. Государство старается применить в ОЭЗ образец новой финансово-экономической политики в целях дальнейшего переноса удачного опыта на остальную территорию страны. Законодатель уклонился от непосредственного регулирования налоговых отношений в Законе № 116-ФЗ и ограничился включением в его текст бланкетной нормы, что не является практичным с точки зрения резидентов зоны. Инвесторам, в том числе и иностранным, создающим совместные предприятия для участия в ОЭЗ, трудно разбираться в «хитросплетениях» российского законодательства, имеющего бланкетные (отсылочные) нормы в различных нормативных актах. В связи с этим было бы целесообразно включить в гл. 8 «Налогообложение резидентов особых экономических зон и таможенный режим в особых экономических зонах» Закона № 116-ФЗ не отсылочную ст. 36 «Налогообложение резидентов особых экономических зон», а полноценную статью, предусматривающую весь перечень налоговых льгот и процедуру их применения. При этом следует исключить, соответственно, эти нормы из части второй Налогового кодекса РФ (или сделать их отсылочными на Закон № 116-ФЗ по аналогии с тем, как законодатель сделал это в части особенностей таможенного и тарифного регулирования).

Отдельное внимание в области развития ОЭЗ следует уделить инвестиционному законодательству. Если иностранные вложения используются при создании ОЭЗ, то это, безусловно, является

положительным фактором, потому что способствует ускорению технического прогресса и повышению качества экономического роста страны-реципиента. Размещая капитал в регионе, компании с иностранным участием привносят современные технологии и технику, новые способы организации производства и управления, упрощают выход на мировой рынок [14, с. 66–74].

Определяющими факторами, влияющими на приток инвестиций в ОЭЗ, в настоящее время являются:

- гарантии как общеэкономической, так и политической стабильности в регионе, принимающем капитал, на территории которого находится ОЭЗ;
- неизменность на длительную перспективу общего федерального и регионального налогового законодательства;
- возможность не одномоментного извлечения сверхприбылей, а предсказуемого и гарантированного получения стабильной прибыли и ее свободного использования резидентом зоны.

Необходимо создать региональный информационный центр для сбора и публикации важнейшей коммерческой информации, особенно об объектах и условиях инвестирования, ранжировании предприятий региона, режиме вложения инвестиций в те или иные отрасли в соответствии с региональными приоритетами. Льготы иностранным инвесторам необходимо предоставлять в обмен на передачу технологий и ноу-хау в производства, находящиеся на территории ОЭЗ.

Анализ нормативно-правового регулирования деятельности особых экономических зон в Российской Федерации показал, что на сегодняшний день, к сожалению, нет единого акта, отражающего общую концепцию развития ОЭЗ в нашей стране. Конечно, Закон № 116-ФЗ содержит ряд таможенных и налоговых преференций, в нем отражены особенности регулирования деятельности резидентов зон, отличительные права и обязанности органов управления зонами и др. Однако, несмотря на наличие ряда прописанных в Законе № 116-ФЗ преференций, все же возникает опасение, что вновь создаваемые зоны не смогут работать на полную мощность и приносить ожидаемые результаты. Необходимо создать общее правовое поле функционирования ОЭЗ, которое сведет воедино все положительные моменты действующих нормативно-правовых актов об ОЭЗ, создаст условия для достижения взаимных интересов государства и бизнеса.

Концептуальная модель развития особых экономических зон

Анализ опыта существования в России ОЭЗ показал, что образование в РФ регионов ускоренного экономического роста должно подчиняться единой концептуальной модели, с дальнейшим ее законодательным закреплением. *Концептуальная модель развития ОЭЗ* (далее – Модель) – это системное содержательное описание имитационной формы государственного управления в сфере развития системы ОЭЗ на территории России.

Основной целью введения Модели является обеспечение возможности всесторонней интеграции страны в систему мирохозяйственных связей посредством создания единой правовой платформы для полноценного функционирования ОЭЗ на отдельных территориях РФ.

Ее правовую основу составляют Конституция Российской Федерации⁸, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность федеральных органов государственной власти в сфере внешнеэкономической деятельности, а также Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации⁹.

