pISSN 2073-039X
eISSN 2311-8725

Финансовая устойчивость и платежеспособность

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТРАТЕГИЙ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СООБЩЕСТВ*

Екатерина Александровна ЗАХАРЧУК [a,•],

Алексей Федорович ПАСЫНКОВ [b]

[a] кандидат экономических наук, доцент,
руководитель Центра стратегического развития территорий,
Институт экономики Уральского отделения РАН,
Екатеринбург, Российская Федерация
zakharchuk.ea@uiec.ru
https://orcid.org/0000-0001-5546-8127
SPIN-код: 9749-2835

[b] кандидат экономических наук, доцент,
заведующий сектором стратегического и финансового развития территорий,
Институт экономики Уральского отделения РАН,
Екатеринбург, Российская Федерация
monografia@mail.ru
https://orcid.org/0000–0001–5186–4130
SPIN-код: 7584-0350

• Ответственный автор

История статьи:
Рег. № 535/2023
Получена 25.10.2023
Получена в доработанном виде 05.11.2023
Одобрена 23.11.2023
Доступна онлайн 28.12.2023

Специальность: 5.2.3

УДК 332.145
JEL: H72, R13

Аннотация

Предмет. Теоретико-методологическое обоснование применения аналога системы национальных счетов на территориальном уровне как основного инструмента исследования финансовых возможностей территорий для реализации целей стратегического планирования.

Цели. Выделение основных преимуществ системы территориальных счетов в системе стратегического планирования, обоснование конфигурации построения финансовых балансов территорий от двухуровневой системы балансов (регион – муниципальные образования) до использования ограниченного набора институциональных секторов.

Методология. Исследование построено на методологических принципах международной системы национальных счетов, являющейся стандартом для статистического анализа в мировом масштабе.

Результаты. Показаны необходимость и преимущества построения системы территориальных счетов, особенно в условиях разработки стратегических документов планирования в целях определения финансовых возможностей развития территорий, в том числе отдаленных. Раскрыта методология построения системы национальных счетов, основанная на взаимосвязи показателей институциональных секторов экономики. Выделены особенности формирования счетов секторов «корпорации», «государственное управление», «домашние хозяйства», определены источники официальной информации для расчета необходимых показателей.

Выводы. Полученные результаты позволяют определить направления оттока или притока финансовых ресурсов на региональном и

* Публикация подготовлена в соответствии с государственным заданием для Института экономики Уральского отделения РАН на 2023 г.

Ключевые слова: система территориальных счетов, институциональный сектор, государственное управление, домашние хозяйства, финансовый баланс

муниципальном уровнях, а также измерить и оценить объем производства, распределение доходов и формирование добавленной стоимости, способствуя улучшению управления финансовыми ресурсами и обеспечивая стабильность экономического роста. Особенно это актуально для определения стратегических направлений развития отдаленных территорий России, поскольку низкая конкурентоспособность традиционных отраслей экономики в связи с природно-климатическими особенностями территорий приводит к зависимости от внешних финансовых ресурсов.

© Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ, 2023

Для цитирования: Захарчук Е.А., Пасынков А.Ф. Теоретико-методологические основы финансового обеспечения стратегий развития территориальных сообществ // Экономический анализ: теория и практика. – 2023. – Т. 22, № 12. – С. 2361 – 2375.
https://doi.org/10.24891/ea.22.12.2361

Движение финансовых ресурсов играет ключевую роль в определении экономической и социальной устойчивости территорий. Помимо зарождения добавленной стоимости на территориях отток или приток финансовых ресурсов также существенно влияет на их развитие, предопределяя возможности финансового обеспечения достижения стратегических целей. Особую значимость это имеет для большинства территорий России, в которых не развиты вторичные сектора экономики, таким образом, не обеспечивается повторное использование добавленной стоимости, следовательно, наблюдается переток финансовых ресурсов в другие регионы. Поэтому такие территории России обладают огромным ресурсным потенциалом для экономического роста. Чтобы этот потенциал был полностью реализован, необходимо привлекать и эффективно использовать финансовые ресурсы. Однако этот вопрос не всегда прорабатывается в стратегиях социально-экономического развития территорий.

В настоящее время уже реализуется комплекс мероприятий, направленных на укрепление социально-экономических основ развития финансовых возможностей территорий России. Они в основном нацелены на расширение сервисного сектора, улучшение транспортной инфраструктуры, создание условий для инвестиционной привлекательности этих территорий. Однако для достижения максимального эффекта необходимо дальнейшее совершенствование механизмов и политики, направленных на снижение оттока финансовых ресурсов из такого рода регионов и муниципальных образований.