Данная Модель должна включать вопросы определения **целей и принципов создания ОЭЗ в России, территориальной дислокации ОЭЗ, развития инфраструктуры ОЭЗ, контроля за**

доступом в ОЭЗ, организации хозяйственно-экономической деятельности в ОЭЗ.

1. Цели создания ОЭЗ. Цели, которые ставит перед собой Россия, создавая особые экономические зоны, можно объединить в 3 крупных блока:

- *экономические цели:* привлечение иностранного и национального капитала; рационального импорта и создания импортозамещающего механизма производства; предоставление доступа к различным формам внешнеэкономической деятельности всем резидентам ОЭЗ; апробация на локальном уровне различных вариантов внедрения новых форм хозяйствования; насыщение внутреннего рынка конкурентоспособными товарами и услугами производственного и потребительского назначения; рост валютных поступлений в бюджет страны и регионов; пополнение бюджетов за счет налогов, уплачиваемых вновь созданными и конкурентоспособными предприятиями на территории ОЭЗ; ускорение экономического развития отдельных регионов и усовершенствование отраслевой структуры их производства с последующей интеграцией экономики ОЭЗ в хозяйственную структуру окружающего региона и др.;
- *социально-политические цели:* обеспечение трудовой занятости населения региона путем создания значительного количества рабочих мест; создание слоя высококвалифицированной рабочей силы; привлечение передовых зарубежных ученых и специалистов; обучение на практике отечественных специалистов приемам и методам международного бизнеса с последующим использованием полученных навыков работы за пределами ОЭЗ; решение социальных проблем в отдельных субъектах государства; строительство объектов социальной инфраструктуры и др.;
- *научно-технические цели:* организация новых производств; оперативное внедрение в производство новых отечественных и зарубежных научно-технических разработок и изобретений; углубление степени переработки товаров; создание новых «прорывных» продуктов; обновление парка технологического оборудования страны, сворачивание невыгодных производств, замена устаревшей промышленной структуры современными технологиями; развитие смежных и обслуживающих производств; создание возможности для мобилизации местных ресурсов, для использования скрытых возможностей региона, для развития остальных регионов и др.

⁸ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993.

⁹ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: утверждена Указом Президента РФ от 12.05.2009 № 537; Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации: принята распоряжением Правительства РФ от 09.02.2001 № 196-р; Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009); Об утверждении регламента комиссии ФТС России по реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, и о внесении изменений в приказ ФТС России от 13 января 2010 г. № 21: приказ ФТС России от 02.04.2010 № 677.

Конечно, при создании какой-либо конкретной ОЭЗ не обязательно достижение всех вышеперечисленных целей, но определенный набор задач, к решению которых стремится государство, при этом обязательно должен присутствовать.

2. Принципы создания ОЭЗ в России. Общим ориентиром при создании ОЭЗ на территории Российской Федерации служат четыре принципа.

Первый принцип гласит, что ОЭЗ является неотъемлемой частью государственной территории РФ. Принцип имеет конституционную основу.

Второй важный принцип, подлежащий соблюдению в практике учреждения ОЭЗ, – единое экономическое пространство на территории РФ. Он закреплен в ч. 1 ст. 8 Конституции РФ: «В Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств»¹⁰. Сложность реализации данного принципа на всей территории РФ объясняется требованиями «двойного» статуса ОЭЗ, которые одновременно должны оставаться частью внутреннего государственного (федерального) рынка, но по сравнению с остальной территорией государства более тяготеть к внешнему рынку.

Третий принцип – льготное налогообложение в целях привлечения инвестиций, который изначально в определенной степени определялся заинтересованностью российской стороны в реализации крупных инвестиционных проектов. В Федеральном законе от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»¹¹ отдельно предусмотрен экономический механизм предоставления льгот инвесторам.

Четвертый принцип – принцип крупномасштабности, который предполагает, что ОЭЗ нужно создавать только для реализации крупных приоритетных инвестиционных проектов. Данная норма позволит сделать особенности правового регулирования инструментом узконаправленного действия, не допуская его применения к тем проектам, которые не удовлетворяют критерию крупномасштабности. Анализ крупномасштабности проектов субъекты Федерации должны проводить до подачи заявки на участие в конкурсе по созданию ОЭЗ по критериям, устанавливаемым Правительством РФ.

¹⁰ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993.