Приток финансовых ресурсов способствует активному развитию региональной экономики и улучшению качества жизни населения. Инвестиции в различные секторы экономики, такие как добыча полезных ископаемых, туризм, инфраструктурные проекты и научные исследования, могут стимулировать экономический рост регионов и муниципальных образований. При этом эффективное использование полученных финансовых ресурсов важно для того,

чтобы не только создать благоприятные условия для бизнеса, но и обеспечить устойчивое развитие и сохранение уникальности каждой территории с возможностью повышать благосостояние местного населения.

Отток финансовых ресурсов, напротив, может иметь негативный эффект. Если крупные инвестиции или поступления средств уходят из региона (муниципального образования), это может привести к снижению активности предпринимательства, ограничению экономического роста и ухудшению условий жизни местных жителей. Это особенно актуально для отдаленных территорий России, поскольку их природные и климатические условия создают невысокую конкурентоспособность традиционных отраслей экономики, что ведет к зависимости от внешних финансовых ресурсов. К тому же в отличие от других регионов экономика отдаленных территорий сильно зависима от использования какого-либо одного ресурса, что предопределяет ведущую роль предприятий в финансовом благополучии региона.

Таким образом, важно своевременно оценивать движение финансовых потоков территории с возможностью принимать превентивные меры по предотвращению чрезмерного оттока финансовых ресурсов с территории. На наш взгляд, для этого наиболее корректно использовать систему национальных счетов, которая позволяет оценить вклад отдельных институциональных секторов экономики в общее развитие территории. На этой основе можно анализировать распределение доходов и ресурсов между различными субъектами экономики, формировать политику реализации стратегических целей территории.

Отток и приток финансовых ресурсов широко обсуждаются на уровне национальных экономик [1–4], отдельное внимание в исследованиях уделяется стабильности, сбалансированности финансовых ресурсов [5–7]. Движение финансовых ресурсов, как правило, оказывает большое влияние как на текущее экономическое развитие любой экономики, так и на перспективы дальнейшего социально-экономического развития. Однако на уровне муниципальных образований проблемы перетока добавленной стоимости практически не изучены.

Полноценное и сбалансированное финансовое развитие арктических территорий – отдельное направление в научных исследованиях. Специфика этих территорий показывает все возрастающую роль совместного участия государства, бизнеса и населения в социально-экономическом развитии региона. Государство должно создавать благоприятные условия для инвестиций, обеспечивать развитие необходимой инфраструктуры. Бизнес в свою очередь заинтересован в региональном развитии и готов рисковать, чтобы добиться финансовых результатов от предпринимательской деятельности в сложных климатических условиях. Местное население воспринимает финансовое развитие как возможность улучшить свои жизненные условия и активно участвовать в социально-экономической жизни региона.

Проблемы финансового развития отдаленных территорий России затрагиваются в ряде работ ученых [8–11]. Как правило, освещаются отдельные вопросы реализации промышленной политики и развития предприятий [12, 13], сбалансированности бюджета, уровня жизни населения[1] [14]. В мировой практике наиболее значимыми темами, связанными с отдаленными территориями, выступают сохранение окружающей среды [15], рациональное природопользование [16], сохранение коренного этноса [17].

На наш взгляд, вопросы оттока и притока финансовых ресурсов территорий наиболее значим при планировании и прогнозировании экономического и социального развития таких муниципальных образований, являясь основой для финансового благополучия всех экономических агентов.

Теоретической базой исследования выступили научные труды отечественных и зарубежных авторов в соответствующей области знания. В качестве методологической основы исследования использованы система национальных счетов (СНС) и принципы ее построения для теоретико-методологического описания возможности применения на изучаемых территориях.

Формирование финансовых балансов территорий в рассматриваемой парадигме основывается на принципах построения международной системы национальных счетов. В целом СНС является комплексом взаимоувязанных показателей и счетов, отображающих формирование, распределение и использование добавленной стоимости государства, и является мировым стандартом для проведения сравнительных исследований экономического развития территорий разного уровня. Набор счетов и показателей в СНС достаточно разнообразен и обширен, однако система является гибкой, и каждое национальное статистическое ведомство адаптирует их применение в зависимости от условий и методов сбора информации. Основополагающими в СНС являются принципы формирования показателей и счетов, позволяющие обеспечить сопоставимость результатов экономической деятельности между территориями, изложенные в специальном руководстве (так называемая СНС-2008)[2].