¹¹ Об иностранных инвестициях в Российской Федерации: Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ (ред. от 05.05.2014).

Положительным фактором при рассмотрении проектов является ориентированность их на развитие депрессивных регионов.

3. Территориальная дислокация и отраслевая принадлежность ОЭЗ. В основу принципа пространственного рассредоточения и расположения ОЭЗ необходимо положить теорию полюсов и центров роста [20], которая позволяет обосновать механизм положительного влияния ОЭЗ на экономические процессы в определенном регионе. Это влияние детерминировано процессом активизации товарных потоков, потоков услуг, потоков капитала, миграционных изменений, потоков инноваций [19]. Полюс роста, как одна из форм экономического пространства, основан на определенной отрасли, которая влияет (стимулирует) на развитие других отраслей посредством межхозяйственных связей, способствуя эффективной концентрации экономической деятельности в городах и городских агломерациях. «Отрасли-моторы» (быстрорастущие отрасли), как доминирующие единицы, обладают мощным «эффектом влечения», повышают масштабы и темпы экономической экспансии и модифицируют структуру всей национальной экономики [6, с. 243].

Любые технические нововведения образуют концентрации, группируясь вокруг лидирующей отрасли. Решение задач по выбору «точек роста» предполагает концентрацию финансовых и материальных ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники, привлечение частного капитала, реализацию программ развития территорий, создание инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов научно-исследовательских разработок. Приоритетная задача экономической политики государства заключается в создании таких полюсов роста и сознательном управлении средой распространения их эффекта.

Важно, чтобы территория ОЭЗ была размещена вблизи крупных транспортных узлов, имела природные рубежи, отделяющие ее от остальной территории страны, и т.п. В крайне редких случаях создание ОЭЗ оказывается целесообразным в районах нового хозяйственного освоения, не располагающих изначально развитой инфраструктурой, но позволяющих решать стратегические общегосударственные программы (развитие топливно-энергетической базы, освоение природных ресурсов и т.д.). ОЭЗ должны создаваться там, где есть наиболее благоприятные предпосылки для взаимовыгодного переплетения избыточных у каждой из сторон факторов произ-

водства. Многочисленные перекрывающиеся друг друга зоны обслуживания и сбыта разного порядка образуют на всей заселенной территории гексагональную по структуре пространственную сеть – так называемую «кристаллеровскую решетку» (образованную согласно модели В. Кристаллера) [13].

Порядок центрального места и размеры особой зоны определяются радиусом реализации производимых в ней товаров и услуг. Таким радиусом будет максимальное расстояние, на котором продукт покупается рассредоточенным на территории населением. Естественно, что величина этого радиуса зависит от специфики выпускаемых товаров или оказываемых услуг, от их цены, а также от плотности населения, развития транспорта, уровня доходов населения и т.п.

В целях недопущения распыления инвестиционного капитала выбор направления государственной поддержки путем создания ОЭЗ целесообразно остановить на определенных отраслях народного хозяйства. В связи с ограниченностью финансовых ресурсов трудность стоящей перед страной задачи заключается в том, чтобы уделить первоочередное внимание в виде целенаправленной государственной поддержки лишь тем приоритетным отраслям народного хозяйства, стратегическая значимость которых является неоспоримой. Среди приоритетов экономического роста, находящихся под контролем Президента РФ, – энергоэффективность и ресурсосбережение (включая разработку новых видов топлива), ядерные технологии, фармацевтика и медицинская промышленность, современные информационные технологии и программное обеспечение, космическая отрасль и телекоммуникации [18].

4. Развитие инфраструктуры ОЭЗ. Развитие инфраструктуры ОЭЗ осуществляется за счет государственно-частного партнерства. Однако в связи с мировым кризисом государство сокращает затраты на финансирование строительства особых зон в России. Поэтому для получения денежных средств от государства и частных инвесторов необходимо иметь документированные планы развития каждой из зон. Без данного документа привлечь инвестора в зону представляется довольно трудным занятием. План развития ОЭЗ должен убедительно показать потенциальным инвесторам – резидентам ОЭЗ выгодность вложения средств и эффективность их окупаемости в каждой конкретной зоне. Созданием плана развития каждой ОЭЗ должна заниматься администрация зоны. Его непосредственное вопло-

щение необходимо поручать специализированным организациям, которые имеют опыт в строительстве и обустройстве подобных объектов.