Российская Федерация после перехода на рыночные отношения в начале 1990-х гг. также приняла СНС в качестве базовой основы отображения результатов экономической деятельности. Опыт составления балансов народного хозяйства (БНХ) во времена СССР позволил российскому статистическому ведомству (Росстат) в течение нескольких лет сформировать методические подходы к учету показателей и операций в новых условиях. В то же время существенные различия БНХ и СНС, а также период нестабильного развития экономики привел к тому,

[1] *Ulchenko M., Ponomarev N.* Financial potential as a basis for ensuring environmental and economic security of the Arctic regions. *E3S Web of Conferences*, 2023, vol. 378. URL: https://doi.org/10.1051/e3sconf/202337806017

[2] System of National Accounts 2008.
URL: https://www.imf.org/en/Publications/Books/Issues/2016/12/31/System-of-National-Accounts-2008-23239

что формирование полноценного облика национальных счетов началось только после выхода новой версии счетов – СНС-2008. Более сложно складывалась судьба построения таблиц «затраты-выпуск» по методологии СНС, первый выпуск которых состоялся в 1995 г. (учитывая ситуацию в российской экономике в тот период, их можно назвать экспериментальными), а полноценный комплект таблиц был выпущен лишь в 2017 г., причем за базовый период 2011 г.

Несмотря на все сложности, российскую версию системы национальных счетов можно признать достаточно успешной, в которой применяются все базовые элементы и подходы к построению полноценного набора счетов на национальном уровне. В то же время наибольшее отставание, на наш взгляд, в сравнении с передовыми национальными системами СНС (например, Канада, Китай, ЕС), лежит именно в формировании регионального сегмента счетов. Дело в том, что на региональном уровне Росстат предоставляет очень скудный набор показателей в рамках СНС: валовой региональный продукт (по видам экономической деятельности и в целом по источникам доходов) и фактическое конечное потребление домашних хозяйств (расходы домашних хозяйств и социальные трансферты в натуральной форме). Конечно, существует достаточно большой массив данных по некоторым элементам счетов, например, структура доходов домашних хозяйств, инвестиции, однако, исходя из опыта, они не всегда сопоставимы с методологией СНС. На муниципальном уровне вообще не существует показателей и счетов, встроенных в общенациональную систему счетоводства, хотя сложность построения аналога СНС на локальном уровне признается во всем мире.

Именно для таких стран, как Российская Федерация, с большими пространствами и обособленностью значительной части населенных пунктов, не позволяющих сформировать единый рынок труда (в отличие, например, от густонаселенных стран ЕС), руководство по СНС-2008 рекомендует формировать расширенные региональные и муниципальные счета в рамках национальных. Это позволяет лучше понять место и роль отдельных территорий в экономическом развитии национальной экономики, выделить взаимосвязи и зависимости поведения экономических агентов в рамках различных воздействий экономического, административного, стимулирующего характера.

Поэтому необходимость в разрабатываемой системе территориальных счетов (СТС) достаточно очевидна, поскольку такая система полезна для понимания экономических условий и процессов, происходящих на региональном и муниципальном уровнях. Теоретическая основа построения СТС представлена в работах [18, 19], где определены возможности и степень сопоставимости данной системы с национальными счетами. В данном случае представим основные особенности СТС и возможности по использованию в качестве инструмента измерения эффективности стратегий территориального развития.

Во-первых, необходимо отметить, что система территориальных счетов строится на взаимосвязи показателей верхнего уровня (региона) и нижнего уровня (муниципальных образований) по типу формирования счетов «национальный – региональный» в СНС. Поэтому показатели и счета в СТС должны быть взаимоувязаны между собой по вертикали, что дает целостное представление о движении финансовых ресурсов. При использовании СТС в качестве инструмента оценки или моделирования стратегий развития территорий, движение ресурсов должно отображаться не только в объекте исследования, но и взаимосвязанных территориальных системах. Например, размещение какого-либо крупного производства в отдаленной территории влияет не только на динамику финансовых потоков данной территории, но и отображается в счетах тех муниципальных образований, которые выступают поставщиками местных ресурсов (промежуточное потребление предприятий, рабочая сила, сектор услуг и т.д.). В этом случае при наличии достаточной информации возможно рассчитать мультипликативный эффект размещения такого производства на все территории региона и определить общее влияние на финансовые балансы региона.

Во-вторых, использование секторального принципа построения счетов (в укороченной версии «корпорации», «государственное управление» и «домашние хозяйства») позволяет отследить процессы формирования, распределения и использования добавленной стоимости, то есть выделить «круговорот» финансовых потоков в экономике региона и муниципальных образований. В случае необходимости счета СТС возможно дополнить и отраслевым разрезом (то есть видами экономической деятельности – ОКВЭД) как на уровне корпоративного сектора, так и государственного управления и домашних хозяйств, чтобы отследить эффект принимаемых стратегических решений, заложенных в планах развития территорий.

В-третьих, гибкость системы территориальных счетов и открытость в формировании необходимых показателей позволяет сформировать субсчета (или сателлитные счета) в зависимости от решаемых задач. В СНС к таким сателлитным счетам обычно относят туристические, экологические и другие «сборки» необходимых показателей, в СТС, например, возможно заложить расчет относительных показателей экономического развития территорий (например, на душу населения), чтобы отслеживать необходимые для других систем оценки изменения (например, выполнения отдельных муниципальных программ и проектов в рамках стратегии социально-экономического развития).

В-четвертых, при формировании целостных счетов СТС возможно в автоматическом режиме оценивать влияние тех или иных проектов по стратегическому развитию на все элементы финансовых балансов и на этой основе проводить ранжирование таких проектов по степени влияния на изменение отдельных институциональных секторов экономики. Например, один проект важен

для увеличения доходов населения, другой – для повышения налоговых платежей или усиления совокупной добавленной стоимости всего региона.

И, в-пятых, использование балансового принципа при построении счетов институциональных секторов позволяет определить направления оттока (притока) финансовых ресурсов территорий: корпораций, государства, населения. Такие данные позволят определить приоритетные направления в формируемых стратегиях социально-экономического развития на основе выработки подходов к сбалансированному финансовому развитию регионов и муниципальных образований.

Технически система территориальных счетов строится на основе набора показателей по трем институциональным секторам: корпорации, государственное управление и домашние хозяйства.

Сектор «корпорации» представляет собой совокупность предприятий реального сектора и услуг. Классически в СНС разделяют данный институциональный сектор на финансовый (банки, страхование и т.д.) и нефинансовый (производство и услуги) для выделения доли посреднических услуг в экономике. В российской действительности финансовый сектор играет не столь значительную роль как в развитых странах, да и основная деятельность таких заведений расположена в столичных регионах. Счет образования доходов данного сектора состоит из двух элементов: это налоги на производство и импорт (то есть различные виды акцизов, НДПИ, не включаемые в добавленную стоимость в статистической системе) и валовая добавленная стоимость территории. Валовая добавленная стоимость на уровне региона представлена в таблицах Росстата, на муниципальном уровне используется оригинальная методика распределения добавленной стоимости, основанная на использовании данных по счету образования доходов региона (в разрезе ОКВЭД и источников доходов). Использование добавленной стоимости сектором «корпорации» сформировано наиболее близко к методологии СНС: это заработная плата наемных работников (с социальными платежами), другие чистые налоги на производство (увязаны со счетом образования доходов государственного управления), налог на прибыль (так же), инвестиции и изъятия капитала (то есть выплата доходов собственникам). В итоге баланс счетов доходов и использования показывает чистый отток или приток финансовых ресурсов на территорию региона или муниципального образования в рамках счетов корпоративного сектора.

Сектор «государственное управление» рассматривается как расширенное понятие, то есть включаются все доходы и расходы, произведенные государственными заведениями. Поэтому в ресурсной части мы формируем налоговые платежи, собранные во все уровни бюджетной системы. Такая информация (за рядом исключений) представлена в статистике Министерства финансов РФ. И зеркально расходы на конкретной территории исчисляются для всех источников финансирования: федерального, регионального и муниципального бюджетов, для

этой цели разработана отдельная методика расчета. В целях сопоставимости с центральными счетами СНС доходы сектора «государственное управление» приводятся в разрезе классификации: налоги на производство и импорт, акцизы; другие чистые налоги на производство; налог на прибыль; текущие налоги на доходы домашних хозяйств; налоги на доходы домашних хозяйств (НДФЛ). Расходы также близко классифицированы с национальными счетами: пособия в денежной и натуральной форме домашним хозяйствам; заработная плата госсектора; конечное потребление госсектора (закупка товаров и услуг); инвестиции в основной капитал за счет бюджетов всех уровней.

Сектор «домашние хозяйства является замыкающим в СТС, поэтому ресурсы являются производными от деятельности других секторов: это налогооблагаемые доходы, доходы предпринимателей (малый бизнес и рента), социальные выплаты. В случае необходимости данные крупные статьи доходов можно детализировать до необходимого уровня так же, как и по расходам. В расходах рассчитываются на основе официальных данных следующие показатели: конечное потребление, налоговые платежи, валовое накопление (на данном этапе это покупка или строительство нового жилья). При балансировании счетов мы можем увидеть либо чистое кредитование сектора (отток ресурсов), либо чистое заимствование (приток).