5. Контроль за доступом в ОЭЗ. Особые экономические зоны любого типа могут иметь статус, требующий жесткой организации их границ. Учитывая важность полноты и целостности таможенного контроля на территории ОЭЗ, отдельные требования к обустройству и оборудованию территорий ОЭЗ, установленные Федеральной таможенной службой, слишком строги и неадекватны целям и задачам создания ОЭЗ на территории России (ограждение периметра зоны, сложные охранные видеосистемы, контрольно-пропускные пункты, специальные площадки для таможенного контроля, специальные технические средства для проведения таможенного оформления и таможенного контроля). Это приводит к резкому удорожанию экономического проекта для резидента ОЭЗ, снижению нормы рентабельности и увеличению срока его окупаемости. Поэтому очевидно, что необходимо упростить требования к обустройству и оборудованию территорий предприятий – резидентов ОЭЗ.

В ОЭЗ должен быть также упрощен административный режим в отношении перемещаемых через ее границу товаров. В отношении ввозимых или вывозимых с территории ОЭЗ товаров таможенные органы не должны требовать представления более чем одного коммерческого или таможенного документа (обычная грузовая таможенная декларация, коммерческий счет, транспортная накладная, экспедиторская расписка и т.д.), который дает основные сведения о перемещаемых товарах.

В связи с непрерывным производственным процессом система учета и контроля товаров и операций в ОЭЗ должна быть мобильной, гибкой и упрощенной. Оформление отчетной документации на товары и операции, происходящие с территории ОЭЗ, можно осуществлять с использованием правил электронного обмена данными.

6. Организация хозяйственно-экономической деятельности в ОЭЗ. Как показывает зарубежный и отечественный опыт, организационно-правовое регулирование предпринимательской деятельности в особых экономических зонах должно быть направлено на поддержание и обеспечение равного доступа субъектов предпринимательства к необходимой инфраструктуре, защиту конкуренции, введение специальных налоговых режимов, а также создание благоприятных условий для привлечения инвестиций [3, с. 86–88].

Срок действия самой ОЭЗ не всегда стоит ограничивать 49 годами (который законодатель уже продлил с максимальных 20 лет). Желание законодателей установить предельный срок функционирования зоны в рамках возможного горизонта экономического планирования довольно объяснимо. Однако если ОЭЗ эффективна и приносит государству прибыль, необходимо в законодательстве об ОЭЗ предусмотреть возможность пролонгации срока ее действия.

Профессиональное ведение деятельности в ОЭЗ предполагает рациональное взаимодействие между контролирующими органами государственной власти, с одной стороны, и резидентами ОЭЗ – с другой. Важна отлаженная обратная связь между государственными органами и самими участниками ОЭЗ. Целесообразно законодательно закрепленное приобщение участников ОЭЗ к законотворческому процессу через участие в подготовке законодательных предположений и иных нормативно-правовых актов в рамках совершенствования положений об ОЭЗ. Разумно использовать для этого возможности Минэкономразвития России и наблюдательных советов ОЭЗ.

Указанную концептуальную модель в условиях глобализации мировых экономических отношений, развития Таможенного союза и начала функционирования ЕАЭС [5, с. 56–64], членства России в ВТО можно изложить в виде 3 разделов.

1. Направления и задачи развития ОЭЗ в России.

Среди основных *направлений развития ОЭЗ* необходимо выделить следующие:

- качественное улучшение государственного управления в сфере развития ОСЗ;
- развитие новых организационных структур;
- преобразование правового обеспечения внешнеторговой деятельности согласно международным нормам и правилам;
- укрепление международных связей;
- содействие развитию депрессивных районов страны и некоторые др.