Таким образом, сведя полученные данные по чистому кредитованию (заимствованию) институциональных секторов в одну таблицу, мы можем определить направления и величину движения финансовых ресурсов по данной территории. Как показывает опыт, результаты могут быть любыми, разно- и однонаправленными, общими нулевыми, отрицательными или положительными.

В итоге формируется общая матрица чистого кредитования (заимствования) по каждой территории, где взаимно погашаются разнонаправленные потоки и рассчитывается общий финансовый баланс.

Основываясь на принципах построения системы национальных счетов и расчете движения финансовых ресурсов в институциональных секторах, можно качественно и количественно оценить структуру экономики территориальных образований, обеспечить сбалансированное развитие и эффективное использование ресурсов. Это способствует росту конкурентоспособности и внутренней стабильности, а также обеспечивает устойчивое финансовое развитие территории в целом. К тому же формирование счетов СТС в разрезе региона, муниципального образования позволяет выделить источники образования добавленной стоимости в рамках конкретного субъекта РФ, определить преимущества и недостатки отдаленных территорий, их финансовые возможности по обеспечению налоговых платежей и доходов граждан. Полученные данные являются основой для эффективной разработки программных документов, таких как стратегии социально-экономического развития территорий, позволяя рационально подходить к выбору целей развития.

В результате применения предложенного теоретико-методологического подхода возможно проведение расчетов и составление финансовых балансов территорий, которые показывают формирование, распределение и конечное использование добавленной стоимости муниципальных образований. В целом балансы территории позволяют изучить различные аспекты экономической активности и сделать выводы о состоянии и перспективах развития. На их основе можно разрабатывать эффективные стратегии и планы долгосрочного развития для достижения экономического роста и благополучия населения.

Список литературы

1. *Bhattacharya M., Inekwe J.* Convergence in Sovereign Debt Defaults: Quantifying the Roles of Institutions. *Oxford Bulletin of Economics and Statistics*, 2021, vol. 83, iss. 3, pp. 792–811. URL: https://doi.org/10.1111/obes.12411

2. *Jianwei Xu, Panpan Yang, Guangrong Ma*. Why Has China's Current Account Balance Converged after the Global Financial Crisis? *China & World Economy*, 2021, vol. 29, iss. 1, pp. 109–129. URL: https://doi.org/10.1111/cwe.12367

3. *Yonghong Wu, Yu Shi*. Does General Fund Balance Stabilize Municipal Expenditure? Evidence from Large American Cities. *International Journal of Public Administration*, 2021, vol. 44, iss. 5, pp. 420–429. URL: https://doi.org/10.1080/01900692.2020.1728772

4. *Makrelov K., Davies R., Harris L.* The impact of capital flow reversal shocks in South Africa: a stock- and-flow-consistent analysis. *International Review of Applied Economics*, 2021, vol. 35, iss. 3-4, pp. 475–501. URL: https://doi.org/10.1080/02692171.2021.1888897

5. *Saprudin, Andi Mattulada Amir et al*. Local Own-source Revenue and Balance Fund on Economic Growth: Remaining Budget Surplus, and Capital Expenditure as an Intervening Variable. *International Journal of Economics, Business and Management Research*, 2023, vol. 7, iss. 5. URL: https://doi.org/10.51505/IJEBMR.2023.7501

6. *Liyana Ajla SR, Islahuddin, Nuraini*. The Effect of Balance Funds, Regional Own Revenue, And Size of Local Government on Education Sector Regional Expenditures and the Implications in Regional Expenditures for Outcomes in Education Provincial Governments in Indonesia. *International Journal of Current Science Research and Review*, 2023, vol. 6, iss. 8, pp. 5914–5926. URL: https://doi.org/10.47191/ijcsrr/V6-i8-58

7. *Beridze S., Tasintsadze A., Oniani L.* State debt portfolio and its management trends. *Innovative Economics and Management*, 2023, vol. 10, iss. 1, pp. 66–75. URL: https://doi.org/10.46361/2449-2604.10.1.2023.66-75

8. *Пилясов А.Н.* Российский арктический фронтир: парадоксы развития // Регион: Экономика и Социология. 2015. № 3. С. 3–36. URL: https://doi.org/10.15372/REG20150901

9. *Цветков В.А., Дудин М.Н., Ермилина Д.А.* Управление развитием Арктики: финансовое обеспечение региона и выбор критериев оценки эффективности инвестиционных проектов для его освоения // Управленческие науки. 2019. Т. 9. № 2. С. 62–77. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-razvitiem-arktiki-finansovoe-obespechenie-regiona-i-vybor-kriteriev-otsenki-effektivnosti-investitsionnyh-proektov-dlya-ego?ysclid=lp1efktnw5963559174