Основными *задачами* в области совершенствования применения ОЭЗ являются:

- подъем экономики страны, проведение независимого и социально ориентированного внутреннего и внешнеторгового экономических курсов;
- обеспечение экономического развития регионов-реципиентов Российской Федерации, пополнение бюджета за счет налогов, уплачи-

ваемых вновь созданными и конкурентоспособными предприятиями;

- преодоление научно-технической и технологической зависимости Российской Федерации от внешних источников, организация новых производств (в том числе развитие приоритетных отраслей промышленности);
- совершенствование системы государственной власти Российской Федерации, федеративных отношений, местного самоуправления и формирование гармоничных отношений и современного законодательства в области регулирования внешней торговли;
- обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества России с ведущими государствами мира;
- улучшение инвестиционного климата за счет снижения административных барьеров, привлечение иностранного и национального капитала благодаря специальным льготным экономическим механизмам, стабильной законодательной базе и упрощению различных организационных процедур.

2. Этапы и сроки реализации модели развития ОЭЗ.

Предлагаемая парадигма предусматривает 3 этапа внедрения мероприятий, заложенных в концептуальной модели развития особых экономических зон:

1-й этап – принятие и утверждение модели развития ОЭЗ, действующих в Российской Федерации;

2-й этап – достижение необходимого уровня показателей эффективности функционирования ОЭЗ на данных территориях;

3-й этап – достижение конечной цели модели.

Реализация *первого* этапа подразумевает утверждение на уровне постановлений Правительства РФ модели развития ОЭЗ в Российской Федерации. Это позволит утвердить вектор развития законодательства в области применения особых режимов деятельности и заложить основу создания правовой платформы для полноценного функционирования ОЭЗ.

Второй этап включает принятие изменений к Закону № 116-ФЗ, части второй Налогового кодекса РФ и издание отдельных постановлений Правительства РФ, касающихся ОЭЗ в части утверждения правил дифференцированного предоставления льгот по уплате таможенных платежей и изменения порядка налогообложения; новых правил определения страны происхождения товаров; методик оценки эффектив-

ности функционирования и рекомендаций по отбору предприятий – претендентов на резидентство.

Выполнение *третьего* этапа приведет к повышению коммерческого интереса иностранных инвесторов к режимам функционирования ОЭЗ, к росту благосостояния территорий их применения, к ретрансляции удачного опыта на другие территории страны.

3. Перспективы и направления реализации модели.

Реализация модели возможна только в случае взаимодействия государственных и негосударственных органов регулирования внешнеторговой деятельности.

Президент Российской Федерации в соответствии со своими конституционными полномочиями осуществляет общее руководство внешнеторговой политикой, которая является частью внешней политики государства, определяет основные цели и задачи в области государственного регулирования внешней торговли, в том числе посредством рекомендаций по установлению либо отмене особых режимов ее осуществления.

Непосредственную реализацию модели осуществляет Правительство РФ. Оно аккумулирует разработанные меры по развитию в ОЭЗ особых режимов осуществления внешнеторговой деятельности и руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти по их реализации.

Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в рамках своих конституционных полномочий ведут работу по законодательному обеспечению внешнеторгового курса страны и выполнению ее международных обязательств.

Министерство экономического развития РФ через свое представительство в наблюдательных советах ОЭЗ осуществляет общее руководство деятельностью особых экономических зон в России, проводит конкурсы на создание новых ОЭЗ, оценивает эффективность функционирования существующих зон и вносит в Правительство РФ предложения о ликвидации неэффективных ОЭЗ.

Федеральная таможенная служба реализует положения Концепции переноса таможенного оформления на границу, вносит предложения в Правительство РФ в части совершенствования таможенного оформления и контроля на территории ОЭЗ, реализует принцип «одного окна» для снижения административной нагрузки на бенефициаров режима ОЭЗ.

Торгово-промышленные палаты оказывают помощь российским предприятиям и предпринимателям в осуществлении ими хозяйственной деятельности, в том числе и за границей, содействуют развитию экспорта российских товаров и услуг, организуют международные выставки и ярмарки для продвижения отечественной продукции на зарубежные рынки и др.

При подготовке решений в сфере внешнеторговой политики федеральные органы исполнительной власти на постоянной основе взаимодействуют с палатами Федерального Собрания, политическими партиями, неправительственными организациями, академическим сообществом и объединениями деловых кругов России, содействуя их участию в международном сотрудничестве.

Модель может дополняться, уточняться и совершенствоваться по мере изменения социально-политического и экономического положения в стране.

Заключение

Функционирование особых экономических зон в России является пробным проектом внедрения новой налоговой, инвестиционной и бюджетной политики страны. Создание льготного административно-правового режима для осуществления внешнеторговой и предпринимательской деятельности на территории ОЭЗ не только дает мощный импульс развитию промышленности на территории региона, где расположена зона, но и привлекает туда предпринимателей из ближних и более удаленных территорий, ведет к развитию смежных отраслей экономики. В процессе функционирования ОЭЗ происходит торгово-промышленная диверсификация их деятельности, дальнейшее комплексное развитие.

Сами по себе ОЭЗ не способны стать универсальным средством решения проблем, стоящих перед российской экономикой, но могут успешно служить целям ускорения перевода страны и ее регионов на новый этап рыночных отношений, способствующий более быстрому и глубокому включению России в мировую экономику. Дальнейшее развитие процесса создания ОЭЗ должно иметь системный подход. Этого можно достичь, если помимо корректировки отдельных нормативно-правовых актов обеспечить внедрение в России разработанной в настоящем исследовании концептуальной модели развития ОЭЗ.

Список литературы

1. *Аллатов А.А.* Интервью руководителя Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами // Законодательство. 2008. № 9. С. 5–10.
2. *Архипов А.Ю., Павлов П.В.* Институты особой экономической зоны и приграничной торговли как структуры эффективного развития международной инвестиционной деятельности: монография. Таганрог: Изд-во Технологического института ЮФУ, 2011. 294 с.
3. *Арутюнов Д.Р.* Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности в особых экономических зонах Российской Федерации // Право и политика. 2006. № 10. С. 86–88.
4. *Басенко А.М.* Свободные экономические зоны в механизме интеграции национальной экономики в систему мирохозяйственных связей: монография. Ростов н/Д: РГУ, 2002. 341 с.
5. *Байнев В., Винник В.* Подходы к согласованию промышленной политики стран Таможенного Союза и ЕЭП: неоиндустриализация и вертикальная интеграция // Экономист. 2014. № 2. С. 56–64.
6. *Блауг М.* Экономическая мысль в ретроспективе / пер. с англ. 4-е изд. М.: Дело ЛТД, 1994. 720 с.
7. *Вишняков В.Г.* Особые экономические зоны: правовые проблемы и пути развития // Журнал российского права. 2003. № 1. С. 18–25.
8. *Гариб А.А.* Административно-правовое регулирование особых экономических зон в Российской Федерации. М.: Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ, 2010. 156 с.
9. *Данько Т.П., Окрут З.М.* Свободные экономические зоны в мировом хозяйстве. М.: ИНФРА-М, 1998. 168 с.
10. *Логина Е.В.* Государственное регулирование свободных экономических зон в России. М.: Изд-во Рос. экон. акад., 2003. 122 с.
11. *Павлов П.В.* Особые административно-правовые режимы осуществления внешнеторговой деятельности: монография. М.: Норма, 2012. 368 с.
12. *Павлов П.В.* Оценка эффективности функционирования особых экономических зон: правовое регулирование и экономическое содержание // Административное и муниципальное право. 2014. № 6. С. 520–532.
13. *Плисецкий Е.Л.* Коммерческая география России: Территориальная организация производства и рынка. М.: КноРус, 2012. 208 с.
14. *Рудь Н.* Инвестиции в туристско-рекреационную сферу: зарубежный опыт и потенциал российских регионов // Мировая экономика и международные отношения. 2007. № 7. С. 66–74.
15. *Рысина А.* Международное разделение труда в высокотехнологичном секторе экономики // Молодой ученый. 2012. № 5. С. 207–210.
16. *Татаркин А.И., Татаркин Д.А.* Теория экономических кризисов в программах антикризисных мер: уроки обучения рыночному поведению // Финансы и кредит. 2010. № 39. С. 2–15.
17. *Татаркин А.И., Романова О.А.* Промышленная политика: теоретические основы, практика реализации // Региональная экономика: теория и практика. 2012. № 6. С. 19–23.
18. *Татаркин А., Романова О.* Современные инструменты новой индустриализации: перспективы России // Экономист. 2013. № 8. С. 41–51.
19. *Hirshman O.* The Strategy of Economic Development. New Haven, Conn. Yale University Press, 1958.
20. *Myrdal G.* Asian Drama. An Inquiry into the Poverty of Nations. N.Y., 1996.