10. *Ноговицын Р.Р., Софронова Т.С., Новиков А.В.* Арктический фонд: возможности повышения эффективности формирования доходной базы // Север и рынок: формирование экономического порядка. 2023. № 2. С. 104–116. URL: http://iep.kolasc.net.ru/journal/?page_id=1649&ysclid=lp1ehbf2ag169747391

11. *Потапова А.И.* Зарубежный опыт государственной финансовой поддержки арктических территорий (на примере северных территорий Канады) // Арктика XXI век. Гуманитарные науки. 2022. № 2. С. 27–39. URL: https://doi.org/10.25587/SVFU.2022.18.75.003

12. *Пилясов А.Н., Цукерман В.А.* Где в Арктике лучшие условия для реализации мер региональной промышленной политики? // Север и рынок: формирование экономического порядка. 2023. № 3. С. 22–43. URL: http://iep.kolasc.net.ru/journal/?page_id=1716&ysclid=lp1emcnysw501392867

13. *Raitio K., Allard C., Lawrence R.* Mineral extraction in Swedish Sápmi: The regulatory gap between Samirights and Sweden's mining permitting practices. *Land Use Policy*, 2020, vol. 99, no. 105001. URL: https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2020.105001

14. *Кондратович Д.Л.* Анализ влияния макроэкономических рисков и угроз на финансовое положение регионов Арктической зоны Российской Федерации // Север и рынок: формирование экономического порядка. 2022. № 4. С. 121–136. URL: https://rio.ksc.ru/data/documents/sever-i-rynok-4-2022.pdf#page=122

15. *Логинов В.Г., Игнатьева М.Н., Морозова Л.М.* Эколого-экономические последствия освоения нефтегазовых ресурсов для арктических экосистем // Известия Уральского государственного горного университета. 2022. Вып. 2. С. 135–144. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ekologo-ekonomicheskie-posledstviya-osvoeniya-neftegazovyh-resursov-dlya-arkticheskih-ekosistem?ysclid=lp1evgc4su486655870

16. *Leppi J.C., Rinella D.J., Wipfli M.S. et al.* Strontium isotopes reveal diverse life history variations, migration patterns, and habitat use for Broad Whitefish (Coregonus

nasus) in Arctic, Alaska. *PLoS ONE*, 2022, vol. 17, iss. 5.
URL: https://doi.org/10.1371/journal.pone.0259921

17. *Клоков К.Б.* Прошлое и будущее оленеводства в этнокультурных ландшафтах коренных народов Арктики: анализ региональных различий // Арктика XXI век. Гуманитарные науки. 2023. № 1. С. 54–62.
URL: https://doi.org/10.25587/SVFU.2023.47.95.006

18. *Захарчук Е.А., Пасынков А.Ф.* Региональная балансовая модель финансовых потоков на основе секторального подхода системы национальных счетов // Экономика региона. 2017. Т. 13. Вып. 1. С. 318–330.
URL: https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnaya-balansovaya-model-finansovyh-potokov-na-osnove-sektoralnogo-podhoda-sistemy-natsionalnyh-schetov?ysclid=lp1f9cnqj4383426811

19. *Захарчук Е.А.* Пространственная структура формирования добавленной стоимости арктических территорий // Экономика региона. 2019. Т. 15. Вып. 2. С. 391–408. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/prostranstvennaya-struktura-formirovaniya-dobavlennoy-stoimosti-arkticheskih-territoriy?ysclid=lp1fx73051609910551

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи. Настоящее заявление относится к проведению научной работы, сбору и обработке данных, написанию и подготовке статьи, принятию решения о публикации рукописи.

pISSN 2073-039X
eISSN 2311-8725

Financial Stability and Solvency

THEORETICAL AND METHODOLOGICAL FOUNDATIONS OF FINANCIAL SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT STRATEGIES OF TERRITORIAL COMMUNITIES

Ekaterina A. ZAKHARCHUK [a,•],

Aleksei F. PASYNKOV [b]

[a] Institute of Economics of Ural Branch of Russian Academy of Sciences, Yekaterinburg, Russian Federation
zakharchuk.ea@uiec.ru
https://orcid.org/0000-0001-5546-8127

[b] Institute of Economics of Ural Branch of Russian Academy of Sciences, Yekaterinburg, Russian Federation
monografia@mail.ru
https://orcid.org/0000–0001–5186–4130

• Corresponding author

Article history:
Article No. 535/2023
Received 25 October 2023
Received in revised form
5 November 2023
Accepted 23 Nov 2023
Available online
28 December 2023

JEL classification: H72, R13

Keywords: system of territorial accounts, institutional sector, public administration, household, financial balance

Abstract

Subject. The article considers theoretical and methodological substantiation of using an analogue of the system of national accounts at the territorial level as the main tool to explore financial capabilities of territories for achieving the strategic planning goals.