National Interests: Priorities and Security
 ISSN 2311-875X (Online)
 ISSN 2073-2872 (Print)

Public-Private Partnership

**A CONCEPTUAL MODEL FOR THE DEVELOPMENT
 OF SPECIAL ECONOMIC ZONES IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Marina A. RYL'SKAYA,
 Pavel V. PAVLOV**

Abstract

Importance Improvement of the functioning of administrative and legal systems of the Special Economic Zones is the most important financial and economic

problem in the Russian Federation. It is based on a comprehensive analysis of public administration issues in this sector, taking into account the available law enforcement practice in some territories of

the Russian Federation to ensure the possibility of full-fledged integration of our country in the global economic relations. Despite the apparent variety of special economic zones, which have been set up in the Russian Federation, their activity has failed to bring any expected benefits until now, and it does not allow occupying the rightful place in the global economy. At the same time, it is obvious that special economic zones enjoy the State-support priority as strategically important territories.

Objectives Scientific hypothesis of this research lies in the substantiation of the need for creating the special economic zones' development paradigm in the Russian Federation territory. The paper shows that application of conceptual administrative and legal, as well as, financial and economic decisions, which are aimed at improving the special economic zones' functioning, is based on a comprehensive analysis of public administration issues in this field.

Methods The postulates of a dialectical logic, systems approach, historical and system analyses and syntheses serve as the research's methodological basis. As the research tooling, we used the methods of scientific abstraction, induction and deduction, group methods, and comparison and evaluations, and also the comparative analysis methods.

Results The findings identify the main directions to implement the designed Special Economic Zones' conceptual model in the Russian Federation, and also propose and substantiate recommendations package for their successful functioning in the Russian Federation.

Conclusions and Relevance The representative number of conclusions and proposals by way of well-reasoned practical recommendations is designed for law-enforcement practice of the government authorities, regulatory agencies in the special economic zones' territories, and for follow-on explorations in this field. The efficient organization of technical and innovation and industrial and production activities of special economic zones, which are able not only to give impetus to the Russian economic development (in terms of import-substitution, as well), but also to propel it to the top global leaders in innovation economic field, is one of the directions towards the implementation of this strategic goal.

Keywords: Special Economic Zone, State management, area, administrative-legal regulation, economic relations, entrepreneurial activity special regime, conceptual model, development, Russian Federation, territory

References

1. Alpatov A.A. Interv'y u rukovoditelya Federal'nogo agentstva po upravleniyu osobymi ekonomicheskimi zonami [An interview of the Head of the Federal Agency for Management of Special Economic Zones]. *Zakonodatel'stvo = Legislation*, 2008, no. 9, pp. 5–10.
2. Arkhipov A.Yu., Pavlov P.V. *Instituty osoboi ekonomicheskoi zony i prigranichnoi trgovli kak struktury effektivnogo razvitiya mezhdu narodnoi investitsionnoi deyatel'nosti: monografiya* [Institutions of special economic zone and cross-border trade as a structure of the efficient development of international investment activity: a monograph]. Taganrog, Technological Institute of SFU Publ., 2011, 294 p.
3. Arutyunov D.R. Administrativno-pravovoe regulirovanie predprinimatel'skoi deyatel'nosti v osobnykh ekonomicheskikh zonakh Rossiiskoi Federatsii [An administrative and legal regulation of the entrepreneurial activity in the Russian Federation Special Economic Zones]. *Pravo i politika = Law and Politics*, 2006, no. 10, pp. 86–88.
4. Basenko A.M. *Svobodnye ekonomicheskie zony v mekhanizme integratsii natsional'noi ekonomiki v sistemu mirokhozyaistvennykh svyazei: monografiya* [Free economic zones in the integration mechanism of the national economy in the global economic relations system: a monograph]. Rostov-on-Don, RSU Publ., 2002, 341 p.
5. Bainev V., Vinnik V. Podkhody k soglasovaniyu promyshlennoi politiki stran Tamozhennogo Soyuz a i EEP: neoindustrializatsiya i vertikal'naya integratsiya [Approaches to industrial policy coordination of the Customs Union and Common Economic Space countries: neo-industrialization and vertical integration]. *Ekonomist = Economist*, 2014, no. 2, pp. 56–64.
6. Blaug M. *Ekonomicheskaya mysl' v retrospektive* [Economic Theory in Retrospect]. Moscow, Delo LTD Publ., 1994, 720 p.
7. Vishnyakov V.G. Osoby ekonomicheskie zony: pravovye problemy i puti razvitiya [Special economic zones: legal problems and development trends]. *Zhurnal rossiiskogo prava = Russian Law Journal*, 2003, no. 1, pp. 56–25.
8. Garib A.A. *Administrativno-pravovoe regulirovanie osobnykh ekonomicheskikh zon v Rossiiskoi Federatsii* [Administrative and legal regulation of special economic zones in the Russian Federation]. Moscow, RANEP A Publ., 2010, 156 p.
9. Dan'ko T.P., Okrut Z.M. *Svobodnye ekonomicheskie zony v mirovom khozyaistve* [Free economic

zones in global economy]. Moscow, INFRA-M Publ., 1998, 168 p.

10. Loginova E.V. *Gosudarstvennoe regulirovanie svobodnykh ekonomicheskikh zon v Rossii* [State regulation of free economic zones in Russia]. Moscow, REA Publ., 2003, 122 p.

11. Pavlov P.V. *Osobyie administrativno-pravovyye rezhimy osushchestvleniya vneshnetorgovoi deyatel'nosti: monografiya* [Special administrative and legal regimes of external trade activity: a monograph]. Moscow, NORMA Publ., 2012, 368 p.

12. Pavlov P.V. Otsenka effektivnosti funktsionirovaniya osobykh ekonomicheskikh zon: pravovoe regulirovanie i ekonomicheskoe sodержanie [Evaluation of the SEZ functioning performance: legal regulation and economic content]. *Administrativnoe i munitsipal'noe pravo = Administrative and Municipal Law*, 2014, no. 6, pp. 520–532.

13. Plisetskii E.L. *Kommercheskaya geografiya Rossii: Territorial'naya organizatsiya proizvodstva i rynka* [The Russian commercial geography: territorial organization of production and market]. Moscow, KnoRus Publ., 2007, 208 p.

14. Rud' N. Investitsii v turistsko-rekreatsionnuyu sferu: zarubezhnyi opyt i potentsial rossiiskikh regionov [Investment in tourist and recreation sectors: foreign experience and the Russian regions' potential]. *Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya = World Economy and Foreign Affairs*, 2007, no. 7, pp. 66–74.

15. Rysina A. Mezhdunarodnoe razdelenie truda v vysokotekhnologichnom sektore ekonomiki [International labor division in the high-tech sector of economy]. *Molodoi uchenyi = Young Scientist*, 2012, no. 5, pp. 207–210.

16. Tatarin A.I., Tatarin D.A. Teoriya ekonomicheskikh krizisov v programmakh antikrizisnykh mer:

uroki obucheniya rynochnomu povedeniyu [A theory of economic crises in the anti-crisis programs: learning lessons for market behavior]. *Finansy i kredit = Finance and Credit*, 2010, no. 39, pp. 2–15.

17. Tatarin A.I., Romanova O.A. Promyshlennaya politika: teoreticheskie osnovy, praktika realizatsii [Industrial policy: theoretical basis, implementation practice]. *Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika = Regional Economics: Theory and Practice*, 2012, no. 6, pp. 19–23.

18. Tatarin A., Romanova O. Sovremennyye instrumenty novoi industrializatsii: perspektivy Rossii [Modern instruments of a new industrialization: Russia's prospects]. *Ekonomist = Economist*, 2013, no. 8, pp. 41–51.

19. Hirshman O. *The Strategy of Economic Development*. New Haven, Conn., Yale University Press, 1958.

20. Myrdal G. *Asian Drama. An Inquiry into the Poverty of Nations*. N.Y., 1996.

Marina A. RYL'SKAYA

Financial University under Government of Russian Federation, Moscow, Russian Federation
marinarylskaya@yandex.ru

Pavel V. PAVLOV

Higher School of Business, South Federal University, Rostov-on-Don, Rostov Region, Russian Federation
pavel.pavlov20@gmail.com

Acknowledgments

The article is based on the results of the research supported by the State budget in terms of State job to the Financial University under the Government of the Russian Federation in 2014.