Objectives. We focus on highlighting the main advantages of the system of territorial accounts in the strategic planning system, underpinning the configuration of building financial balances of territories from the two-level system of balances (region – municipalities) to the use of a limited set of institutional sectors.

Methods. The study rests on methodological principles of international system of national accounts, which serves as a standard for statistical analysis worldwide.

Results. The paper shows the necessity and advantages of building a system of territorial accounts, especially in the context of strategic planning documents development, to define financial opportunities for development of territories, including remote ones. It discloses the methodology of building a system of national accounts based on the relationship of indicators of institutional sectors of the economy, highlights specifics of account formation of 'corporations', 'public administration', 'households' sectors, and identifies sources of official information for calculating the necessary indicators.

Conclusions. The findings enable to identify outflows or inflows of financial resources at the regional and municipal level, to measure and evaluate the volume of production, income distribution, and formation of added value, contributing to improved management of financial resources and ensuring the stability of economic growth. This is especially relevant for determining strategic directions for Russia's remote territories development, as low competitiveness of traditional industries, caused by natural and climatic characteristics of the territories, leads to dependence on external financial resources.

© Publishing house FINANCE and CREDIT, 2023

Please cite this article as: Zakharchuk E.A., Pasynkov A.F. Theoretical and Methodological Foundations of Financial Support for the Development Strategies of Territorial Communities. *Economic Analysis: Theory and Practice*, 2023, vol. 22, iss. 12, pp. 2361–2375.
https://doi.org/10.24891/ea.22.12.2361

Acknowledgments

The publication was prepared as part of the State job for the Institute of Economics of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences for 2023.

References

1. Bhattacharya M., Inekwe J. Convergence in Sovereign Debt Defaults: Quantifying the Roles of Institutions. *Oxford Bulletin of Economics and Statistics*, 2021, vol. 83, iss. 3, pp. 792–811. URL: https://doi.org/10.1111/obes.12411

2. Jianwei Xu, Panpan Yang, Guangrong Ma. Why Has China's Current Account Balance Converged after the Global Financial Crisis? *China & World Economy*, 2021, vol. 29, iss. 1, pp. 109–129. URL: https://doi.org/10.1111/cwe.12367

3. Yonghong Wu, Yu Shi. Does General Fund Balance Stabilize Municipal Expenditure? Evidence from Large American Cities. *International Journal of Public Administration*, 2021, vol. 44, iss. 5, pp. 420–429. URL: https://doi.org/10.1080/01900692.2020.1728772

4. Makrelov K., Davies R., Harris L. The impact of capital flow reversal shocks in South Africa: A stock- and-flow-consistent analysis. *International Review of Applied Economics*, 2021, vol. 35, iss. 3-4, pp. 475–501.
URL: https://doi.org/10.1080/02692171.2021.1888897

5. Saprudin, Andi Mattulada Amir et al. Local Own-source Revenue and Balance Fund on Economic Growth: Remaining Budget Surplus, and Capital Expenditure as an Intervening Variable. *International Journal of Economics, Business and Management Research*, 2023, vol. 7, iss. 5. URL: https://doi.org/10.51505/IJEBMR.2023.7501

6. Liyana Ajla SR, Islahuddin, Nuraini. The Effect of Balance Funds, Regional Own Revenue, and Size of Local Government on Education Sector Regional Expenditures and the Implications in Regional Expenditures for Outcomes in Education Provincial Governments in Indonesia. *International Journal of Current Science Research and Review*, 2023, vol. 6, iss. 8, pp. 5914–5926. URL: https://doi.org/10.47191/ijcsrr/V6-i8-58

7. Beridze S., Tasintsadze A., Oniani L. State debt portfolio and its management trends. *Innovative Economics and Management*, 2023, vol. 10, iss. 1, pp. 66–75.
URL: https://doi.org/10.46361/2449-2604.10.1.2023.66-75

8. Pilyasov A.N. [Russian Arctic frontier: Paradoxes of development]. *Region: Ekonomika i Sotsiologiya = Region: Economics and Sociology*, 2015, no. 3, pp. 3–36. (In Russ.) URL: https://doi.org/10.15372/REG20150901

9. Tsvetkov V.A., Dudin M.N., Ermilina D.A. [Managing the Arctic development: Financial support of the region and the criteria choice for evaluating the effectiveness of investment projects]. *Upravlencheskie nauki = Management Sciences*, 2019, vol. 9, no. 2, pp. 62–77. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-razvitiem-arktiki-finansovoe-obespechenie-regiona-i-vybor-kriteriev-otsenki-effektivnosti-investitsionnyh-proektov-dlya-ego?ysclid=lp1efktnw5963559174 (In Russ.)

10. Nogovitsyn R.R., Sofronova T.S., Novikov A.V. [Arctic Fund: Opportunities for enhancing tax income generation]. *Sever i rynok: formirovanie ekonomicheskogo poryadka*, 2023, no. 2, pp. 104–116.
URL: http://iep.kolasc.net.ru/journal/?page_id=1649&ysclid=lp1ehbf2ag169747391 (In Russ.)

11. Potapova A.I. [Foreign experience of State financial support of Arctic territories (on the example of the northern territories of Canada)]. *Arktika XXI vek. Gumanitarnye nauki = Arctic 21st Century. Humanities*, 2022, no. 2, pp. 27–39. (In Russ.)
URL: https://doi.org/10.25587/SVFU.2022.18.75.003

12. Pilyasov A.N., Tsukerman V.A. [What region in the Arctic has the best conditions for the implementation of regional industrial policy measures?]. *Sever i rynok: formirovanie ekonomicheskogo poryadka*, 2023, no. 3, pp. 22–43.
URL: http://iep.kolasc.net.ru/journal/?page_id=1716&ysclid=lp1emcnysw501392867 (In Russ.)

13. Raitio K., Allard C., Lawrence R. Mineral extraction in Swedish Sápmi: The regulatory gap between Sami rights and Sweden's mining permitting practices. *Land Use Policy*, 2020, vol. 99, no. 105001.
URL: https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2020.105001

14. Kondratovich D.L. [Analysis of the impact of macroeconomic risks and threats on the financial situation of the regions of the Russian Arctic]. *Sever i rynok: formirovanie ekonomicheskogo poryadka*, 2022, no. 4, pp. 121–136.
URL: https://rio.ksc.ru/data/documents/sever-i-rynok-4-2022.pdf#page=122 (In Russ.)

15. Loginov V.G., Ignat'eva M.N., Morozova L.M. [Eco-economic implications of the development of oil and gas resources for the Arctic ecosystems]. *Izvestiya Ural'skogo gosudarstvennogo gornogo universiteta = News of Ural State Mining University*, 2022, iss. 2, pp. 135–144. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ekologo-ekonomicheskie-posledstviya-osvoeniya-neftegazovyh-resursov-dlya-arkticheskih-ekosistem?ysclid=lp1evgc4su486655870 (In Russ.)

16. Leppi J.C., Rinella D.J., Wipfli M.S. et al. Strontium isotopes reveal diverse life history variations, migration patterns, and habitat use for Broad Whitefish (Coregonus nasus) in Arctic, Alaska. *PLoS ONE*, 2022, vol. 17, iss. 5. URL: https://doi.org/10.1371/journal.pone.0259921

17. Klokov K.B. [The past and future of reindeer herding in ethno-cultural landscapes of indigenous peoples of the Arctic: Regional disparity analysis]. *Arktika XXI vek. Gumanitarnye nauki = Arctic 21st Century. Humanities*, 2023, no. 1, pp. 54–62. (In Russ.) URL: https://doi.org/10.25587/SVFU.2023.47.95.006

18. Zakharchuk E.A., Pasynkov A.F. [Regional Balance Model of Financial Flows through Sectoral Approaches System of National Accounts]. *Ekonomika regiona = Economy of Regions*, 2017, vol. 13, iss. 1, pp. 318–330. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnaya-balansovaya-model-finansovyh-potokov-na-osnove-sektoralnogo-podhoda-sistemy-natsionalnyh-schetov?ysclid=lp1f9cnqj4383426811 (In Russ.)

19. Zakharchuk E.A. [Spatial Structure of the Formation of Value Added in the Arctic Territories]. *Ekonomika regiona = Economy of Regions*, 2019, vol. 15, iss. 2, pp. 391–408. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/prostranstvennaya-struktura-formirovaniya-dobavlennoy-stoimosti-arkticheskih-territoriy?ysclid=lp1fx73051609910551 (In Russ.)

Conflict-of-interest notification

We, the authors of this article, bindingly and explicitly declare of the partial and total lack of actual or potential conflict of interest with any other third party whatsoever, which may arise as a result of the publication of this article. This statement relates to the study, data collection and interpretation, writing and preparation of the article, and the decision to submit the manuscript for publication.